



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, 24.08.2018 r.

WNP-I.4131.117.2018.MPZ

Zarząd
Województwa Mazowieckiego
ul. Jagiellońska 26
03-719 Warszawa

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 82 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2018 r. poz. 913, z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwał Zarządu Województwa Mazowieckiego z dnia 12 czerwca 2018 r.

- *Nr 959/347/18 w sprawie odwołania Zastępcy Prezesa Zarządu Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie,*
- *Nr 960/347/18 w sprawie powołania Zastępcy Prezesa Zarządu Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie.*

Uzasadnienie

W dniu 12 czerwca 2018 r. Zarząd Województwa Mazowieckiego podjął uchwały Nr 959/347/18 oraz Nr 960/347/18. Oryginały uchwał zostały doręczone do organu nadzoru w dniu 14 sierpnia 2018 r. Jako podstawę prawną do podjęcia uchwał Zarząd Województwa Mazowieckiego wskazał: art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2018 r. poz. 913, z późn. zm.) oraz 400j ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2018 r. poz. 799, z późn. zm.) oraz odpowiednio art. 70 § 1 i 2 i 68 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy (Dz. U. z 2018 r. poz. 917, z późn. zm.).

W myśl przepisu art. 400j ust. 2 ustawy Prawo ochrony środowiska *Zarządy wojewódzkich funduszy stanowią prezesi zarządów wojewódzkich funduszy albo prezesi zarządów wojewódzkich*

funduszy i zastępcy prezesów zarządów wojewódzkich funduszy, powoływani i odwoływani przez zarządy województw, na wniosek rad nadzorczych wojewódzkich funduszy.

W dniu 7 czerwca 2018 r. Rada Nadzorcza Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie (zwana dalej „Radą Nadzorczą WFOŚiGW”) podjęła uchwałę Nr 51/18 w sprawie wystąpienia z wnioskiem do Zarządu Województwa Mazowieckiego o odwołanie członka Zarządu Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie. W § 1 uchwały, Rada Nadzorcza wystąpiła z wnioskiem do Zarządu Województwa Mazowieckiego o odwołanie z dniem 18 czerwca 2018 r. Pana Michała Kulińskiego ze stanowiska Zastępcy Prezesa Zarządu WFOŚiGW. Tego samego dnia Rada Nadzorcza WFOŚiGW podjęła uchwałę Nr 52/18 w sprawie wystąpienia z wnioskiem do Zarządu Województwa Mazowieckiego o powołanie członka Zarządu Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie. W § 1 cytowanej uchwały Rada Nadzorcza WFOŚiGW zawnioskowała o powołanie z dniem 19 czerwca 2018 r. Pani Kamili Mokrzyckiej na stanowisko Zastępcy Prezesa Zarządu WFOŚiGW. Następnie w dniu 8 czerwca 2018 r. Prezes Zarządu WFOŚiGW, pismem znak WFOŚiGW.AKO.WO.0001.002.18.001.1832.18 przekazał, na podstawie art. 400j ust. 2 Prawo ochrony środowiska w Warszawie, Zarządowi Województwa Mazowieckiego uchwały Nr 51/18 i Nr 52/18 Rady Nadzorczej WFOŚiGW. Pismo to wpłynęło do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Mazowieckiego w dniu 8 czerwca 2018 r. W ślad za uchwałami Rady Nadzorczej WFOŚiGW, w dniu 12 czerwca 2018 r., Zarząd Województwa Mazowieckiego podjął uchwały Nr 959/347/18 w sprawie odwołania Zastępcy Prezesa Zarządu Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie oraz Nr 960/347/18 w sprawie powołania Zastępcy Prezesa Zarządu Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie. W § 1 uchwały Nr 959/347/18 Zarząd Województwa Mazowieckiego odwołał Pana Michała Kulińskiego ze stanowiska Zastępcy Prezesa Zarządu WFOŚiGW. Odwołanie to nastąpiło z dniem 31 grudnia 2018 r. Następnie uchwałą Nr 960/347/18 Zarząd Województwa Mazowieckiego powołał, z dniem 1 stycznia 2019 r., Panią Kamilę Mokrzycką na stanowisko Zastępcy Prezesa Zarządu WFOŚiGW. W dniu 27 czerwca 2018 r. Rada Nadzorcza WFOŚiGW podjęła uchwałę Nr 57/18, którą odwołała z dniem 27 czerwca 2018 r. ze stanowiska członka Zarządu WFOŚiGW Pana Michała Kulińskiego oraz Nr 58/18, którą powołała z dniem 28 czerwca 2018 r. na stanowisko członka Zarządu WFOŚiGW Panią Kamilę Mokrzycką.

W dniu 9 lipca 2018 r. Prezes Zarządu WFOŚiGW w Warszawie pismem znak WFOŚiGW.API.WO.1121.001.16.012.2218.18 poinformował Zarząd Województwa Mazowieckiego,

że odwołania i powołania członka Zarządu, Rada Nadzorcza WFOŚiGW dokonała w ramach kompetencji przyznanych jej przez przepis art. 400j ust. 2a ustawy Prawo ochrony środowiska, uznając, że Zarząd Województwa Mazowieckiego dokonał powyższych czynności niezgodnie z wnioskiem Rady Nadzorczej WFOŚiGW.

Przepis art. 400j ustawy Prawo ochrony środowiska, reguluje procedurę powoływania i odwoływania prezesów i zastępców prezesów zarządów wojewódzkich funduszy, wskazując, że kompetencje te należą do zarządów województw. Uprawnienie to jest realizowane na wniosek rad nadzorczych wojewódzkich funduszy. W ust. 2a cytowanego przepisu postanowiono, że *„Jeżeli zarząd województwa w terminie 7 dni od dnia doręczenia wniosku, o którym mowa w ust. 2, nie powoła członków zarządu wojewódzkiego funduszu zgodnie z tym wnioskiem, powołania członków zarządu wojewódzkiego funduszu dokonuje rada nadzorcza wojewódzkiego funduszu.”*. Z cytowanych zapisów ustawy jednoznacznie wynika, że zarząd województwa powołuje i odwołuje członków zarządu wojewódzkich funduszy ochrony środowiska wyłącznie na wniosek rad nadzorczych tych funduszy i zgodnie z tym wnioskiem.

Co prawda Zarząd Województwa Mazowieckiego odwołał i powołał członków Zarządu WFOŚiGW, mieszcząc się w ustawowym 7-dniowym terminie, jednakże zrobił to niezgodnie z wnioskiem Rady Nadzorczej WFOŚiGW. Wniosek Rady Nadzorczej WFOŚiGW obejmował bowiem nie tylko kwestie personalne ale też termin, z jakim powołanie i odwołanie powinno nastąpić. Dzień odwołania zawniioskowany przez Radę Nadzorczą WFOŚiGW to 18 czerwca 2018 r., a powołania 19 czerwca 2018 r., natomiast Zarząd Województwa Mazowieckiego wskazał odpowiednio daty 31 grudnia 2018 r. i 1 stycznia 2019 r.

Zdaniem organu nadzoru przepis nakazujący Zarządowi Województwa odwoływanie i powoływanie członków zarządu zgodnie z wnioskiem rady nadzorczej wojewódzkiego funduszu dotyczy nie tylko kwestii personalnych ale też terminów, z którymi te czynności mają wywrzeć skutki.

W wyroku WSA w Łodzi z dnia 4 lipca 2018 r. sygn. akt II SA/Łd 419/18 wskazano, *„... iż zarząd województwa nie jest organem nadrzędnym wojewódzkiego funduszu, ani nie ma kompetencji do prawnej oceny działań podejmowanych przez radę nadzorczą funduszu w zakresie wniosków personalnych członków zarządu wojewódzkiego funduszu. Ani z przepisów ustawy PrOchrŚrod, ani z ustawy o samorządzie województwa nie wynika, że zarząd województwa ma uprawnienia do kontrolowania, koordynowania czy kierowania działalnością wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej. Wojewódzkie fundusze ochrony środowiska*

jako samorządowe osoby prawne są samodzielne w granicach określonych w oparciu o przepisy ustawy PrOchrŚrod (por. wyrok NSA z dnia 10 maja 2011 r., sygn. akt I OSK 233/11, postanowienie NSA z dnia 25 marca 2015 r., sygn. akt II GW 26/14)”.
Zarząd województwa jest związany treścią wniosku rady nadzorczej wojewódzkiego funduszu w tym sensie, że nie może podjąć uchwały niezgodnej z wnioskiem, co miało miejsce w niniejszym przypadku. Powyższe oznacza, iż uchwały Zarządu Województwa Mazowieckiego z dnia 12 czerwca 2018 r. Nr 959/347/18 oraz Nr 960/347/18 w sposób istotny naruszyły zapisy art. 400j ust. 2 ustawy Prawo ochrony środowiska, gdyż dokonano odwołania i powołania członka Zarządu WFOŚiGW, niezgodnie z wnioskami Rady Nadzorczej WFOŚiGW w Warszawie z dnia 7 czerwca 2018 r., zawartymi w uchwałach tego organu Nr 51/18 i Nr 52/18.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Województwu przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

Informuję również, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwał *ex lege*, z dniem jego doręczenia.

WOJEWODA MAZOWIECKI

Zdzisław Sipieta