



WOJEWODA MAZOWIECKI

WNP-R.4131.34.2018.MN

**Rada Gminy Radziejowice
ul. Kubickiego 10
96-325 Radziejowice**

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2018 poz. 994 z późn. zm)

stwierdzam nieważność

uchwały Rady Gminy Radziejowice z dnia 19 października 2018 r. NR LXI/292/2018 w sprawie zmiany statutu Gminy Radziejowice.

Uzasadnienie

Rada Gminy Radziejowice w dniu 19 października 2018 r. podjęła uchwałę NR LXI/292/2018 w sprawie zmiany statutu Gminy Radziejowice.

Uchwałę doręczono organowi nadzoru w dniu 29 października 2018 r.

W § 1 uchwały zapisano, że w Statucie Gminy Radziejowice stanowiącym załącznik do uchwały Nr XV/87/2004 Rady Gminy Radziejowice, podjętej dnia 11 lutego 2004 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Radziejowice, zmienianej sześciokrotnie wymienionymi w tym zapisie uchwałami, dokonuje się kolejnych zmian. I tak w kolejnych ustępach § 1 uchwały z dnia 19 października 2018 r. Nr LXI/292/2018 w sprawie zmiany statutu Gminy Radziejowice zmieniono szereg zapisów uchwały, a także dokonano skreślenia wielu dotychczasowych zapisów Statutu bez przytoczenia ich treści, oraz dokonano zmiany numeracji szeregu innych zapisów.

Dodatkowo w § 3 uchwały zapisano, że ogłasza się tekst jednolity Statutu Gminy Radziejowice, który zawarty jest w Załączniku Nr 1 do uchwały z dnia 19 października 2018 r. Nr LXI/292/2018 w sprawie zmiany statutu Gminy Radziejowice. Tymczasem, zgodnie z art. 16 ust. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U z 2017 r. poz. 1523), tekst jednolity uchwały ogłasza się w formie obwieszczenia w dzienniku urzędowym, w którym dany akt normatywny

ogłoszono. Tym samym załączenie do uchwały w sprawie zmiany statutu załącznika stanowiącego tekst jednolity statutu jest sprzeczne z wyżej wskazanym zapisem ustawy.

Ponadto dokonanie tak wielu zmian w uchwale sześciokrotnie zmienianej na przestrzeni lat, począwszy od roku 2004, bez uprzedniego sporządzenia tekstu jednolitego, bez przytoczenia treści skreślanych zapisów oraz zapisów zmieniających numerację powoduje, że treść Statutu Gminy Radziejowice jest całkowicie nieczytelna dla adresata – mieszkańca Gminy. Tymczasem Statut Gminy w myśl art. 40 ust. 2 pkt 1 ustawy o samorządzie gminnym stanowi prawo miejscowe.

W myśl zaś art. 87 ust. 2 Konstytucji RP źródłami powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej są na obszarze działania organów, które je ustanowiły, również akty prawa miejscowego. W świetle art. 2 Konstytucji RP, Rzeczpospolita Polska jest demokratycznym państwem prawnym, urzeczywistniającym zasady sprawiedliwości społecznej. Pochodną zasady demokratycznego państwa prawnego jest art. 7 Ustawy zasadniczej, zgodnie z którym organy władzy publicznej działają w granicach i na podstawie prawa. Oznacza to, iż każde działanie organu władzy, w tym także organu jednostki samorządu terytorialnego, musi mieć swoją podstawę w obowiązujących przepisach, w tym przepisach prawa miejscowego, stanowionego zgodnie z zapisami art. 94 i 87 Konstytucji RP. Zasady powyższe dotyczą również aktów prawa miejscowego, jakim jest statut gminy. Tak więc akty prawa miejscowego powinny być sformułowane w sposób jasny, nie budzący wątpliwości co do zakresu ich obowiązywania, czytelny dla każdego.

Zgodnie z wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu z dnia 13 września 2007 r., w sprawie II SA/Op 350/07:

„Wprowadzenie w uchwale będącej aktem prawa miejscowego uregulowań sformułowanych w sposób trudny do odczytania stanowi istotne naruszenie prawa, co musi skutkować nieważnością tak zredagowanych przepisów uchwały.”.

Podobnie stwierdził WSA we Wrocławiu w wyroku z dnia 24 stycznia 2012 r., w sprawie SA/Wr 786/11:

„Akt prawa miejscowego musi zawierać sformułowania jasne, wyczerpujące, uniemożliwiające stosowanie niedopuszczalnego, sprzecznego z prawem luzu interpretacyjnego.”.

Należy też przytoczyć stanowisko WSA w Gliwicach, wyrażone w wyroku z dnia 13 kwietnia 2017 r., w sprawie II SA/Gl 124/17:

„1. Przy interpretacji art. 87 ust. 2 i art. 94 Konstytucji RP odnoszących się do źródeł prawa, należy mieć na uwadze zakaz domniemywania kompetencji prawodawczych, zakaz wykładni rozszerzającej kompetencje prawodawcze oraz zakaz wyprowadzania kompetencji w drodze analogii. Wystąpienie jakichkolwiek wątpliwości co do istnienia określonej kompetencji powinno być równoznaczne ze stwierdzeniem braku tej kompetencji

2. W stosunku do organów administracji publicznej nie stosuje się zasady, zgodnie z którą to, co nie jest zakazane, jest dozwolone. Przeciwnie: dozwolone jest tylko to, co znajduje wyraźną podstawę prawną (art. 7 Konstytucji RP).”.

Zgodnie z § 84 Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), stosowanego do aktów prawa miejscowego na podstawie § 143, *Jeżeli zmiany wprowadzane w ustawie miałyby być liczne albo miałyby naruszać konstrukcję lub spójność ustawy albo gdy ustawa była już poprzednio wielokrotnie nowelizowana, opracowuje się projekt nowej ustawy.* Podjęcie uchwały dotyczącej całego Statutu, do której odczytania konieczne jest porównywanie szeregu

zapisów z wielokrotnymi wersjami poprzednimi stanowi zaprzeczenie spójności (zwięzłości i syntetyczności) zapisów uchwały. Ponadto, w związku z tym, że uchwała stanowi źródło prawa jako akt prawa miejscowego, takie jej zredagowanie stanowi naruszenie prawa skutkujące koniecznością stwierdzenia nieważności uchwały.

Mając na uwadze powyższe należy stwierdzić, że uchwała Rady Gminy Radziejowice jest sprzeczna z obowiązującym prawem, co czyni rozstrzygnięcie koniecznym i uzasadnionym.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za moim pośrednictwem.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały z mocy prawa z dniem jego doręczenia.

WOJEWODA MAZOWIECKI

Zdzisław Szipera

