



## WOJEWODA MAZOWIECKI

lex-R-0911/34/09

Warszawa, dnia 29 grudnia 2009 r.

### *Rada Gminy*

### *W Wolanowie*

#### **Rozstrzygnięcie nadzorcze**

Na podstawie art. 91 ust.1 i 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2001 r. nr 142, poz. 1591 zm. Dz. U. z 2002 r. nr 23 poz. 220, nr 62 poz. 558, nr 113 poz. 984, nr 214 poz. 1806, Dz. U. z 2003 r. nr 80 poz. 717, nr 162 poz. 1568, Dz. U. z 2002 r. nr 153 poz. 1271, Dz. U. z 2004 r. nr 102 poz. 1055, nr 116 poz. 1203, Dz. U. z 2005 r. nr 172 poz.1441, nr 175 poz. 1457, Dz. U. z 2006 r. nr 17 poz. 128, nr 181 poz.1337 oraz z 2007 r. Nr 48 poz.327, Nr 138 poz. 974 i Nr 173 poz.1218, z 2008 r. nr 180, poz.1111, nr 223 poz. 1458, oraz z 2009 r. nr 54 poz. 420)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr XLV/149/09 Rady Gminy w Wolanowie z dnia 24 listopada 2009 r. w sprawie ustalenia opłat za umieszczanie reklam.

#### **Uzasadnienie**

Rada Gminy w Wolanowie uchwałą Nr XLV/144/09 z dnia 24 listopada 2009 r. ustaliła stawki opłat za 1 m<sup>2</sup> powierzchni reklamy na gruncie komunalnym leżącym poza pasami drogowymi.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Mazowieckiemu w dniu 30 listopada 2009 r.

Jako podstawę prawną uchwały Rada wskazała art. 18 ust.2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym ( Dz. U. z 2001 r. nr 142 poz. 1591 ze zm.) oraz art.4 ust.1 pkt 2 ustawy o gospodarce komunalnej ( Dz. U. z 1997 r. Nr 9 poz. 43 ze zm.)

W toku kontroli legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, że uchwała narusza obowiązujące przepisy prawa. Zdaniem organu nadzoru Rada działała bez podstawy prawnej oraz przekroczyła kompetencje organu stanowiącego.

Wskazany przez radę przepis ustawy o samorządzie gminnym dotyczy podejmowania przez radę uchwał w sprawach podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach. Ustawy te jednak nie obejmują materii będącej przedmiotem uchwały i wskazany przepis nie może być podstawą do wprowadzenia opłat za reklamy na gruncie komunalnym. Z kolei przepis ustawy o gospodarce komunalnej dotyczy uprawnień organów stanowiących do uchwalenia wysokości cen i opłat albo o sposobie ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego. A więc jest tu mowa o cenach i opłatach za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności komunalnej będących własnością gminy- a więc na pewno nie o korzystaniu z gruntów komunalnych.

Z omówionych wyżej przepisów, stanowiących podstawę prawną uchwały nie da się wywieść uprawnienia rady do ustalania cen i opłat za korzystanie z gruntów należących do gminy.

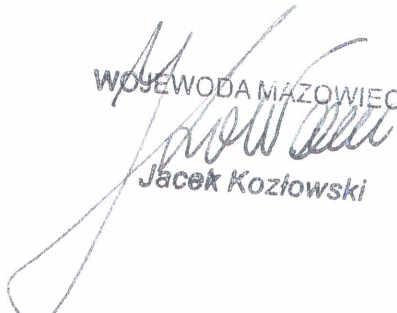
Analiza uchwały wskazuje, że Rada ustaliła de facto opłatę za korzystanie z nieruchomości gruntowych poza pasami drogowymi. Wobec tego zastosowanie będą tu miały przepisy dotyczące ustalania stawek opłat za korzystanie z mienia komunalnego, które są regulowane przez ustawę z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (t.j: Dz. U. z 2004 r. Nr 261 poz. 2603 ze zm.). Art.11 ustawy o gospodarce nieruchomościami stanowi, że organem reprezentującym jednostkę samorządu terytorialnego w sprawach związanych z gospodarką nieruchomościami jest jej organ wykonawczy, w tym przypadku wójt. Wójt z mocy prawa uzyskał status reprezentanta gminy, co jest zgodne także z ustawą o samorządzie gminnym ( art. 31 w związku z art. 46 ustawy). Ustalanie zatem opłat za korzystanie z mienia komunalnego, w tym umów najmu i dzierżawy nie przekraczających 3 lat należy do wójta. Tak też wynika z art. 18 ust.2 pkt.9 ustawy o samorządzie gminnym stanowiącego, że rada wyraża zgodę na najem lub dzierżawę nieruchomości komunalnych tylko wtedy, gdy czas trwania stosunku prawnego wynikającego z takich umów ma być dłuższy niż trzy lata. Jest zatem pozbawiony umocowania prawnego zapis uchwały ustalający

stawki za korzystanie z mienia komunalnego, gdyż jest to kompetencja organu wykonawczego – wójta.

Dodatkowo zwrócić należy uwagę, że omawiana uchwała nie może być kwalifikowana jako prawo miejscowe, gdyż obowiązek publikacji uchwały nie wynika ani z ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych ( tj. Dz. U. z 2007 r. nr 68 poz. 449 ze zm.), ani z delegacji ustawowej.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Radzie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały z mocy prawa, z dniem jego doręczenia.

  
WOJEWODA MAZOWIECKI  
Jacek Kozłowski