



Warszawa, dnia 29 lipca 2010 r.

WOJEWODA MAZOWIECKI

LEX-S.HL.0911-14/10

**Rada Miasta
Garwolin**

ul. St. Staszica 15
08-410 Garwolin

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153 poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241 oraz z 2010 r. Nr 28, poz. 142, Nr 28, poz. 146 i Nr 106, poz. 675)

stwierdzam nieważność

Uchwały Nr LXIII/259/2010 Rady Miasta Garwolina z dnia 28 czerwca 2010 r. *zmieniające uchwałę w sprawie ustalenia stref płatnego parkowania i ustalenia wysokości stawek opłat za parkowanie pojazdów samochodowych w ustalonej strefie płatnego parkowania w Mieście Garwolin, w całości.*

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 28 czerwca 2010 r. Rada Miasta Garwolina podjęła uchwałę zmieniającą uchwałę w sprawie ustalenia stref płatnego parkowania i ustalenia wysokości stawek

opłat za parkowanie pojazdów samochodowych w ustalonej strefie płatnego parkowania w Mieście Garwolin.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Mazowieckiemu w dniu 1 lipca 2010 r.

Jako podstawę prawną uchwały wskazano przepisy art. 40 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.) oraz przepisy art. 13b ust. 3, ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2007 r. Nr 19, poz. 115, z późn. zm.), zwanej dalej „u.d.p.”.

Przepisami § 1 przedmiotowej uchwały Rada dokonała nowelizacji § 1 i § 3 ust. 2 uchwały Nr XV/85.2003 Rady Miasta Garwolina z dnia 15 grudnia 2003 r. w sprawie ustalenia stref płatnego parkowania i ustalenia wysokości stawek opłat za parkowanie pojazdów samochodowych w ustalonej strefie płatnego parkowania w Mieście Garwolin. Nowelizacja obejmuje między innymi powiększenie strefy płatnego parkowania o część ulicy Wolnej na odcinku od ulicy 3-go Maja do ulicy Polskiej oraz objęciu opłatą także parkowanie w soboty w godzinach 8⁰⁰ – 14⁰⁰. Pozostałe zmiany w nowelizowanej uchwale na tym etapie uzasadnienia nie mają istotnego znaczenia. Według § 4 przedmiotowa uchwała wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

Należy przyjąć, że zakres regulacji dokonanych przedmiotową uchwałą skutkuje uznanie jej za akt normatywny zawierający przepisy powszechnie obowiązujące (akt prawa miejscowego) podlegający ogłoszeniu w dzienniku urzędowym.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 17, poz. 95) akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Co prawda przepis ust. 2 art. 4 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych dopuszcza, w uzasadnionych przypadkach, wejście w życie aktu normatywnego nie będącego przepisem porządkowym, w terminie krótszym niż czternaście dni ale tylko wówczas, kiedy ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym.

Trudno uznać, by wejście w życie przed upływem 14 dni, od ogłoszenia w dzienniku urzędowym, przedmiotowej uchwały wiązało się z jakimkolwiek ważnym interesem państwa. Niemożliwym jest także uznanie, iż zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją na przeszkodzie wejściu przedmiotowej uchwały z dniem ogłoszenia w dzienniku urzędowym,

w szczególności, kiedy datą obowiązywania przedmiotowej uchwały byłby początek dnia publikacji dziennika urzędowego a dziennik urzędowy praktycznie nigdy nie ukazuje się w pierwszych minutach danego dnia. Należy uznać, iż błędne określenie wejścia w życie przedmiotowej uchwały, skutkuje nieważnością całej uchwały.

Dodatkowo należy wskazać, iż przedmiotowa uchwała dotknięta jest także naruszeniem innych, niż art. 4 ust. 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, przepisów prawa.

Takimi przepisami są przepisy art. 13b u.d.p. Po myśli art. 13b ust. 1 u.d.p. opłatę, za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania, pobiera się za parkowanie pojazdów samochodowych w strefie płatnego parkowania, w wyznaczonym miejscu, w określone dni robocze, w określonych godzinach lub całodobowo. Zgodnie z ust. 3 art. 13b u.d.p. rada miasta może ustalić strefę płatnego parkowania na wniosek burmistrza, zaopiniowany przez organy zarządzające drogami i ruchem na drogach. Według ust. 4 art. 13b u.d.p. rada miasta ustalając strefę płatnego parkowania ustala wysokość stawek opłaty, za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania (pkt 1), może wprowadzić opłaty abonamentowe lub zryczałtowane oraz zerową stawkę opłaty dla niektórych użytkowników drogi (pkt 2) oraz określa sposób pobierania opłaty, za parkowanie pojazdów samochodowych w strefie płatnego parkowania (pkt 3).

Wskazując radę jako właściwą do ustalenia strefy płatnego parkowania, określenia spraw związanych z funkcjonowaniem strefy oraz określając tryb jej ustalenia, ustawodawca w ust. 6 art. 13b u.d.p. wskazał jednocześnie organ do zarządzania ruchem na drogach jako właściwy do:

- 1) wyznaczenia w strefie płatnego parkowania miejsc przeznaczonych na parkowanie, w tym miejsc przeznaczonych na parkowanie oznakowanych pojazdów konstrukcyjnie przeznaczonych do przewozu osób niepełnosprawnych o obniżonej sprawności ruchowej lub pojazdów zaopatrzonych w kartę parkingową;
- 2) ewentualnego wyznaczenia w strefie płatnego parkowania zastrzeżonych stanowisk postojowych (kopert) w celu korzystania z nich na prawach wyłączności w określonych godzinach lub całodobowo.

Z treści art. 13b ust. 1 u.d.p. wynika, że podstawowymi elementami strefy płatnego parkowania są: pobieranie opłaty za parkowanie pojazdów samochodowych w wyznaczonym miejscu, w określone dni robocze, w określonych godzinach lub całodobowo. Mając na uwadze, że kompetencja do ustanowienia strefy płatnego parkowania należy do wyłącznej właściwości rady, należy uznać, iż do wyłącznej właściwości rady należy także, z wyłączeniem spraw

przekazanych przepisem art. 13b ust. 6 u.d.p. organowi do zarządzania ruchem na drogach, ustalanie opłaty oraz określanie dni roboczych i godzin w których pobierana jest opłata za parkowanie.

Przepisem § 1 pkt 2 lit. a oraz b przedmiotowej uchwały Rada dokonała nowelizacji § 3 ust. 2 uchwały Nr XV/85.2003 Rady Miasta Garwolina z dnia 15 grudnia 2003 r. w sprawie ustalenia stref płatnego parkowania i ustalenia wysokości stawek opłat za parkowanie pojazdów samochodowych w ustalonej strefie płatnego parkowania w Mieście Garwolin nadając temu przepisowi następujące brzmienie: „Opłaty jednorazowe będą pobierane w dniach: od poniedziałku do piątku w godzinach 8⁰⁰ – 17⁰⁰ oraz w soboty w godzinach 8⁰⁰ – 14⁰⁰ z wyjątkiem świąt i innych okresów przy wystąpieniu szczególnie uzasadnionych okoliczności.” a także dodała ust. 3 i 4 w brzmieniu: „3. Upoważnia się Burmistrza Miasta Garwolina do ustalania okresów, o których mowa w ust. 2 w drodze stosownych Zarządzeń, które będą podane do publicznej wiadomości. 4. Okres ważności abonamentów ulega wydłużeniu o okres, o którym mowa w ust. 3.

Żaden przepis u.d.p. nie zawiera delegacji dla rady do przekazanie kompetencji w zakresie określania dni roboczych i godzin, w których pobierana jest opłata za parkowanie przez organ wykonawczy gminy. Nadto, zakładając nawet, że rada byłaby uprawniona do przekazania organowi wykonawczemu takiej kompetencji, to określenie „przy wystąpieniu szczególnie uzasadnionych okoliczności” jako warunku uprawniających organ wykonawczy do zmiany dni, w których pobierana jest opłata, stanowi faktyczne wyzbycie się przez radę kompetencji do określania dni roboczych i godzin w których pobierana jest opłata za parkowanie. Bowiem tak szeroko, jeżeli chodzi o zakres przedmiotowy, określony warunek w istocie nie stanowi właściwego ograniczenia czy wskazania okoliczności powodujących możliwość realizacji kompetencji.

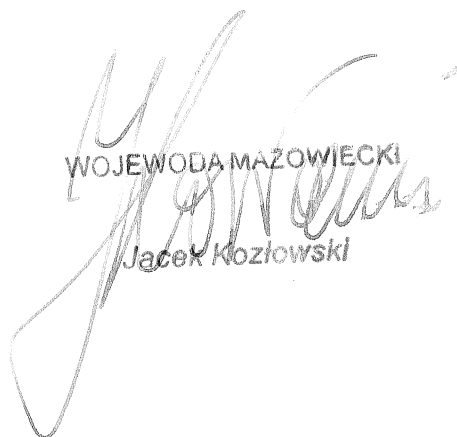
Oceniając zgodność z prawem regulacji polegającej na przekazaniu burmistrzowi kompetencji do zmiany ustalonych przez radę dni roboczych i godzin, w których pobierana jest opłata za parkowanie należy mieć na uwadze, że zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa a stosownie do art. 163 Konstytucji RP organy samorządu terytorialnego zalicza się do organów władzy publicznej, zatem zobowiązane są one do działania na podstawie i w granicach prawa.

Dokonaną regulacją pozwalającą burmistrzowi na zmianę ustalonych przez radę dni roboczych i godzin, w których pobierana jest opłata za parkowanie należy uznać za istotnie naruszającą prawo a więc nieważną.

Mając na uwadze wykazane wyżej istotne naruszenia prawa oraz, że już samo niezgodne z prawem określenie wejścia w życie przedmiotowej uchwały skutkuje nieważnością całej uchwały należało rozstrzygnąć ją w sentencji.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia za moim pośrednictwem.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie Uchwały z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem jego doręczenia.


WOJEWODA MAZOWIECKI
Jacek Kozłowski