



WOJEWODA MAZOWIECKI

WNP-I.4131.12.2018.ML

Warszawa, 4 grudnia 2018 r.

Rada Powiatu w Legionowie
ul. gen. Władysława Sikorskiego 11
05-119 Legionowo

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Działając na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2018 r. poz. 995, z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Rady Powiatu w Legionowie z dnia 26 października 2018 r. Nr 290/XLV/2018 w sprawie *uchwalenia programu współpracy Powiatu Legionowskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w 2019 r.*

Uzasadnienie

W dniu 26 października 2018 r. Rada Powiatu w Legionowie podjęła uchwałę Nr 290/XLV/2018 w sprawie *uchwalenia programu współpracy Powiatu Legionowskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w 2019 r.* Jako podstawę prawną do podjęcia uchwały Rada Powiatu wskazała art. 12 pkt 11 ustawy o samorządzie powiatowym oraz art. 5a ust. 1 i ust. 4 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. z 2018 r. poz. 450, z późn. zm.).

Rada Powiatu w przepisie § 3 uchwały zdecydowała, że akt ten wchodzi w życie po upływie 14 dni od daty jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego, nadając mu charakter aktu prawa miejscowego. Zdaniem organu nadzoru przedmiotowa uchwała narusza przepisy art. 40 ust. 1 i ust. 2 ustawy o samorządzie powiatowym oraz art. 13 ustawy

z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1523), bowiem nie rozstrzyga bezpośrednio o prawach i obowiązkach podmiotów tworzących wspólnotę samorządową i dlatego nie może być uznana za akt prawa miejscowego. Uchwała ma charakter aktu kierownictwa wewnętrznego, jej adresatami nie są, jak w przypadku aktu prawa miejscowego, bezpośrednio podmioty tworzące wspólnotę samorządową, nie można zatem przypisać jej przymiotu powszechności, a także generalnego i abstrakcyjnego charakteru, które to cechy decydują o miejscowym charakterze aktu.

W orzecznictwie sądów administracyjnych podkreśla się, że program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, jest aktem o charakterze planistycznym, programowym, który wyznacza kierunki i cele działania jednostki samorządu terytorialnego (*vide*: uzasadnienie wyroku NSA z 12 października 2017 r. sygn. I OSK 2687/16). Nadto, dla oceny charakteru prawnego konkretnej uchwały każdorazowo konieczna jest analiza jej postanowień. W uzasadnieniu wyroku z dnia 20 sierpnia 2013 r. sygn. IV SA/GL 313/13 WSA w Gliwicach argumentował, że uchwała podlegająca jego ocenie – gminny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, nie jest aktem prawa miejscowego, gdyż z upoważnienia do jego wydania, z samej nazwy, jak również z postanowień w nim zawartych wynika, iż nie ma on na celu kształtowania sytuacji prawnej podmiotów niepodporządkowanych gminie i dlatego ma on znamiona aktu prawa wewnętrznego. Pogląd ten podziela również organ nadzoru w stosunku do uchwały Nr 290/XLV/2018 Rady Powiatu w Legionowie. W związku z tym kwestionowana uchwała nie mieści się w katalogu aktów prawnych, podlegających ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym na podstawie art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Uwzględniając powyższe zasadne jest stwierdzenie jej nieważności.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Powiatowi przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

Informuję również, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały *ex lege*, z dniem jego doręczenia.

WOJEWODA MAZOWIECKI

Zdzisław Spiera