



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, dnia 11 marca 2010 r.

LEX.I.0911/ 8 /10

Rada Miasta Podkowy Leśnej

ul. Akacjowa 39/41

05 – 807 Podkowa Leśna

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz.1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055 i Nr 116, poz.1203, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458 oraz z 2009 r. Nr 52, poz. 420 i Nr 157, poz.1241))

stwierdzam nieważność

uchwały Rady Miejskiej w Podkowie Leśnej Nr 155/XXXV/2010 z dnia 4 lutego 2010 r. w sprawie ustalenia zasad wykupu wolnych miejsc w kolumbarium na cmentarzu komunalnym w Podkowie Leśnej - z powodu naruszenia art. 32 Konstytucji RP.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 4 lutego 2010 r. Rada Miasta Podkowy Leśnej podjęła uchwałę w sprawie ustalenia zasad wykupu wolnych miejsc w kolumbarium na cmentarzu komunalnym w Podkowie Leśnej.

Jest to już druga uchwała regulująca przedmiotowe zagadnienie.

Po raz pierwszy Rada Miasta Podkowy Leśnej ustaliła zasady wykupu wolnych miejsc w kolumbarium na cmentarzu komunalnym w Podkowie Leśnej, w uchwale Nr 137/XXXI/2009 z dnia 8 października 2009 r. Ustalając zasady korzystania z cmentarza komunalnego, Rada

ograniczyła możliwość zakupu miejsca w kolumbarium cmentarza do osób zameldowanych w Podkowie Leśnej, oraz w Żółwinie, Tereni, Owczarni i Kopani.

Organ nadzoru dostrzegł istotne naruszenia prawa w tej uchwale i rozstrzygnięciem nadzorczym z dnia 17 listopada 2009 r. Nr LEX.I.091/85/09 stwierdził jej nieważność. W ocenie organu nadzoru ustalając zasady wykupu miejsc na cmentarzu komunalnym, Rada naruszyła w sposób istotny art. 32 Konstytucji RP, stanowiący o równości wobec prawa i równym traktowaniu przez władze publiczne oraz zakazie dyskryminowania w życiu politycznym, społecznym lub gospodarczym z jakiegokolwiek przyczyny.

Organ nadzoru badając legalność kolejnej uchwały w tej sprawie zważył, co następuje,

Jako podstawę prawną uchwały ponownie wskazano art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2001 r. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) – umożliwiający ustalanie zasad korzystania z cmentarza, jako gminnego urządzenia użyteczności publicznej, oraz art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 1997 r. Nr 9, poz. 4 z późn. zm.) – umożliwiający ustalenie opłat za wykupienie miejsca w kolumbarium.

Unormowania kwestionowanej obecnie, zmienionej uchwały Rady Miasta Podkowie Leśnej, w dalszym ciągu naruszają art. 32 Konstytucji RP. Rada dokonała jedynie zmiany polegającej na umożliwieniu wykupu wolnych miejsc w kolumbarium na cmentarzu komunalnym osobom zamieszkałym (a nie jak poprzednio zameldowanym) w Podkowie Leśnej oraz w czterech miejscowościach znajdujących się poza obszarem Gminy Podkowa Leśna tj. w Żółwinie, Tereni, Owczarni oraz Kopani (Gmina Brwinów). W ten sposób wyeliminowana została jedna z przesłanek wskazujących na naruszenie równości wobec prawa.

W kwestionowanej obecnie uchwale pozostawiono w dalszym ciągu unormowania zawężające krąg osób uprawnionych do zakupu miejsca w kolumbarium cmentarza (poza mieszkańcami Gminy) do osób zamieszkałych jedynie w czterech wybranych miejscowościach położonych w innej Gminie, co w ocenie organu nadzoru jest prawnie nieuzasadnione, bowiem narusza zasadę równości wobec prawa wyrażoną w art. 32 Konstytucji RP.

Zgodnie z tą zasadą, wszyscy są równi wobec prawa, co oznacza prawo do równego traktowania przez władze publiczne. Od zasady równości Konstytucja nie zna żadnych wyjątków. Wszystkie podmioty charakteryzujące się w równym stopniu daną cechą istotną, mają być traktowane równo tzn. według jednakowej miary, bez różnicowań zarówno dyskryminujących jak i faworyzujących (orzeczenia Trybunału Konstytucyjnego: 17/95 OTK ZU Nr 3/1995 s. 177, 7/98 OTK ZU Nr 6/1998 s. 505).

Ponownie organ nadzoru wyjaśnia że mimo, że nie kwestionuje zawartych w § 3 uchwały unormowań dotyczących ustalenia opłaty za wykupienie miejsca w kolumbarium, które znajdują oparcie we wskazanych wyżej przepisach ustawy o gospodarce komunalnej, uchwałą Nr 155/XXXV/2010 należało wyeliminować z obrotu prawnego w całości. Uchwała jest aktem prawa miejscowego (z uwagi na zawarte w niej unormowania dotyczące określenia zasad korzystania z gminnych urządzeń użyteczności publicznej) i przewiduje jej wejście w życie 14 dni od daty ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego. Nie budzące wątpliwości unormowania uchwały w zakresie opłat za wykupienie miejsca w kolumbarium nie mają charakteru przepisów powszechnie obowiązujących i ich wejście w życie nie wymaga ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego. Pozostawienie zatem w mocy przepisów uchwały dotyczących opłat wiązałoby się z koniecznością zmiany terminu i trybu wejścia w życie kwestionowanej uchwały.

W związku z powyższym należało wyeliminować z obrotu prawnego uchwałą Rady Miejskiej w Podkowie Leśnej, wskazaną w sentencji niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego w całości, jako podjętą z istotnym naruszeniem prawa.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały z mocy prawa, z dniem jego doręczenia.


WOJEWODA MAZOWIECKI
Jacek Kozłowski