



Warszawa, dnia 4. 11. 2010 r.

WOJEWODA MAZOWIECKI

LEX-P-0911-11/10

**Rada Gminy Siemiątkowo
Ul. Władysława Reymonta 3A
09-135 Siemiątkowo****Rozstrzygnięcie nadzorcze**

Na podstawie art. 91 ust.2 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591, z 2002r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, Nr 214, poz. 1806, z 2005r. Nr 172, poz. 1441, z 2006r. Nr 17, poz. 128, Nr 175, poz. 1457, Nr 181, poz. 1337, z 2007r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218, z 2008r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009r. Nr 52, poz.420)

stwierdzam nieważność

Uchwały Nr XXXVIII/34/10 Rady Gminy Siemiątkowo z dnia 27 września 2010r. w sprawie opłat za świadczenia publicznego przedszkola prowadzonego przez Gminę Siemiątkowo

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy ustaliła opłatę za świadczenia publicznego przedszkola gminnego przekraczającą 5-cio godzinną podstawę programową w wysokości stałej – 40 zł, która to opłata obejmuje: koszty przygotowania posiłku oraz koszty dodatkowych zajęć dydaktyczno - wychowawczych i opiekuńczych oraz utrzymania przedszkola w czasie przekraczającym realizację podstawy programowej.

W uchwale tej Rada Gminy ustaliła ponadto dzienną stawkę żywnościową, zwolnienie z ponoszenia opłaty za wyżywienie w razie usprawiedliwionej nieobecności dziecka w przedszkolu oraz termin ustalenia odpłatności za wyżywienie za dany miesiąc.

Uchwała ta jest niezgodna z prawem, tj. z art. 14 ust.5 i 6 ustawy z dnia 7.09.1991 o systemie oświaty (j.t. Dz.U. z 2004r. Nr 256 poz. 2572) w brzmieniu nadanym przez ustawę z dnia 5 sierpnia 2010r. o zmianie ustawy o systemie oświaty (Dz.U. Nr 148 poz. 991) zmieniającej tą ustawę z dniem 1 września 2010r.

Zgodnie z ww art. 14 ust.5 organ prowadzący przedszkole (tu: rada gminy) ustala wysokość opłat za świadczenia udzielane przez przedszkole publiczne w czasie przekraczającym wymiar zajęć bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki. Stosownie do art. 6 ust.1 ustawy oświatowej – przedszkolem publicznym jest przedszkole, które (pkt.2) zapewnia bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę w czasie ustalonym przez organ prowadzący, nie krótszym niż 5 godzin dziennie.

Opłata za przedszkola jest więc opłatą za świadczenia udzielane przez przedszkole publiczne w czasie przekraczającym wymiar zajęć bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki, określony przez organ prowadzący (radę gminy) w statucie przedszkola. Jednakże niezbędne jest przy tym określenie rodzaju świadczeń, które są odpłatne i wysokości opłaty odpowiadającej każdemu z tych świadczeń. Obowiązkiem organu prowadzącego przedszkole uchwalającego opłatę za usługi przedszkola jest wskazanie, iż wysokość obowiązku pieniężnego nałożonego na rodziców (opiekunów) dziecka korzystającego z tych usług pozostaje w związku przyczynowym z oferowaną usługą. Uchwała powinna zatem precyzyjnie określać zarówno poszczególne świadczenia przekraczające wymiar zajęć bezpłatnych jak też wysokość świadczeń za każde z tych świadczeń z osobna.

Nie jest więc wystarczające wskazanie, jak uczyniła to Rada Gminy Siemiątkowo, iż ustalone przez nią koszty dotyczą ogólnie – świadczeń opiekuńczo wychowawczych przekraczających wymiar zajęć bezpłatnych i niedopuszczalne jest przyjęcie jednej, sztywnej opłaty nakładającej na rodziców (opiekunów) obowiązek ponoszenia jej w każdym przypadku korzystania przez dziecko z wychowania przedszkolnego, niezależnie od tego, czy konkretne dziecko korzysta w ogóle z dodatkowych świadczeń i w jakim rozmiarze.

Brak czytelności co do zakresu odpłatnych świadczeń opiekuńczo – wychowawczych i odpowiadającej im opłaty pozbawia rodziców (opiekunów) dzieci, przy podejmowaniu decyzji w kwestii korzystania z usług przedszkola, możliwości dokonania rzetelnej oceny w tym zakresie.

Rada Gminy ustaliła ponadto opłatę za wyżywienie dzieci w przedszkolu, czym przekroczyła kompetencje wynikające z wprowadzonego nowelą do ustawy oświatowej art. 14 ust.6. Nowa regulacja dotyczy wprawdzie opłat za korzystanie z wyżywienia w

3

przedszkolach publicznych, jednakże odsyła w tym zakresie do „odpowiedniego” stosowania art. 67a ustawy, a więc do przepisu o opłatach za posiłki w stołówkach szkolnych.

W świetle art. 67a ustawy oświatowej korzystanie z posiłków w stołówce szkolnej (odpowiednio – także w stołówce przedszkolnej) jest odpłatne. Wysokość tych opłat ustala jednak dyrektor szkoły (przedszkola) w porozumieniu z organem prowadzącym szkołę (przedszkole).

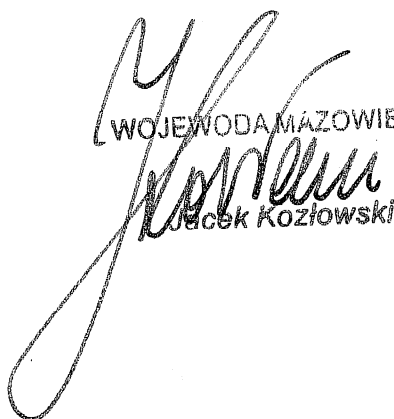
Rada gminy nie posiada zatem kompetencji do samodzielnego określenia w uchwale wysokości opłat za wyżywienie w przedszkolach publicznych, a każde przekroczenie kompetencji udzielonej w ustawie musi skutkować stwierdzeniem nieważności aktu.

Mając na uwadze powyższe, stwierdzić należy, że Uchwała Nr XXXVIII/34/10 Rady Gminy Siemiątkowo z dnia 27 września 2010r. w sprawie opłat za świadczenia publicznego przedszkola prowadzonego przez Gminę Siemiątkowo narusza obowiązujące przepisy prawa w sposób istotny i w związku z tym należy stwierdzić jej nieważność.

Zgodnie z art. 92 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za pośrednictwem organu, który zaskarżone rozstrzygnięcie wydał.

WOJEWODA MAZOWIECKI


Jacek Kozłowski