



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, dnia 18 maja 2010 r.

LEX.O.0911/9/10

**Rada Gminy
w Kadzidle
07-420 Kadzidło**

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218 oraz z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420, Nr 157 poz. 420, Nr 157 poz. 124 oraz z 2010 r. Nr 28 poz. 142 i 146)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XLII/241/10 Rady Gminy w Kadzidle z dnia 19 kwietnia 2010 r. w sprawie oddania w użyczenie na czas nieokreślony Zakładowi Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej sp. z o.o. części nieruchomości gruntowej działki oznaczonej numerem ewidencyjnym 747/5, położonej w miejscowości Kadzidło.

Uzasadnienie

Rada Gminy w Kadzidle uchwałą Nr XLII/241/10 z dnia 19 kwietnia 2010 r. w sprawie przekazania w użyczenie nieruchomości stanowiącej mienie komunalne Gminy Kadzidło w § 1 użyczyła na czas nieokreślony Zakładowi Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej Sp. z o.o. w Kadzidle część nieruchomości gruntowej z działki oznaczonej numerem ewidencyjnym 747/5.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Mazowieckiemu w dniu 23 kwietnia 2010 r.

W podstawie prawnej wskazano art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. „a” ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) oraz art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2004 r. Nr 261, poz. 2603 ze zm.).

W toku kontroli legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, że uchwała narusza obowiązujące przepisy prawa.

Powołane w podstawie prawnej uchwały przepisy regulują kwestie gospodarowania nieruchomościami znajdującymi się w gminnym zasobie nieruchomości. Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. „a” ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących zasad nabywania, zbywania i obciążania nieruchomości oraz ich wydzierżawiania lub wynajmowania na czas oznaczony dłuższy niż 3 lata lub na czas nieoznaczony, o ile ustawy szczególne nie stanowią inaczej, a do czasu określenia tych zasad Wójt może dokonywać tych czynności za zgodą rady gminy. Natomiast art. 13 ust. 1 ustawy o gospodarce nieruchomościami stanowi, że nieruchomości mogą być przedmiotem obrotu, a w szczególności przedmiotem sprzedaży, zamiany i zrzeczenia się, oddania w użytkowanie wieczyste, w najem lub dzierżawę, użyczenia, oddania w trwały zarząd, a także mogą być obciążane ograniczonymi prawami rzeczowymi, wnoszone jako wkłady niepieniężne (aporty) do spółek, przekazywane jako wyposażenie tworzonych przedsiębiorstw państwowych oraz jako majątek tworzonych fundacji.

Podstawy do podjęcia przedmiotowej uchwały nie może stanowić art. 13 ustawy o gospodarce nieruchomościami, gdyż nie zawiera on normy kompetencyjnej dla rady gminy, a jedynie określa czynności, jakie mogą być przez gminę wobec nieruchomości podejmowane.

Katalog czynności wymienionych w art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. „a” jest wyczerpujący, stąd wykluczona jest jego interpretacja rozszerzająca, obejmująca czynności użyczenia. Czynności te mieszczą się w pojęciu „gospodarowanie mieniem komunalnym”, o jakim mowa w art. 30 ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym i stanowią zadanie wójta gminy.

Przekazanie spraw majątkowych do kompetencji rady gminy jest wyjątkiem od generalnej zasady wyrażonej w art. 30 ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym, iż to wójt gospodaruje mieniem gminnym, zatem musi być interpretowane ściśle i nie może prowadzić

do swobodnego przejmowania przez radę rozstrzygania w drodze uchwał wszystkich ważnych spraw z punktu widzenia gospodarki gminy (vide: wyrok WSA w Warszawie II S.A./Bk3144/03).

Przepisy ustawy o samorządzie gminnym wyraźnie rozgraniczają zakres kompetencji przyznanych poszczególnym organom gminy, czyli radzie oraz wójtowi. Organy te zobowiązane są przestrzegać w poszczególnych sprawach swoich kompetencji i wydanie aktu wykraczającego poza uprawnienia ustawowe należy traktować jako sprzeczne z prawem.

Przekroczenie przez Radę Gminy Kadzidło swoich kompetencji w przypadku podjętej uchwały Nr XLII/241/10, stanowi istotne naruszenie prawa, skutkujące stwierdzeniem jej nieważności.

Stąd orzeczono, jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za pośrednictwem organu, który zaskarżone orzeczenie wydał.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie Uchwały z mocy prawa z dniem jego doręczenia.

WOJEWODA MAZOWIECKI
w/z


Dariusz Piątek
Wicewojewoda Mazowiecki