



Warszawa, 11 października 2018 r.

WOJEWODA MAZOWIECKI

WNP-I.4131.161.2018.MS

Rada Gminy Stare Babice  
ul. Rynek 32  
05-082 Stare Babice

### Rozstrzygnięcie nadzorcze

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994, z późn. zm.)

### stwierdzam nieważność

uchwały Nr XLV/475/18 Rady Gminy Stare Babice z dnia 6 września 2018 r. w sprawie *ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz zasad usytuowania miejsc sprzedaży napojów alkoholowych na terenie Gminy Stare Babice*, w zakresie § 2 pkt 1 lit. a i pkt 2, w części dotyczącej *placówki oświatowo-wychowawczej*.

### Uzasadnienie

W dniu 6 września 2018 r. Rada Gminy Stare Babice podjęła uchwałę Nr XLV/475/18 w sprawie *ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz zasad usytuowania miejsc sprzedaży napojów alkoholowych na terenie Gminy Stare Babice*.

Powyższa uchwała została doręczona Wojewodzie Mazowieckiemu, jako organowi nadzoru nad działalnością gminną, 14 września 2018 r. Jako podstawę prawną uchwały Rada Gminy wskazała m. in. art. 12 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 26 października 1982 r. *o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi* (Dz. U. z 2016 r. poz. 487, z późn. zm.), zwanej dalej *wtpa*.

Pismem z 8 października 2018 r. znak WNP-I.4131.161.2018.MS Wojewoda Mazowiecki zawiadomił Radę Gminy Stare Babice o wszczęciu postępowania nadzorczego w przedmiocie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XLV/475/18.

Delegacją dla rady gminy do podjęcia uchwały w przedmiotowym zakresie jest art. 12 ust. 1 *wtpa*, na mocy którego rada gminy ustala maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie gminy, odrębnie dla:

- poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych,
- zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży,
- zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży.

Ponadto art. 12 ust. 3 *wtpa* stanowi delegację dla rady, także w zakresie podjęcia uchwały w przedmiocie zasad usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.

W § 1 uchwały Rada wypełniła delegację przewidzianą w art. 12 ust. 1 *wtpa*. Natomiast w § 2 uchwały Rada uszczegółowiła regulację, w zakresie ustalenia zasad usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych, przewidzianą w art. 12 ust. 3 *wtpa*.

W § 2 pkt 1 lit. a Rada ustaliła, iż: *Punkt sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży, w tym samodzielny, wygradzony ogródek letni, może być usytuowany w odległości nie mniejszej niż 100 m od placówki oświatowo-wychowawczej.*

W dalszej części uchwały postanowiono, iż: *Punkt sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży, w tym samodzielny, wygradzony ogródek letni, może być usytuowany w odległości nie mniejszej niż 50 m od granicy placówki oświatowo – wychowawczej oraz publicznego placu zabaw. (§ 2 pkt 2).*

Brzmienie ww. norm zawartych w jednym paragrafie wskazuje niewątpliwie na kolizję dwóch wewnętrznie sprzecznych postanowień, dotyczących tego samego obiektu, czyli placówki oświatowo – wychowawczej.

Należy podkreślić, iż rolą rady gminy jest wypełnienie delegacji będącej odzwierciedleniem woli ustawodawcy w sposób precyzyjny i nie budzący jakichkolwiek wątpliwości.

Treść kwestionowanych przepisów, w ocenie organu nadzoru, nie jest jednoznaczna, czytelna i może wprowadzać w błąd swoją dwuznacznością. Trudno w takim przypadku z całym przekonaniem stwierdzić, że Rada Gminy Stare Babice w pełni zrealizowała delegację przewidzianą dla niej w art. 12 ust. 3 *wtpa*. Tym samym, sposób sformułowania normy z § 2 pkt 1 lit. a i pkt 2 uchwały budzi poważne wątpliwości co do istoty jej brzmienia, a w konsekwencji znaczenia i dalszego stosowania w przyszłości.

Biorąc pod uwagę opisane powyżej okoliczności faktyczne i prawne Wojewoda Mazowiecki stwierdza, że uchwała Rady Gminy Stare Babice Nr XLV/475/18 z dnia 6 września 2018 r. w sprawie *ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz zasad usytuowania miejsc sprzedaży napojów alkoholowych na terenie Gminy Stare Babice*, w zakresie § 2 pkt 1 lit. a i pkt 2, w części dotyczącej *placówki oświatowo-wychowawczej* istotnie narusza prawo i jako sprzeczna z prawem jest nieważna, w zakresie określonym w sentencji rozstrzygnięcia. W pozostałym zakresie uchwała zachowuje moc obowiązującą.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od dnia doręczenia, wnoszona za pośrednictwem Wojewody Mazowieckiego.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały z mocy prawa, w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem jego doręczenia.

WOJEWODA MAZOWIECKI

Zdzisław Szipiera