

Warszawa, 31 grudnia 2018 r.



WOJEWODA MAZOWIECKI

WNP-R.4131.36.2018.AW

Wójt Gminy Jastrzębia
26-631 Jastrzębia
Jastrzębia 110

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994, z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

zarządzenia nr 89/2018 Wójta Gminy Jastrzębia z dnia 23 listopada 2018 r. w sprawie uchylecia zarządzenia nr 46.2018 Wójta Gminy Jastrzębia z dnia 12 czerwca 2018 r. w sprawie odwołania Dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Jastrzębi z zajmowanego stanowiska.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Jastrzębia, na podstawie art. 30 ust. 2 pkt 5 ustawy o samorządzie gminnym, w związku z art. 66 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2018 poz. 996 z późn. zm.) uchylił zarządzenie Wójta Gminy Jastrzębia w sprawie odwołania Dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Jastrzębi z zajmowanego stanowiska, które zostało podjęte 12 czerwca 2018 r.

Zarządzenie nr 89/2018 wpłynęło do organu nadzoru w dniu 10 grudnia 2018 r.

Zdaniem organu nadzoru, badane zarządzenie narusza w sposób istotny porządek prawny.

Aktem tym Wójt uchylił – ze skutkiem prawnym na dzień wydania aktu – zarządzenie o odwołaniu dyrektora, wydane przez wójta urzędującego w poprzedniej kadencji. Należy w tym miejscu podnieść, że po wydaniu – w miesiącu czerwcu - zarządzenia o odwołaniu dyrektora, Wójt urzędujący w poprzedniej kadencji wydał następne zarządzenia dotyczące obsady stanowiska w szkole, a mianowicie ogłosił konkurs na stanowisko, rozstrzygnął konkurs i powołał nowego dyrektora wyłonionego w ramach konkursu. W obrocie prawnym pozostają zatem:

- 1) Zarządzenie nr 47.2018 Wójta Gminy Jastrzębia z dnia 12 czerwca 2018 r. w sprawie powierzenia obowiązków dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Jastrzębi,
- 2) Zarządzenie nr 48.2018 Wójta Gminy Jastrzębia z dnia 13 czerwca 2018r. w sprawie ogłoszenia konkursu na stanowisko Dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Jastrzębi.
- 3) Zarządzenie nr 56.2018 Wójta Gminy jastrzębia z dnia 3 lipca 2018 r. w sprawie powołania Komisji Konkursowej w celu przeprowadzenia konkursu na stanowisko dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Jastrzębi.
- 4) Zarządzenie nr 65.2018 Wójta Gminy jastrzębia z dnia 18 lipca 2018r. w sprawie powierzenia stanowiska dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Jastrzębi.

W świetle art. 2 Konstytucji RP, Rzeczpospolita Polska jest demokratycznym państwem prawnym. Pochodną zasady demokratycznego państwa prawnego jest zasada zaufania (lojalności) i związana z nią zasada pewności prawa. Ze wskazanych zasad wyprowadza się zasady drugiego stopnia: ochrony praw słusznie nabytych, interesów w toku, zapewnienia bezpieczeństwa prawnego a także zakaz retroakcji. Działanie Wójta i ocenę badanego zarządzenia należy odnieść do wskazanych wyżej reguł.

Wójt Gminy Jastrzębia uchylił zarządzenie swojego poprzednika uzasadniając, że zarządzenie w sprawie odwołania Dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Jastrzębi z zajmowanego stanowiska było sprzeczne z prawem. Badane zarządzenie wójta weszło w życie z dniem podpisania tj. z dniem 23 listopada 2018 r. Jak wskazano wyżej, nie może ono wywołać i nie wywołuje skutku wstecznego. Zatem, wydane po dniu 12 czerwca 2018 r. akty, dotyczące obsadzenia stanowiska dyrektora szkoły, pozostają w mocy.

W efekcie, zarządzenie nr 89/2018 spowodowało nieład prawny, poprzez istotne naruszenia zasad rangi konstytucyjnej. Co więcej, nie sposób dopatrzeć się celu wydania badanego zarządzenia.

Wskazać należy, że zarządzenie nie spowodowało automatycznie powrotu poprzedniej dyrektorki do pracy, choćby ze względu na istnienie w obrocie prawnym zarządzeń odnoszących się do obsady stanowiska dyrektora. Ponadto, ze skargi poprzedniej dyrektorki na zarządzenie wójta gminy z 12 czerwca 2018 r. o odwołaniu z zajmowanego stanowiska toczy się postępowanie przed Sądem administracyjnym - w sprawie VIII Sa/Wa 564/18 nie zapadło żadne orzeczenie. Również dlatego Wójt nie może podejmować działań i ferować opinii o niezgodności z prawem aktu, gdy sprawa jest badana przez Sąd.

Nie wiadomo również nic organowi nadzoru, aby odwołana 12 czerwca 2018 r. poprzednia dyrektor posiadała prawomocny wyrok sądu pracy o przywróceniu do pracy. Nowa dyrektor szkoły wybrana w postępowaniu konkursowym dalej sprawuje swoją funkcję i nie została odwołana przez wójta gminy.

W omawianej sprawie, w ocenie organu nadzoru uchylenie przedmiotowego zarządzenia z dnia 12 czerwca 2018 roku przez Wójta Gminy nie spowodowało zaistnienia jakichkolwiek skutków prawnych i jest w gruncie rzeczy bezprzedmiotowe. Zarządzenie narusza w sposób oczywisty wyrażoną w art. 2 Konstytucji zasadę państwa prawnego, a w szczególności zasadę bezpieczeństwa prawnego i nie działania prawa wstecz.

Zatem: ocena legalności zarządzenia z dnia 12 czerwca 2018 r. nie należy do Wójta, ponieważ sprawę bada sąd. Skarga skierowana do sądu nie została wycofana. O przywróceniu na poprzednio zajmowane stanowisko zdecydować może tylko sąd pracy, przy czym praktyka sądowa wskazuje na nie przywracanie na zajmowane uprzednio stanowisko, lecz ograniczenie orzeczenia do zasądzenia odszkodowania. Nowa dyrektor szkoły została wybrana w drodze konkursu, którego skuteczności nie może przekreślić jednostronne działanie Wójta. Wreszcie – omówione wyżej działania Wójta w sferze wywołanych skutków są rażąco sprzeczne z obowiązkami organu wykonawczego, odpowiedzialnego za zaspokajanie potrzeb wspólnoty w zakresie edukacji.

Biorąc powyższe pod uwagę, uznać należy, że zarządzenie nr 89/2018 Wójta Gminy Jastrzębia z dnia 23 listopada 2018 r. narusza prawo w sposób istotny, co uzasadnia stwierdzenie nieważności zarządzenia.

Niniejsze rozstrzygnięcie wstrzymuje – z mocy samego prawa – wykonanie zarządzenia.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za moim pośrednictwem.

WOJEWODA MAZOWIECKI

Zdzisław Szipera