



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, 9 listopada 2018r.

WNP-O.4131.30.2018

Rada Powiatu Mławskiego
ul. Reymonta 6
06-500 Mława

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 79 ust. 1 i art. 80 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 995, 1000, 1349 i 1432)

stwierdzam nieważność

uchwały Rady Powiatu Mławskiego nr XXXVI/272/2018 z dnia 5 października 2018 r. w sprawie zmiany Statutu Powiatu Mławskiego.

Uzasadnienie

W dniu 5 października 2018 r. Rada Powiatu Mławskiego podjęła uchwałę nr XXXVI/272/2018 w sprawie zmiany Statutu Powiatu Mławskiego.

Uchwała powyższa została doręczona Wojewodzie Mazowieckiemu, jako organowi nadzoru nad działalnością powiatu, w dniu 12 października 2018 r. Jako podstawę prawną uchwały Rada Powiatu wskazała art. 169 ust. 4 *Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej* z dnia 2 kwietnia 1997r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483, z późn. zm.) oraz art. 2 ust. 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym.

Pismem z dnia 7 listopada 2018 r. Wojewoda Mazowiecki zawiadomił Radę Powiatu Mławskiego o wszczęciu postępowania nadzorczego w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały nr XXXVI/272/2018.

W § 1 uchwały nr XXXVI/272/2018 Rada Powiatu wprowadziła zmiany do *Statutu Powiatu Mławskiego*. W § 2 określiła, że wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Mławskiego. W § 3, ostatnim w niniejszej uchwale, unormowano, że: *uchwała wchodzi w życie od kolejnej kadencji Rady Powiatu Mławskiego obowiązującej w latach 2018-2023.*

Wojewoda Mazowiecki stwierdza, że określony w § 3 tryb wejścia w życie uchwały istotnie narusza prawo, z uwagi na brak wskazania obowiązku publikacji niniejszej uchwały, jako aktu prawa miejscowego, w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

Zgodnie z brzmieniem art. 40 ustawy o samorządzie powiatowym: na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawach rada powiatu stanowi akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze powiatu (ust. 1), akty prawa miejscowego stanowiące są w szczególności w sprawach wymagających uregulowania w statucie (ust. 2 pkt 1).

Treść uchwały nr XXXVI/272/2018 wyraźnie wskazuje na to, że zawarte w niej normy posiadają charakter generalny i abstrakcyjny. Powyższy akt prawny jest bowiem skierowany do nieokreślonej liczby adresatów oraz posiada cechę wielokrotnego stosowania (nie ulega unicestwieniu w wyniku jednokrotnego zastosowania). Akt generalnie-abstrakcyjny zawiera normy powszechnie obowiązujące i jest tym samym aktem prawa miejscowego. Art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2017, poz. 1523) przewiduje, że w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy. Art. 4 ust. 1 ww. ustawy przewiduje natomiast, że akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, o ile dany akt normatywny nie określa terminu dłuższego. W związku z powyższym uchwała Rady Powiatu Mławskiego nr XXXVI/272/2018 jako akt prawa miejscowego powinna być opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego. Nieuwzględnienie w treści uchwały powyższego trybu publikacji stanowi istotne naruszenie prawa. Z uwagi na fakt, że istotne naruszenie dotyczy trybu wejścia w życie uchwały, należy stwierdzić nieważność tej uchwały w całości. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Krakowie w wyroku z dnia 23 kwietnia 2009 r. orzekł co następuje: *akt prawa miejscowego nie staje się aktem kierownictwa wewnętrznego przez sam fakt braku publikacji przepisanej dla prawa miejscowego, lecz pozostaje aktem prawa miejscowego, który nie wszedł w życie z braku prawidłowej publikacji* (sygn. akt III SA/Kr 1090/08, źródło: orzeczenia.nsa.gov.pl).

Art. 79 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym stwierdza: *uchwała organu powiatu sprzeczna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia jej doręczenia organowi nadzoru*. Zgodnie ze stanowiskiem orzecznictwa i doktryny prawa istotnym naruszeniem jest nieprawidłowość oczywista i bezpośrednia, która prowadzi do takich skutków, które nie mogą być zaakceptowane w demokratycznym państwie prawnym. Do istotnych naruszeń zalicza się między innymi: podjęcie aktu bez podstawy prawnej, podjęcie aktu na podstawie normy prawnej uznanej za niekonstytucyjną, powtarzanie w akcie normatywnym treści przepisów ustawowych, brak pełnej realizacji zakresu ustawowego upoważnienia, podjęcie unormowań trudnych do jednoznacznego odczytania i interpretacji (*vide*: G. Jyż, Z. Pławecki, A. Szewc, *Ustawa o samorządzie gminnym. Komentarz*, Lex 2012, *Ustawa o samorządzie gminnym. Komentarz*, pod red. B. Dolnickiego, Warszawa 2018).

Biorąc pod uwagę opisane powyżej okoliczności faktyczne i prawne Wojewoda Mazowiecki stwierdza, że uchwała Rady Powiatu Mławskiego nr XXXVI/272/2018, istotnie narusza przepisy art. 4 ust. 1 i art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych i jako sprzeczna z prawem jest w całości nieważna.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Powiatowi przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od dnia doręczenia, wnoszona za pośrednictwem Wojewody Mazowieckiego.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały z mocy prawa, w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem jego doręczenia.

Otrzymują:

- 1) Adresat
- 2) a/a

