



**WOJEWODA MAZOWIECKI**

Warszawa, dnia 29 grudnia 2009 r.

LEX.O.0911/ 57 /09

**Rada Gminy  
w Różanie  
06-230 Różan**

**Rozstrzygnięcie nadzorcze**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz.974, Nr 173, poz.1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458 oraz z 2009r. Nr 52 , poz. 420)

**stwierdzam nieważność**

uchwały Nr XXXII/156/09 Rady Miejskiej w Różanie z dnia 30 listopada 2009r. w sprawie przyjęcia „Programu usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu Gminy Różan na lata 2009-2032”.

**Uzasadnienie**

Rada Miejska w Różanie uchwałą Nr XXXII/156/09 z dnia 30 listopada 2009r. przyjęła Program usuwania wyrobów zawierających azbest na lata 2009-2032.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Mazowieckiemu w dniu 03.12.2009r.

Jako podstawę prawną Rada Gminy wskazała art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym, art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. Prawo ochrony środowiska w zw. z art. 14 ust. 6 oraz art. 15 ust. 7 i 7a ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. o odpadach.

W § 4 kwestionowanej uchwały Rada postanowiła, o jej wejściu w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

Organ nadzoru badając legalność przedmiotowej uchwały stwierdził, że zapis § 4 jest sprzeczny z art. 4 ust. 1 w związku z art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów prawnych (Dz.U z 2007r.Nr 68, poz. 449).

Zgodnie z art. 13 ustawy w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się m. in. stanowione przez rady gminy akty prawa miejscowego, które zawierają przepisy powszechnie obowiązujące. Kwestionowana uchwała nie mieści się w wymienionym katalogu aktów, w szczególności nie jest aktem prawa miejscowego, o którym mowa w art. 13 pkt 2 powołanej ustawy.

Należy zauważyć, że przepisy stanowiące podstawę podjęcia przedmiotowej uchwały, tj. art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, art. 18 ust. 1 ustawy. Prawo ochrony środowiska w zw. z art. 14 ust. 6 oraz art. 15 ust. 7 i 7a ustawy o odpadach nie stanowią podstawy do wydania przepisów prawa miejscowego, tzn. aktów prawnych o charakterze generalnym i abstrakcyjnym, stanowiących źródła prawa w rozumieniu art. 87 ust. 2 w zw. z art. 94 Konstytucji RP. Przyznana przez ustawodawcę kompetencja dla rady gminy do podjęcia tego rodzaju uchwały nie oznacza, że uchwała ta jest aktem prawa miejscowego i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego. Analiza treści kwestionowanej uchwały pozostaje w sprzeczności z obowiązującymi przepisami prawa, w szczególności z art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Ponadto przyjęte przez Radę Gminy uregulowania zostały dokonane z naruszeniem art. 54 ust. 1 w związku z art. 46 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. Nr 199, poz. 1227 ze zm.).

Zgodnie z art. 54 ust.1 przywołanej ustawy, organ opracowujący projekt dokumentu, o którym mowa w art. 46 pkt 2 (m. in. programu w dziedzinie gospodarki wodnej, gospodarki odpadami, leśnictwa, rolnictwa, rybołówstwa) poddaje projekt wraz z prognozą oddziaływania na środowisko opiniowaniu przez właściwy organ, którym w tym przypadku, zgodnie z art. 57 pkt 2 niniejszej ustawy jest regionalny dyrektor ochrony środowiska.

W związku z wejściem w życie z dniem 15 listopada 2008 r. cytowanej ustawy, Burmistrz Gminy Różan był zobowiązany do uzyskania opinii o projekcie Programu usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu Gminy Różan od miejscowo właściwego regionalnego dyrektora ochrony środowiska.

Podkreślić należy, iż w przepisach przejściowych i końcowych do w/w ustawy brak jest regulacji pozwalających na stosowanie przepisów obowiązujących przed dniem 15 listopada 2008 r. dotyczących sporządzania m.in. programów ochrony środowiska oraz planów gospodarki odpadami w tym planów i programów związanych z azbestem.

W związku z powyższym należy stwierdzić, że strategiczna ocena oddziaływania na środowisko, powinna być przeprowadzona w stosunku do wszystkich tego typu planów uchwalanych po dniu 15 listopada 2008 r.


Ustawodawca w art. 48 ust. 1 cyt. wyżej ustawy przewidział sytuację, w której organ opracowujący projekty dokumentów, którymi są niniejszym przypadku: Program usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu Gminy Różan, może po uzgodnieniu z właściwym regionalnym dyrektorem ochrony środowiska oraz państwowym wojewódzkim inspektorem sanitarnym odstąpić od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, jeżeli zdaniem organu sporządzającego projekt danego programu, realizacja zawartych tam postanowień nie spowoduje znaczącego oddziaływania na środowisko.

Jednakże odstąpienie od sporządzenia powyższej prognozy **nie może nastąpić bez uzgodnienia** z wyżej wymienionymi podmiotami.

W ocenie organu nadzoru wykazane naruszenia prawa są istotnymi naruszeniami i muszą skutkować usunięciem z obrotu prawnego całej Uchwały.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenia wydał.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały z mocy prawa, z dniem jego doręczenia.

WOJEWODA MAZOWIECKI  
  
Jacek Kozłowski