

Opinia Nr 1/2010
Wojewódzkiej Komisji Dialogu Społecznego w Warszawie
z 22 października 2010 r.

w sprawie algorytmu naliczania wpłaty do budżetu państwa z przeznaczeniem na część regionalną subwencji ogólnej dla województw

Na podstawie § 7 ust. 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 lutego 2002 r. w sprawie wojewódzkich komisji dialogu społecznego (Dz. U Nr 17, poz. 157), po wysłuchaniu stanowiska przedstawicieli władz Województwa Mazowieckiego przedstawionego na posiedzeniach Prezydium i plenarnym Wojewódzkiej Komisji Dialogu Społecznego w Warszawie w dniach: 22 września 2010 r. i 22 października 2010 r., Wojewódzka Komisja Dialogu Społecznego w Warszawie przyjmuje następującą opinię w sprawie obowiązującego algorytmu naliczania wpłat dla województw z tytułu części regionalnej subwencji ogólnej dla województw:

- 1) Aktualnie obowiązujący algorytm naliczania wpłaty do budżetu państwa jest bardzo restrykcyjny dla województwa mazowieckiego. W 2010 r. samorząd ten jest zmuszony do oddania na rzecz innych województw ponad 70% swoich dochodów podatkowych stanowiących większość dochodów własnych województwa, w wyniku czego był zmuszony do wprowadzenia radykalnych cięć w budżecie, włączając zarówno rezygnację z ważnych zadań inwestycyjnych (w tym rozpoczętych w latach ubiegłych), a także radykalne cięcia w kosztach utrzymania jednostek organizacyjnych.

W związku z powyższym należy uchwalić zmianę zasad naliczania wpłaty do budżetu państwa na rok 2011, zaproponowaną przez rząd w projekcie ustawy budżetowej, celem umożliwienia województwu mazowieckiemu uchwalenia budżetu na przyszły rok zgodnie z obowiązującymi przepisami.

- 2) Niezbędna jest docelowa zmiana systemu naliczania wpłat oraz dywersyfikacja źródeł dochodów samorządów województw. Obecnie budżety samorządów województw zależne są od najbardziej wrażliwego na zmiany koniunktury gospodarczej rodzaju podatku, tj. podatku CIT. W celu zagwarantowania większej stabilności finansów województw, niezbędna jest jednoczesna zmiana systemu naliczania wpłat, gwarantująca nieprzekraczanie przez „janosikowe” progu 30% dochodów województwa oraz rozszerzenie katalogu źródeł dochodów województw, np. o udziały w podatku VAT.

Samorząd Województwa Mazowieckiego uwzględniając realizowane w 2010 r. dochody podatkowe oraz skutki wszystkich elementów systemu poziomego wyrównywania, tj. wpłaty do budżetu państwa oraz podziału subwencji z budżetu państwa, dysponuje najniższym dochodem w przeliczeniu na jednego mieszkańca spośród wszystkich województw w Polsce. Jednak w następnych latach znaczącemu uszczupleniu ulegną także dochody samorządów wszystkich pozostałych województw w wyniku nałożenia się spadku wpływu z CIT i spadku wpływu z tytułu regionalnej subwencji ogólnej, związanych z utratą wpływów z województwa mazowieckiego.

W związku z powyższym należy wprowadzić trwałe zmiany w systemie naliczania wpłat i podziału pochodzących z nich środków oraz zdywersyfikować źródła ich dochodów, w celu uniknięcia w przyszłości przenoszenia na nie wzmocnionych wahań koniunktury w gospodarce narodowej i światowej.

Jacek Kozłowski
Przewodniczący
Wojewódzkiej Komisji Dialogu Społecznego
w Warszawie