



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, dnia 8 marca 2010 r.

LEX.I.0911/ 4 /10

Rada Miasta Podkowy Leśnej

ul. Akacyjowa 39/41

05 – 807 Podkowa Leśna

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz.1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055 i Nr 116, poz.1203, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458 oraz z 2009 r. Nr 52, poz. 420 i Nr 157, poz.1241))

stwierdzam nieważność

uchwały Nr 158/XXXV/2010 Rady Miasta Podkowy Leśnej z dnia 4 lutego 2010 r.. w sprawie procedury rozpatrywania skarg przez Radę Miasta Podkowa Leśna, jako podjętej z naruszeniem art. 22 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2007 r. Nr 68, poz. 449 z późn. zm.)

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 4 lutego 2010 r. Rada Miasta Podkowy Leśnej podjęła uchwałę w sprawie procedury rozpatrywania skarg przez Radę Miasta Podkowa Leśna.

Organ nadzoru badając legalność przedmiotowej uchwały zważył, co następuje:

Nie budzi wątpliwości, że zgodnie z art. 229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego do kompetencji rady gminy należy rozpatrywanie skarg dotyczących zadań lub działalności wójta (burmistrza, prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych (z wyjątkiem skarg w sprawach należących do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej).

Nie budzi także wątpliwości, że rada gminy może określić tryb i zasady dotyczące realizacji nałożonych na nią zadań. Zgodnie bowiem z art. 22 ustawy z dnia 8 grudnia 1990 r. o samorządzie gminnym, to statut (jako najważniejszy akt prawa miejscowego) określa organizację wewnętrzną i tryb pracy rady.

W ocenie organu nadzoru, kwestionowana uchwała reguluje tryb pracy Rady Gminy w zakresie rozpatrywania przez nią skarg, wkracza zatem w materię statutową. W związku z powyższym procedura rozpatrywania skarg przez Radę Miasta Podkowa Leśna winna stanowić integralną część statutu, a co za tym idzie uchwała w tej sprawie winna wejść w życie w terminie właściwym dla aktów prawa miejscowego (tj. w terminie 14 dni od daty ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku rządowym). Zagadnienie to reguluje ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych ustaw.

Ponadto analizując ustalony przez Radę tryb rozpatrywania skarg, organ nadzoru stwierdził także niezgodność z prawem normy zawartej w § 2 ust. 1 uchwały. Przepis ten upoważnia Przewodniczącego Rady Miasta do przekazywania skarg nie podlegających rozpatrzeniu przez Radę, organowi właściwemu do jej rozpatrzenia, co w istocie jest przeniesieniem kompetencji Rady w zakresie oceny zawartej w skardze treści i nie znajduje oparcia w obowiązującym prawie.

W związku z powyższym kwestionowana uchwała jako podjęta z istotnym naruszeniem prawa, winna zostać wyeliminowana z obrotu prawnego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały z mocy prawa, z dniem jego doręczenia.


WOJEWODA MAZOWIECKI
Jacek Kozłowski