



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, 31 grudnia 2018 r.

WNP-O.4131.32.2018

Rada Gminy w Wiśniewie
Wiśniewo 86
06-521 Wiśniewo

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 oraz art. 92 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994, 1000, 1349 i 1432)

stwierdzam nieważność

uchwały Rady Gminy w Wiśniewie nr II/4/2018 z dnia 23 listopada 2018 r. w sprawie ustalenia diet dla radnych Rady Gminy w Wiśniewie.

Uzasadnienie

W dniu 23 listopada 2018 r. Rada Gminy w Wiśniewie podjęła uchwałę nr II/4/2018 w sprawie ustalenia diet dla radnych Rady Gminy w Wiśniewie. Uchwała powyższa została doręczona Wojewodzie Mazowieckiemu, jako organowi nadzoru nad działalnością gminną, w dniu 4 grudnia 2018 r. Jako podstawę prawną uchwały Rada Gminy wskazała art. 25 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

Pismem z dnia 21 grudnia 2018 r. Wojewoda Mazowiecki zawiadomił Radę Gminy w Wiśniewie o wszczęciu postępowania nadzorczego w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały nr II/4/2018.

Treść uchwały nr II/4/2018 wyraźnie wskazuje na to, że zawarte w niej normy posiadają charakter generalny i abstrakcyjny. Powyższy akt prawny jest bowiem skierowany do nieokreślonej liczby adresatów oraz posiada cechę wielokrotnego stosowania (nie ulega unicestwieniu w wyniku jednokrotnego zastosowania). Akt generalnie-abstrakcyjny zawiera więc normy powszechnie obowiązujące i jest tym samym aktem prawa miejscowego. Art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2017, poz. 1523) przewiduje, że akty prawa miejscowego stanowione przez organy gminy podlegają ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Art. 4 ust. 1 ww. ustawy przewiduje natomiast, że akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, o ile dany akt normatywny nie określa terminu dłuższego.

W związku z powyższym należy stwierdzić, że uchwała Rady Gminy w Wiśniewie nr II/4/2018 jako akt prawa miejscowego powinna być opublikowana w Dzienniku Urzędowym

Województwa Mazowieckiego z uwzględnieniem ustawowego terminu *vacatio legis*. Nieuwzględnienie w treści § 4 przedmiotowej uchwały powyższego trybu publikacji stanowi istotne naruszenie wyżej przytoczonych przepisów prawa (por. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 29 stycznia 2015 r. sygn. akt II OSK 3270/14, *źródło*: orzeczenia.nsa.gov.pl). Z kolei w wyroku z dnia 9 stycznia 2013 r. Naczelny Sąd Administracyjny stwierdził, że brak publikacji aktu prawa miejscowego stanowi istotne naruszenie prawa i skutkuje nieważnością aktu normatywnego w całości (sygn. akt I OSK 1608/12, *źródło*: orzeczenia.nsa.gov.pl).

Należy ponadto określić, że art. 25 ust. 8 ustawy o *samorządzie gminnym* obliguje radę gminy do tego by przy ustaleniu wysokości diet radnych wzięta pod uwagę funkcje pełnione przez radnego. Oznacza to tym samym obowiązek zróżnicowania diety w zależności od pełnionej przez radnego funkcji w radzie gminy lub komisji (na przykład jako przewodniczący komisji). Tymczasem Rada Gminy w Wiśniewie wypełniła dyspozycję art. 25 ust. 8 jedynie w stosunku do Przewodniczącego Rady Gminy (w uchwale nr II/5/2018 z dnia 23 listopada 2018 r.), nie uwzględniając pozostałych funkcji pełnionych przez radnych.

Art. 91 ust. 1 ustawy o *samorządzie gminnym* stwierdza: *Uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. O nieważności uchwały lub zarządzenia w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały lub zarządzenia.* Zgodnie ze stanowiskiem orzecznictwa i doktryny prawa istotnym naruszeniem jest nieprawidłowość oczywista i bezpośrednia, która prowadzi do takich skutków, które nie mogą być zaakceptowane w demokratycznym państwie prawnym. Do istotnych naruszeń zalicza się między innymi: podjęcie aktu bez podstawy prawnej, podjęcie aktu na podstawie normy prawnej uznanej za niekonstytucyjną, powtarzanie w akcie normatywnym treści przepisów ustawowych, brak pełnej realizacji zakresu ustawowego upoważnienia, podjęcie unormowań trudnych do jednoznacznego odczytania i interpretacji (*vide*: G. Jyż, Z. Pławecki, A. Szewc, *Ustawa o samorządzie gminnym. Komentarz*, Lex 2012, *Ustawa o samorządzie gminnym. Komentarz*, pod red. B. Dolnickiego, Warszawa 2018).

Biorąc pod uwagę opisane powyżej okoliczności faktyczne i prawne Wojewoda Mazowiecki stwierdza, że uchwała Rady Gminy w Wiśniewie nr II/4/2018, istotnie narusza prawo i jako sprzeczna z prawem jest w całości nieważna.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od dnia doręczenia, wnoszona za pośrednictwem Wojewody Mazowieckiego.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały z mocy prawa, w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem jego doręczenia.

WOJEWODA MAZOWIECKI

Zdzisław Szipera

Otrzymują:

- 1) Adresat
- 2) a/a