



**WOJEWODA MAZOWIECKI**

LEX.C.0911/9/09

Ciechanów, dnia 11 grudnia 2009 r.

***Rada Gminy***

***Lutocin***

***ul. Poniatowskiego 1***

***09 - 317 Lutocin***

**Rozstrzygnięcie nadzorcze**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223 poz. 1458, oraz z 2009 r. Nr 52, poz. 420).

**stwierdzam nieważność**

uchwały Rady Gminy Lutocin z dnia 12 listopada 2009 roku nr XXV/137/09 w sprawie zatwierdzenia opłat za świadczenia Przedszkola Samorządowego w Lutocinie.

**Uzasadnienie**

Rada Gminy Lutocin podjęła uchwałę z dnia 12 listopada 2009 roku nr XXV/137/09 w sprawie zatwierdzenia opłat za świadczenia Przedszkola Samorządowego w Lutocinie.

Za podstawę prawną uchwały wskazano art. 14 ust. 5 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r., Nr 256, poz. 2572 ze zm.) oraz art. 18 ust 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 roku, nr 142, poz. 1591 ze zm.) w zw. z art. 10 pkt 4 Statutu Przedszkola Samorządowego w Lutocinie, uchwalonego Uchwałą Rady Pedagogicznej Przedszkola Nr 7/02 z dnia 5 marca 2002 r.

W § 1 uchwały z dnia 12 listopada 2009 roku nr XXV/137/09 przyjęto, iż stawki opłat za świadczenia udzielane przez przedszkole na 2010 rok wynoszą: dzienna opłata za wyżywienie – 5,50 zł. i dzienna opłata stała -1,20 zł.

Zgodnie z przepisem art. 14 ust. 5 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty rada gminy jest upoważniona do ustalania opłat za świadczenia prowadzone przez gminne przedszkola publiczne. Przepis art. 6 ust. 1 pkt 1 w/w. ustawy stanowi, iż *przedszkole publiczne prowadzi bezpłatne nauczanie i wychowanie w zakresie co najmniej podstawy programowej wychowania przedszkolnego*, ustalonego Rozporządzeniem Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 26 lutego 2002 roku w sprawie podstawy programowej wychowania przedszkolnego oraz kształcenia ogólnego w poszczególnych typach szkół ( Dz. U. z 2002 r., Nr 51, poz. 458 ze zm.). Przepis § 10 ust 2 pkt 1 załącznika nr 1 do Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 21 maja 2001 r. w sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola oraz publicznych szkół (Dz. U. z 2001 r., Nr 61, poz. 624 ze zm.) stanowi, iż czas przeznaczony na realizację podstawy programowej wychowania przedszkolnego *nie może być krótszy niż 5 godzin*.

Biorąc powyższe pod uwagę, Rada Gminy w Lutocinie podejmując uchwałę o wprowadzeniu odpłatności za usługi świadczone w przedszkolu (dzienna opłata stała wynosi 1.20 zł), powinna sprecyzować świadczenia udzielane przez przedszkola, nie objęte podstawą programową wychowania przedszkolnego i wysokość opłat, odpowiadających każdemu z tych świadczeń. Pozwoli to na zweryfikowanie, czy opłatami określonymi w uchwale Rady Gminy w Lutocinie nie są objęte świadczenia bezpłatne, zgodnie z art. 6 ust 1 pkt 1 ustawy o systemie oświaty.

Przepis art. 14 ust 5 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty zezwala na wprowadzenie opłat za świadczenia przekraczające podstawę programową oraz za czas sprawowania opieki nad dziećmi powyżej 5 godzin, jednakże świadczenia te powinny być ściśle określone i nie mogą mieć charakteru opłat „stałych”, a muszą stanowić odzwierciedlenie kosztów poniesionych w związku z oferowanymi przez przedszkole świadczeniami ponad podstawę programową (zob. wyrok W S A we Wrocławiu z dnia z dnia 8 sierpnia 2006 roku sygn. akt IV SA/Wr 94/06), publ. NZS 2006/6/113, w uzasadnieniu którego wskazał, iż w ustawie o systemie oświaty nie przewidziano pojęcia *opłaty stałej*, a uprawnienie rady gminy obejmuje jedynie ustalenie opłat za świadczenia prowadzonych przez gminę przedszkoli publicznych, przekraczające podstawę programową).

Stanowisko takie popiera również Rzecznik Praw Dziecka, kierując się troską o dobro dziecka oraz o jego prawo do edukacji przedszkolnej na zasadzie równych szans (pismo z dnia 21 kwietnia 2009 r. znak: ZBIA/072/4-1/2009/MP), Ministerstwo Edukacji Narodowej (pismo z dnia 22 kwietnia 2009 r. znak DZSE-3-ER-043-2/09) oraz Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji (pismo z dnia 13 maja 2009 r. znak DAP/0724-9/1/09/AKo).

W tym przypadku, należy jednak szczegółowo wykazać, za jakiego rodzaju świadczenia opłata jest pobierana. Zdaniem organu nadzoru, tak wprowadzona odpłatność jest niezgodna z powołanymi powyżej przepisami. Rada Gminy w Lutocinie zobowiązana była wyraźnie określić, co mieści się w ramach oferowanego świadczenia., jak również określić koszt sprawowania opieki nad dziećmi wykonywany powyżej 5 godzin w sposób precyzyjny, tj. określający koszt takiej opieki za każdą godzinę. Nadto w §1 powyższej uchwały wprowadzono faktycznie „stałą” opłatę w wysokości 1,20 zł za dzienny pobyt, nie przytaczając przy tym w uchwale żadnych argumentów, uzasadniających wysokość opłaty oraz sposobu jej wyliczenia.

Jak już wskazano powyżej, opłaty te nie mogą mieć charakteru opłat „stałych”, a muszą stanowić odzwierciedlenie kosztów poniesionych w związku z oferowanymi przez przedszkole, ponad podstawę programową świadczeniami, jak i sprawowaną opieką powyżej podstawy programowej. Wobec powyższego Rada Gminy w Lutocinie zobowiązana była uzasadnić wysokość ustalonej opłaty, jak i przedstawić jej wyliczenie, czego nie zrobiła w uchwale z dnia 12 listopada 2009 roku.

Ponadto wskazać należy, że Rada Gminy w Lutocinie ustaliła opłaty za świadczenia udzielane przez przedszkole na 2010 rok tj. dzienną opłatę za wyżywienie – 5,50 zł. i dzienną opłatą stałą -1,20 zł. na sztywnym poziomie, bez względu na obecność dziecka i nie wzięła pod uwagę okoliczności, w jakim zakresie poszczególne dzieci korzystają z usług przedszkola. Taki zapis zmusza do ponoszenia wyznaczonej opłaty w każdym przypadku, niezależnie od zakresu świadczeń realizowanych przez przedszkole. Narusza to zasadę ekwiwalentności świadczeń, zgodnie z którą opłaty wnosi się za każde świadczenie przedszkolne.

Wobec powyższego należało stwierdzić, iż uchwała z dnia 12 listopada 2009 roku nr XXV/137/09 Rady Gminy w Lutocinie w sprawie zatwierdzenia opłat za świadczenia Przedszkola Samorządowego w Lutocinie narusza wskazane w uzasadnieniu obowiązujące przepisy prawa, dlatego też nie można uznać, że zapisy powyższej uchwały są zgodne z obowiązującym porządkiem prawnym, a co czyni zasadnym stwierdzenie jej nieważności.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za moim pośrednictwem.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały z mocy prawa, z dniem jego doręczenia.

  
WOJEWODA MAZOWIECKI  
Jacek Kozłowski