ZARZĄDZENIE ZASTĘPCZE

WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

z dnia 2019 -05- 31

w sprawie wprowadzenia obszaru udokumentowanego złoża kopaliny do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Jakubów

Na podstawie art. 96 ust. 1 pkt 1, ust. 3 i 8 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2019 r. poz. 868) zarządza się, co następuje:

§ 1. 1 Do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Jakubów, stanowiącego załącznik do uchwały Nr XXXII/191/2013 Rady Gminy Jakubów z dnia 9 września 2013 r. w sprawie uchwalenia Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Jakubów, zmienionej uchwałą Nr III/14/2018 z dnia 6 grudnia 2018r. wprowadza się obszar udokumentowanego złoża kopaliny – złoże kruszywa naturalnego „Góry XX" w miejscowości Góry.

2. Obszar, o którym mowa w ust. 1, określa w formie tekstowej i graficznej załącznik do zarządzenia zastępczego.

§ 2. Część studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Jakubów określająca uwarunkowania obowiązuje łącznie z załącznikiem do zarządzenia zastępczego.

§ 3. Koszty sporządzenia zmiany studium ponosi w całości gmina, której obszaru dotyczy zarządzenie zastępcze.

§ 4. 1. Wykonanie zarządzenia powierza się Wójtowi Gminy Jakubów.
2. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

WOJEWODA MAZOWIECKI

Zdzisław Sipiera

UZASADNIENIE

W dniu 1 stycznia 2012 r. weszła w życie ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze, dalej zwana p.g.g., która wprowadziła obowiązek ujawniania w studiach uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin m. in. obszarów udokumentowanych złóż kopalin. Na podstawie art. 95 ust. 2 p.g.g. gmina ma obowiązek wprowadzić ww. element środowiska do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, zwanym dalej studium, w terminie do 2 lat od dnia zatwierdzenia dokumentacji geologicznej przez właściwy organ administracji geologicznej. Ustawodawca przewidział jednocześnie w art. 208 ust. 1 p.g.g., że obszary złóż kopalin, dla których właściwy organ administracji geologicznej przyjął dokumentację geologiczną bez zastrzeżeń przed dniem wejścia w życie ww. ustawy i które nie zostały wprowadzone do studium – gmina wprowadza do aktu polityki przestrzennej, nie później niż w terminie 2 lat od dnia wejścia w życie ww. ustawy. Po bezskutecznym upływie ww. terminów obowiązek wprowadzenia udokumentowanych obszarów złóż kopalin do studium przechodzi na wojewodę, który wydaje w tej sprawie zarządzenie zastępcze (art. 96 ust. 1 pkt 1 p.g.g.).

Przepisy p.g.g. nie regulują jednocześnie szczegółowego trybu i zasad dotyczących wprowadzania przez wojewodę obszarów udokumentowanych złóż kopalin w formie zarządzeń zastępczych. Żaden z przepisów ww. ustawy nie wskazuje na konieczność stosowania przez wojewodę procedury planistycznej unormowanej w ustawie z dnia 23 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2018 r. poz. 1945 z późn. zm., dalej zwana: p.z.p.). Przepisy p.g.g. normują natomiast, że zarządzenie zastępcze wydane w tym trybie, wywołuje skutki prawne takie jak studium oraz to, iż przepisy ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506) należy stosować odpowiednio.

W kontekście powyższego, należy zwrócić uwagę, na to, iż zarządzenie zastępcze wprowadzające do studium udokumentowane obszary złóż kopalin, ma na celu jedynie uzupełnienie jego zapisów o pojedyncze ustalenia. Obowiązek wprowadzania obszarów udokumentowanych złóż kopalin, który powstaje w przypadku zaniechania gminy w tym przedmiocie, sprowadza się *de facto* jedynie do naniesienia odpowiednich elementów w warstwie informacyjnej studium, które są pochodną przyjętej dokumentacji geologicznej przez właściwe organy administracji geologicznej. Kierując się bowiem wykładnią językową, sformułowanie „wprowadza" należy rozumieć jako czynność naniesienia poprawki, uzupełnienia czegoś, itp. Z uwagi na powyższe wojewoda wprowadza udokumentowane obszary złóż kopalin jedynie do części uwarunkowań, tj. części będącej inwentaryzacją dotychczasowego stanu faktycznego i prawnego. Natomiast zmiana kierunków rozwoju terenu leży w wyłącznej kompetencji gminy, składającej się na władztwo planistyczne, co wynika z dyspozycji art. 3 ust. 1 p.z.p. W myśl przywołanego przepisu kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej na terenie gminy, należy do zadań własnych gminy. Natomiast zgodnie z art. 85 i art. 87 ustawy o samorządzie gminnym, nadzór nad działalnością gminną sprawowany jest na podstawie kryterium zgodności z prawem, a organ nadzoru może wkraczać w działalność gminną tylko w przypadkach określonych ustawami. Tym samym wojewoda nie może ingerować w uprawnienia gminy w tym przedmiocie i decydować o kierunkach zmian w strukturze przestrzennej gminy, tj. o przeznaczeniu tych terenów, dla których udokumentowano obszary złóż kopalin. Uzasadnionym wydaje się

zatem, że zmiana studium wprowadzona zarządzeniem zastępczym jest dokonywana jedynie w części zawierającej uwarunkowania. Powyższe wspiera również stanowisko, że zarządzenie zastępcze dokonujące wymuszonej aktualizacji studium w zakresie udokumentowanych złóż kopalin jedynie w części uwarunkowań, nie powinno być poprzedzone długotrwałą (angażującą inne organy i instytucje oraz społeczeństwo) i kosztowną procedurą, w trybie p.z.p. Dodać należy, iż w sposób jednoznaczny, co do braku podstaw prawnych stosowania procedury wynikającej z p.z.p., w przedmiocie zmiany studium dokonywanej zarządzeniem zastępczym wojewody, wypowiedział się Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 21 sierpnia 2015 r., sygn. akt II OSK 1178/15.

W związku z powyższym w przeciwieństwie do gminy, która nowelizując studium z uwagi na konieczność uwzględnienia w nim występowania udokumentowanych obszarów złóż kopalin na terenie gminy, musi stosować procedurę wynikającą z p.z.p. (art. 33), wojewoda sam określa zakres i tryb wprowadzania ww. obszarów do studium.

W dniu 20 lutego 2018r. Wojewoda Mazowiecki wydał zarządzenie zastępcze (nr sprawy WNP-II.742.20.2017) wprowadzające do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Jakubów udokumentowane obszary złóż kopalin: „Góry XIX", „Góry", „Szczytnik 1". Powyższe zarządzenie zastępcze nie obejmowało nieujawnionego w studium obszaru złoża kopaliny „Góry XX", gdyż nie minął wówczas 2-letni termin od zatwierdzenia dokumentacji geologicznej ww. złoża, tym samym Wojewoda Mazowiecki nie miał uprawnień, aby wprowadzić złoże do studium.

Po ponownie przeprowadzonej analizie studium gminy Jakubów, wykazu udokumentowanych złóż kopalin dla terenu województwa mazowieckiego sporządzonego przez Państwowy Instytut Geologiczny – Państwowy Instytut Badawczy, w oparciu o dane zgromadzone w Systemie Gospodarki i Ochrony Bogactw Mineralnych MIDAS i Narodowym Archiwum Geologicznym PIG, a także decyzji zatwierdzających dokumentację geologiczną przez właściwe organy administracji geologicznej, stwierdzono, iż w części określającej uwarunkowania, ww. studium powinno być uzupełnione o informacje dotyczącą nieujawnionego dotychczas udokumentowanego obszaru ww. złoża kopaliny.

Dokumentacja geologiczna złoża piasków „Góry XX" została zatwierdzona decyzją Starosty Mińskiego znak WS.6528.6.2016 w dniu 8.09.2016 r. Gmina w przewidzianym w art. 95 ust. 2 p.g.g. terminie nie wprowadziła ww. obszaru złoża kopaliny do studium, co przesądziło o konieczności podjęcia kroków w celu wydania zarządzenia zastępczego. Działając zatem w oparciu o art. 96 p.g.g. Wojewoda Mazowiecki pismem z dnia 5 lutego 2019 r., znak WNP-II.742.8.2019, zawiadomił Radę Gminy Jakubów o wszczęciu postępowania w sprawie wydania zarządzenia zastępczego wprowadzającego do studium gminy Jakubów obszaru udokumentowanego złoża kopaliny.

W toku prowadzonego postępowania zlecono opracowanie dokumentacji zmiany studium gminy Jakubów w zakresie udokumentowanych obszarów złóż kopalin, składającej się z części tekstowej oraz graficznej – mapy w skali 1: 25 000 z naniesionym udokumentowanym złożem dotychczas nieujawnionym w studium. Mając zaś na uwadze art. 10 ust. 1 pkt 11 p.z.p., sporządzono dokumentację zmiany studium w jego części dotyczącej uwarunkowań. Uzupełniając tę część studium o informacje, w zakresie dotychczas nieujawnionego udokumentowanego złoża kopaliny. Wykonana w ww. formie dokumentacja stanowi załącznik do niniejszego zarządzenia.

Zmiana studium w formie zarządzenia zastępczego Wojewody Mazowieckiego wywołuje takie same skutki prawne jak zmiana studium uchwalona przez radę gminy.

Jednocześnie pouczam, że Gminie w świetle art. 98 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym służy na zarządzenie zastępcze skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od dnia doręczenia wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone zarządzenie wydał.

DYREKTOR
Wydziału Nadzoru Prawnego
Bogdan Brożyna

WOJEWODA MAZOWIECKI

ZAŁĄCZNIK

do ZARZĄDZENIA ZASTĘPCZEGO

WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

z dnia 31 maja 2019 r.

WNP-II.742.8.2019

w sprawie wprowadzenia udokumentowanych złóż kopalin do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Jakubów

Zawartość:

1. **Tekst – Opis obszarów udokumentowanych złóż kopalin**
2. **Rysunek – Obszary udokumentowanych złóż kopalin**

Opracowanie:

BUDPLAN Sp. z o.o.
04-327 Warszawa, ul. Kordeckiego 20
REGON 011909443 NIP 527-11-07-422
KRS nr 0000103293 tel. + 48 22 870 42 74
tel./fax + 48 22 870 42 62

BUDPLAN Sp. z o.o.
Kordeckiego 20
04-311 Warszawa

Z. Górecka-Gąbka
23.04.2019

inż. Zuzanna Górecka-Gąbka

Warszawa 2019

OBSZARY UDOKUMENTOWANYCH ZŁÓŻ KOPALIN

WPROWADZONE ZARZĄDZENIEM ZASTĘPCZYM WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

położone w gminie Jakubów

W Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Jakubów, stanowiącym załącznik do Uchwały nr XXXII/191/2013 Rady Gminy Jakubów z dnia 9 września 2013 r. w sprawie uchwalenia Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Jakubów, zmienionej uchwałą nr III/14/2018 z dnia 6 grudnia 2018 r., w części uwarunkowania, w pkt 3.3. Zasoby i walory środowiska przyrodniczego, w części D) Surowce mineralne na końcu dodano zapis zgodnie z Zarządzeniem zastępczym Wojewody Mazowieckiego z dnia 20 lutego 2018 r. w sprawie wprowadzenia obszarów udokumentowanych złóż kopalin do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Jakubów, po którym dodaje się tekst w brzmieniu:

„Na terenie gminy Jakubów znajduje się ponadto obszar udokumentowanego złoża kopaliny – złoże kruszywa naturalnego „Góry XX", dla którego właściwy organ administracji geologicznej zatwierdził dokumentację geologiczną lub dodatek do dokumentacji geologicznej w terminie, od którego upłynęło co najmniej dwa lata do daty wydania niniejszego zarządzenia zastępczego.

1. ZŁOŻE KRUSZYWA NATURALNEGO – GÓRY XX
   - kopalina: kruszywa naturalne – piaski budowlane
   - miejscowość: Góry
   - decyzja nr / znak sprawy: WS.6528.6.2016 z dnia 08.09.2016 r."

Obszar wyżej wymienionego udokumentowanego złoża kopaliny dodaje się również w części graficznej zawierającej uwarunkowania zagospodarowania przestrzennego.