



Warszawa, 13 października 2018 r.

WOJEWODA MAZOWIECKI

WNP-R.4131.17.2018.AW

Burmistrz Miasta Pionki
ul. Jana Pawła II 15
26-670 Pionki

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994, z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

1. zarządzenia Nr 99/2018 Burmistrza Miasta Pionki z dnia 22 sierpnia 2018 r. w sprawie powierzenia pełnienia obowiązków dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej nr 1 im. Stefana Żeromskiego w Pionkach, oraz
2. zarządzenia Nr 100/2018 Burmistrza Miasta Pionki zmieniającego zarządzenie Nr 99/2018 z dnia 22 sierpnia 2018 r. w sprawie powierzenia pełnienia obowiązków dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej nr 1 im. Stefana Żeromskiego w Pionkach.

Uzasadnienie

W dniu 22 sierpnia 2018 r. Burmistrz Miasta Pionki wydał zarządzenie Nr 99/2018 w sprawie powierzenia pełnienia obowiązków dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej nr 1 im. Stefana Żeromskiego w Pionkach oraz zarządzenie Nr 100/2018 zmieniające zarządzenie Nr 99/2018 z dnia 22 sierpnia 2018 r. w sprawie powierzenia pełnienia obowiązków dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej nr 1 im. Stefana Żeromskiego w Pionkach. Zmiana pierwotnego zarządzenia dotyczyła kwestii wejścia w życie aktu: zamiast zapisu, że zarządzenie wchodzi w życie z dniem 1 września 2018 r. zapisano, że wchodzi w życie z dniem podpisania.

Zarządzenia zostały doręczone organowi nadzoru w dniu 25 września 2018 r.

Zarządzeniem Nr 99/2018 Burmistrz Miasta Pionki powierzył pełnienie obowiązków dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej nr 1 im. Stefana Żeromskiego w Pionkach Pani M.Ł. – wicedyrektorowi szkoły - do czasu powierzenia stanowiska dyrektora szkoły, nie dłużej jednak niż do dnia 30 czerwca 2019 r. Jako podstawę prawną zarządzenia, Burmistrz wskazał

Wojewoda Mazowiecki
Urząd Wojewody Mazowieckiego

art. 63 ust. 13 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2018 r. poz. 996, z późn. zm).

Powyższe zarządzenie (wraz z jego zmianą dokonaną zarządzeniem Nr 100/2018) zostało wydane w konsekwencji zarządzenia Burmistrza Miasta Pionki Nr 98/2018 w sprawie unieważnienia konkursu na stanowisko dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej nr 1 im. Stefana Żeromskiego w Pionkach. Wszystkie wskazane wyżej trzy zarządzenia Burmistrz Miasta Pionki wydał w dniu 22 sierpnia 2018 r. W stosunku do zarządzenia 98/2018 w sprawie unieważnienia konkursu na stanowisko dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej nr 1 im. Stefana Żeromskiego w Pionkach, Wojewoda Mazowiecki wydał rozstrzygnięcie nadzorcze, znak: WNP-R.4131.13.2018.AW z dnia 9 października 2018 r. stwierdzające nieważność tego zarządzenia w całości. Zarządzenie powyższe w istotny sposób naruszało Prawo oświatowe, w tym § 8 ust. 2 pkt 4 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 11 sierpnia 2017 r. w sprawie regulaminu konkursu na stanowisko dyrektora publicznego przedszkola, publicznej szkoły podstawowej, publicznej szkoły ponadpodstawowej lub publicznej placówki oraz trybu pracy komisji konkursowej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1587) bowiem brak było przesłanek prawnych do unieważnienia konkursu przez organ wykonawczy gminy. Zgodnie z brzmieniem art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie nieważności uchwały lub zarządzenia organu gminy wstrzymuje ich wykonanie z mocy prawa, w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Biorąc powyższe pod uwagę, w sytuacji stwierdzenia nieważności zarządzenia Nr 98/2018, należy uznać, że kolejne zarządzenia Burmistrza Miasta Pionki, jako powiązane ściśle z zarządzeniem Nr 98/2018, również naruszają prawo w sposób istotny. Tak też orzekł Wojewódzki Sąd Administracyjny w Bydgoszczy w uzasadnieniu wyroku z dnia 26 października 2010 r. w sprawie II SA/Bd 991/10, cyt: „zarządzenie wydane na podstawie zarządzenia uznanego za nieważne, lub bezpośrednio z nim powiązane, również uznane winno być za nieważne”, tak również Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu w wyroku z dnia 31 stycznia 2013 r. w sprawie IV/SA/Po 1130/12.

Wydanie kolejnych zarządzeń przez Burmistrza Miasta Pionki na podstawie zarządzenia uznanego za nieważne, należy traktować jako wydanie aktów bez podstawy prawnej, co narusza art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej stwierdzający, że organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa.

Należy uznać, że w sytuacji stwierdzenia nieważności zarządzenia Nr 98/2018 Burmistrza Miasta Pionki, Wojewoda Mazowiecki ma obowiązek stwierdzić nieważność zarządzenia Nr 99/2018 i zmieniającego go zarządzenia Nr 100/2018, gdyż między wymienionymi zarządzeniami istnieje ścisły i nierozzerwalny związek.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za moim pośrednictwem.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie zarządzeń z mocy prawa, z dniem jego doręczenia.

WOJEWODA MAZOWIECKI

mgr Andrzej Bopiera