



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, 10 października 2018 r.

WNP-I.4131.157.2018.DK

**Rada Miejska w Konstancinie
- Jeziornie
ul. Warszawska 32
05-520 Konstancin - Jeziorna**

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994, z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Rady Miejskiej w Konstancinie - Jeziornie z dnia 5 września 2018 r. Nr 845/VII/48/2018 *w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz zasad usytuowania miejsc sprzedaży napojów alkoholowych na terenie Gminy Konstancin- Jeziorna*, w zakresie ustaleń: § 2 ust. 3.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Konstancinie - Jeziornie w dniu 5 września 2018 r. podjęła uchwałę Nr 845/VII/48/2018 *w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz zasad usytuowania miejsc sprzedaży napojów alkoholowych na terenie Gminy Konstancin- Jeziorna*.

W uchwale wskazano, że podstawę prawną do jej podjęcia stanowią przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 w zw. z art. 40 ust. 1 oraz art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 12 ust. 1, 3 i 4 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016 r. poz. 487, z późn. zm.).

Art. 12 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi stanowi:

„Rada gminy ustala, w drodze uchwały, maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie gminy (miasta), odrębnie dla:

- 1) poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych, o których mowa w art. 18 ust. 3;*
- 2) zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży;*
- 3) zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży.*

2. Rada gminy może ustalić, w drodze uchwały, maksymalną liczbę zezwoleń, o której mowa w ust. 1, odrębnie dla poszczególnych jednostek pomocniczych gminy.

3. Rada gminy ustala, w drodze uchwały, zasady usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.

4. Rada gminy może ustalić, w drodze uchwały, dla terenu gminy lub wskazanych jednostek pomocniczych gminy, ograniczenia w godzinach nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży. Ograniczenia mogą dotyczyć sprzedaży prowadzonej między godziną 22⁰⁰ a 6⁰⁰.

5. Rada gminy przed podjęciem uchwał, o których mowa w ust. 1-4, zasięga opinii jednostki pomocniczej gminy.

6. W miejscowościach, w których rozmieszczone są jednostki wojskowe, maksymalna liczba zezwoleń, o której mowa w ust. 1, usytuowanie miejsc sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych oraz godziny sprzedaży napojów alkoholowych są ustalane po zasięgnięciu opinii właściwych dowódców garnizonów.

7. Maksymalna liczba zezwoleń, o której mowa w ust. 1, usytuowanie miejsc sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych oraz godziny sprzedaży napojów alkoholowych uwzględniają postanowienia gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych.”

W § 2 ust. 2 przedmiotowej uchwały postanowiono, że punkty sprzedaży napojów alkoholowych, przeznaczonych do spożycia w miejscu i poza miejscem sprzedaży, nie mogą być usytuowane bliżej niż 80 m. od drzwi wejściowych do następujących obiektów i miejsc:

- a) żłobków, szkół i przedszkoli;
- b) kościołów, kaplic, domów rekolekcyjnych;
- c) szpitali;

d) boisk sportowych, hal sportowych;

W kwestionowanym § 2 ust. 3 tejże uchwały zawarto regulację, że ograniczenia, o których mowa w § 2 pkt 2, nie dotyczą punktów sprzedaży napojów alkoholowych funkcjonujących przed powstaniem obiektów wymienionych w § 2 pkt 2a, 2b, 2c, 2d.

W przytoczonym powyżej przepisie ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi brak delegacji do określenia wyłączenia od zasad usytuowania punktów sprzedaży napojów alkoholowych. Rada Miejska może co najwyżej wprowadzić, w drodze uchwały, w określonym miejscu publicznym na terenie gminy odstępstwo od zakazu spożywania napojów alkoholowych, jeżeli uzna, że nie będzie to miało negatywnego wpływu na odpowiednie kształtowanie polityki społecznej w zakresie przeciwdziałania alkoholizmowi, i nie będzie zakłócało bezpieczeństwa i porządku publicznego, w myśl dyspozycji art. 14 ust. 2 b ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

W tym miejscu należy wskazać art. 4 ustawy z dnia z dnia 10 stycznia 2018 r. o zmianie ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych (Dz. U. z 2018 r., poz. 310). Zgodnie ze wspomnianym przepisem, dotychczasowe uchwały rad gmin wydane na podstawie art. 12 ust. 1 i 2 ustawy, o której mowa w art. 1, zachowują moc do dnia wejścia w życie uchwał wydanych na podstawie art. 12 ust. 1 i 3 ustawy, o której mowa w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, nie dłużej jednak niż przez okres 6 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

Jak wynika z powyższego, brak możliwości uregulowania sytuacji prawnej dotyczącej funkcjonowania istniejących punktów sprzedaży napojów alkoholowych, skoro zasady ich usytuowania zachowują moc obowiązującą nie dłużej niż przez okres 6 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy tj. do dnia 9 września 2018 r.

Co więcej, zgodnie z art. 5 ustawy o zmianie ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych zezwolenia, o których mowa w art. 18 ust. 1 (na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży) oraz art. 18¹ ust. 4 (na sprzedaż napojów alkoholowych przedsiębiorcom, których działalność polega na dostarczaniu żywności na imprezy zamknięte organizowane w czasie i miejscu wyznaczonym przez klienta, w oparciu o zawartą z nim umowę) ustawy, o której mowa

w art. 1, wydane przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, zachowują ważność na okres, na jaki zostały wydane.

Skoro przepis ustawy nowelizującej sam rozstrzyga kwestie ważności zezwoleń uprzednio wydanych, a przyszłe postępowania w sprawie ich wydania toczyć się będą w oparciu o znowelizowane przepisy, brak podstaw do wyłączenia już funkcjonujących punktów sprzedaży alkoholi z obecnie obowiązujących zasad ich usytuowania.

Jak wynika z powyższego, Rada Miejska z jednej strony przekroczyła ustawową kompetencję do wydania aktu prawa miejscowego poprzez uregulowanie w nim pewnych zagadnień bez umocowania ustawowego, a ponadto dokonała nieuprawnionego wprowadzenia przepisu przejściowego w sposób sprzeczny z art. 4 i 5 ustawy o zmianie ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych.

Mając na uwadze powyższe, stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały Rady Miejska w Konstancinie - Jeziornie, we wskazanej w petitum części, jest w pełni uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Miastu przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały z mocy prawa, w części objętej orzeczeniem, z dniem jego doręczenia.

WOJEWÓDZA MAZOWIECKI

Zdzisław Szipera