



WOJEWODA MAZOWIECKI

LEX.I.0911/*24* /10

Warszawa, dnia *14 czerwca* 2010 r.

**Rada Miasta
Sulejówek**

*ul. Dworcowa 55
05 – 070 Sulejówek*

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80 poz. 717, Nr 162 poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055 i Nr 116, poz. 1203, z 2005r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458 , z 2009 r. Nr 52, poz. 420 i Nr 157, poz. 1241 oraz z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146 i Nr 40, poz.230)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr LX/338/2010 Rady Miasta Sulejówek z dnia 20 maja 2010 r . w sprawie stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego.

U z a s a d n i e n i e

Na sesji w dniu 20 maja 2010 r. Rada Miasta Sulejówek podjęła uchwałę stwierdzającą wygaśnięcie mandatu radnego Krzysztofa Grudzińskiego, z uwagi na naruszenie zakazu prowadzenia działalności gospodarczej na własny rachunek lub z innymi osobami, z wykorzystaniem mienia komunalnego gminy, określonego w art. 24 f ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym i niezaprzestanie prowadzenia tej działalności, zgodnie z art. 24 f ust. 1a tej ustawy, w terminie 3 miesięcy od dnia złożenia ślubowania.

Należy podkreślić, że przepisy ustawy o samorządzie gminnym, zawierają przepisy ograniczające możliwość łączenia mandatu z wykonywaniem pewnych funkcji oraz pewnych rodzajów działalności. W szczególności przepisy te;

- 1) zakazują radnym prowadzenia działalności gospodarczej na własny rachunek lub wspólnie z innymi osobami z wykorzystaniem mienia komunalnego gminy, w której radny uzyskał mandat, a także zarządzania taką działalnością lub bycia przedstawicielem czy pełnomocnikiem w prowadzeniu takiej działalności (art. 24f ust.1),
- 2) uniemożliwiają pełnienie funkcji członka władz zarządzających lub kontrolnych i rewizyjnych, ani pełnomocnika spółek handlowych z udziałem gminnym osób prawnych lub przedsiębiorców w których uczestniczą takie osoby (art.24 f ust.2),
- 3) zakazują posiadania pakietu większego niż 10% udziałów lub akcji w spółkach prawa handlowego z udziałem gminnych osób prawnych lub przedsiębiorców, w których uczestniczą takie osoby (art.24 f ust.5).

Zlekceważenie wskazanych wyżej zakazów rodzi różne konsekwencje.

W przypadku, gdy radny nie zaprzestanie prowadzenia działalności gospodarczej prowadzonej na mieniu gminnym, bądź zarządzania taką działalnością, wówczas istnieje podstawa do stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego w trybie art. 190 ust. 1 pkt 2a ustawy z dnia 16 lipca 1998 r. Ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw (Dz. U. z 2003 r. Nr 159, poz.1547 z późn. zm.).

W razie niezrzeczenia się przez radnego stanowiska lub funkcji we władzach zarządzających lub kontrolnych i rewizyjnych w spółkach, o których mowa w art. 24 f ust. 2, radny traci te funkcje po upływie 3 miesięcy od dnia złożenia ślubowania (wybór lub powołanie radnego do pełnienia wskazanych wyżej funkcji są z mocy prawa nieważne).

Natomiast, gdy udziały lub akcje przekraczające dopuszczalne pakiety nie zostały zbyte przez radnego, nie uczestniczą one, przez okres sprawowania mandatu i w okresie dwóch lat po jego wygaśnięciu w wykonywaniu przysługujących im uprawnień.

Analiza okoliczności faktycznych sprawy nie wskazuje, aby zaistniały przesłanki do stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnemu Krzysztofowi Grudzińskiemu, z uwagi na naruszenie zakazu prowadzenia działalności gospodarczej z wykorzystaniem mienia Miasta Sulejówek. Nie stwierdzono także, aby radny pełnił funkcje i posiadał udziały w spółkach handlowych z udziałem gminnych osób prawnych lub u przedsiębiorców, w których uczestniczą takie osoby.

W ramach przeprowadzonego postępowania nadzorczego, zmierzającego do zbadania legalności przedmiotowej uchwały, organ nadzoru ustalił, że radny Krzysztof Grudziński jest udziałowcem i członkiem zarządu firmy Stalbud II Sp. z oo.

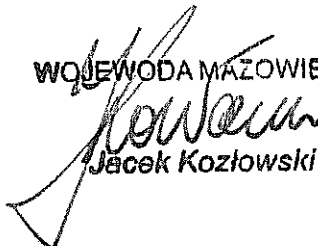
Spółka ta była dostawcą materiałów budowlanych oraz usługodawcą na rzecz inwestycji polegającej na termomodernizacji budynku Zespołu Szkół Nr 2 w Sulejówku oraz wykonywała prace remontowe budynku Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Sulejówku.

Należy podnieść, że działalność gospodarczą, prowadzi posiadająca osobowość prawną Spółka Stalbud II Sp. z oo, a nie radny Grudziński na własny rachunek lub z innymi osobami. Nie stwierdzono także, aby Spółka wykorzystywała do prowadzenia swojej działalności mienie komunalne (mienie Miasta Sulejówka). Taką działalnością nie jest bowiem dostawa materiałów budowlanych oraz świadczenie usług na rzecz jednostek miejskich.

W związku z powyższym, w ocenie organu nadzoru nie zaistniały, przesłanki uzasadniające stwierdzenie wygaśnięcia mandatu radnego Krzysztofa Grudzińskiego, zatem uznać należy, że uchwała Rady Miasta Sulejówek Nr LX/338/2010 z dnia 20 maja 2010 w sprawie stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego, narusza w sposób istotny art. 24 f ustawy o samorządzie gminnym i powinna zostać wyeliminowana z obrotu prawnego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy gminie skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały z mocy prawa, z dniem jego doręczenia.

WOJEWODA MAZOWIECKI

Jacek Kozłowski