

Warszawa, dnia 10 kwietnia 2019 r.



WOJEWODA MAZOWIECKI

WNP-R.4131.12.2019.MN

**Rada
Gminy Gielniów
Plac Wolności 75
26-434 Gielniów**

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506)

stwierdzam nieważność:

uchwały Nr VII/10/2019 Rady Gminy Gielniów z dnia 28 lutego 2019 r. w sprawie upoważnienia Dyrektora Zespołu Szkół Ogólnokształcących w Gielniowie do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej.

Uzasadnienie

Rada Gminy Gielniów w dniu 28 lutego 2018 r. podjęła uchwałę Nr VII/10/2019 w sprawie upoważnienia Dyrektora Zespołu Szkół Ogólnokształcących w Gielniowie do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej w zakresie ustalania opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz opłat za korzystanie z wyżywienia. Jako podstawę prawną uchwały wskazano art. 39 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym w związku z art. 52 ust. 15 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2203, z późn. zm.) i art. 60 pkt 7 oraz art. 61 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 39 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, decyzje w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej wydaje wójt, o ile przepisy szczególne nie stanowią inaczej. Jednocześnie, zgodnie z ust. 2 tego przepisu, Wójt może upoważnić swoich zastępców lub innych pracowników urzędu gminy do wydawania decyzji administracyjnych, o których mowa

w ust. 1, w imieniu wójta. Do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej rada gminy może upoważnić również organ wykonawczy jednostki pomocniczej oraz organy jednostek i podmiotów, o których mowa w art. 9 ust. 1. Z treści przytoczonego przepisu wynika jednoznacznie, iż odnosi się on tylko do spraw indywidualnych z zakresu administracji publicznej, które są rozstrzygane w drodze decyzji administracyjnych.

Przepis art. 39 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym upoważnia radę gminy do zlecania funkcji administracji publicznej organom jednostek określonych w art. 9 ust. 1 ustawy. Zlecenie to następuje w formie uchwały rady gminy. Należy jednak wskazać, że sprawy z zakresu opłat za wychowanie przedszkolne nie mogą być przekazane na podstawie art. 39 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym. Tym samym należy uznać, że Rada Gminy w Gielniowie uchwałą objętą niniejszym rozstrzygnięciem podjęła bez podstawy prawnej.

W myśl art. 52 ust. 15 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych, opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego w publicznych placówkach wychowania przedszkolnego prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego oraz opłaty za korzystanie z wyżywienia w takich placówkach stanowią niepodatkowe należności budżetowe o charakterze publicznoprawnym, o których mowa w art. 60 pkt 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Do niepodatkowych należności budżetowych przepis art. 60 pkt 7 ustawy o finansach publicznych zalicza dochody pobierane przez państwowe i samorządowe jednostki budżetowe na podstawie odrębnych ustaw. Jednocześnie w art. 61 ust. 1 pkt 4 ustawa o finansach publicznych stanowi, że organami pierwszej instancji właściwymi do wydawania decyzji w odniesieniu do należności, o których mowa w art. 60, o ile odrębne ustawy nie stanowią inaczej, są w stosunku do należności budżetów jednostek samorządu terytorialnego - wójt, burmistrz, prezydent miasta, starosta albo marszałek województwa.

Należy przy tym podkreślić, że zgodnie z przepisami ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, ustalenie wysokości opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego w przedszkolach prowadzonych przez gminę następuje w drodze uchwały rady gminy podjętej na podstawie art. 52 ust. 1 tej ustawy.

Zdaniem organu nadzoru przywołany wyżej przepis ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, określający organ właściwy do ustalenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego, należy uznać za przepis szczególny w stosunku do art. 61 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Dyrektor przedszkola (dyrektor szkoły, w której funkcjonują oddziały przedszkolne) dokonuje stosownego obliczenia miesięcznej należności wynikającej z liczby godzin, w których dziecko korzystało w danym miesiącu z wychowania przedszkolnego, jednak wyliczenie to następuje jedynie w drodze czynności materialno-technicznych. Jedynie w przypadku całkowitego lub częściowego zwolnienia z opłat rozstrzygnięcie w tym przedmiocie następuje w drodze decyzji wójta (burmistrza, prezydenta miasta) albo upoważnionego przez niego dyrektora przedszkola (szkoły podstawowej), na podstawie art. 52 ust. 9 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych.

Z art. 52 ust. 9 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych wynika jednoznacznie, że kompetencja do ewentualnego upoważnienia dyrektora przedszkola lub szkoły podstawowej do udzielania zwolnień, o których mowa w tym przepisie (na warunkach określonych przez radę gminy w uchwale podejmowanej na podstawie art. 52 ust. 2) została przypisana przez ustawodawcę organowi wykonawczemu gminy.

W świetle przywołanych regulacji należy przyjąć, że przepisy ustawowe jednoznacznie regulują kwestię udzielania upoważnień do wykonywania zadań w powyższym zakresie przedmiotowym oraz zakres tych uprawnień.

Przepis art. 39 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym zawiera upoważnienie dla organu stanowiącego gminy do przeniesienia - w drodze aktu prawa miejscowego - kompetencji do prowadzenia indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej, rozstrzyganych decyzją administracyjną. Zastosowanie tego przepisu nie jest dopuszczalne w przypadku czynności materialno-technicznych. Na podstawie tego przepisu Rada nie jest władna także do przenoszenia kompetencji w sprawach, w których przepisy prawa materialnego wyraźnie określają organ wykonawczy jako uprawniony do udzielenia upoważnienia.

Tym samym należy uznać, że przedmiotowa uchwała została podjęta bez oparcia w obowiązujących przepisach prawa, co skutkuje jej nieważnością.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za moim pośrednictwem.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały z mocy prawa, z dniem jego doręczenia.

WOJEWODA MAZOWIECKI

Zdzisław Szipera

