



WOJEWODA MAZOWIECKI

WNP-I.4131. 118 .2018.MS

Warszawa, 13 sierpnia 2018 r.

Rada Gminy Sochaczew
ul. Warszawska 115
96-500 Sochaczew

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994, z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr LXII/278/2018 Rady Gminy Sochaczew z dnia 18 lipca 2018 r. w sprawie *ustalenia zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie gminy Sochaczew.*

Uzasadnienie

Na sesji 18 lipca 2018 r. Rada Gminy Sochaczew podjęła uchwałę Nr LXII/278/2018 w sprawie *ustalenia zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie gminy Sochaczew.* Podstawę prawną przedmiotowej uchwały stanowi m. in. art. 12 ust. 3 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016 r. poz. 487, z późn. zm.), zgodnie z którym *Rada gminy ustala, w drodze uchwały, zasady usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.*

Rada Gminy Sochaczew, podejmując przedmiotową uchwałę, nie wypełniła delegacji przewidzianej w ww. przepisie. Zakres uregulowania uchwały odnosi się jedynie do zagadnienia dotyczącego wydawania zezwoleń. Ten zakres regulacji wynika wprost z przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, a zatem należy do materii ustawowej, nie zaś do prawodawcy lokalnego. Wskazują na to również art. 18 i 18¹ ustawy, które regulują wprost kwestie wydawania zezwoleń. Rada gminy jest zobligowana jedynie do ustalenia zasad usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych. Pod pojęciem *zasad usytuowania miejsc sprzedaży* należy rozumieć ich rozmieszczenie w terenie, w szczególności usytuowanie względem miejsc chronionych, jak szkoły, przedszkola, miejsca kultu religijnego, itp. Kompetencje rady zostały ograniczone w cytowanym przepisie do ustalenia zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych, przy czym upoważnienie to nie przewiduje dla rady zupełnej dowolności.

Jak wskazuje Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z 17 maja 2018 r. sygn. akt II GSK 3190/16, z art. 12 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi nie wynika dla rady gminy upoważnienie do uzupełniania przepisów ustawowych. Rada gminy posiada znaczną swobodę w zakresie stanowienia prawa miejscowego (art. 94 Konstytucji RP). Nie jest to jednak aż taka swoboda, która pozwalałaby jej tworzyć prawo, kierując się wyłącznie celem ustawy, a nie przyznanymi jej w ustawie kompetencjami.

Okoliczność, że kwestionowana uchwała stanowi akt prawa miejscowego, i w konsekwencji normatywny akt wykonawczy oznacza, że Rada Gminy Sochaczew uchwalając przedmiotową uchwałę i określając szczegółowe postanowienia w zakresie *zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie gminy Sochaczew* nie może wykraczać poza granice upoważnienia określone w przepisach prawa powszechnie obowiązującego. Z treści art. 94 Konstytucji RP wynika bowiem, że każdy akt prawa miejscowego ma charakter wykonawczy w stosunku do ustaw, a jako taki winien on być oparty na ustawie upoważniającej i nie przekraczać zakresu upoważnienia.

W świetle powyższego stwierdzenie nieważności uchwały Nr LXII/278/2018 Rady Gminy Sochaczew z dnia 18 lipca 2018 r. w sprawie *ustalenia zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie gminy Sochaczew* jest w pełni uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały z mocy prawa.

WOJEWÓDZA MAZOWIECKI

Zdzisław Szipera