



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, 25 lipca 2018 r.

WNP-I.4131.90.2018.DK

Rada Gminy Leoncin
ul. Partyzantów 3
05-155 Leoncin

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994, z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr LVII/312/18 Rady Gminy Leoncin z dnia 20 czerwca 2018 r. w sprawie dopłaty dla odbiorców usług wodno-kanalizacyjnych z zakresu zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na podstawie zawartych umów z Samorządowym Zakładem Budżetowym Leoncin.

Uzasadnienie

Rada Gminy Leoncin w dniu 20 czerwca 2018 r. podjęła uchwałę Nr LVII/312/18 w sprawie dopłaty dla odbiorców usług wodno-kanalizacyjnych z zakresu zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na podstawie zawartych umów z Samorządowym Zakładem Budżetowym Leoncin.

W uchwale wskazano, że podstawę prawną do jej podjęcia stanowią przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 24 ust. 6 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2018 r. poz. 1152, z późn. zm.).

W kwestionowanej uchwale Rada Gminy postanowiła ustalić dopłatę dla I i IV grupy taryfowej odbiorców zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków posiadających umowy zawarte z Samorządowym Zakładem Budżetowym Leoncin z siedzibą w Leoncinie ul. Partyzantów 3 w kwocie 0,40 zł do 1 m³ wody, na okres od 1 lipca 2018 r. do 30 czerwca 2019 r.

W toku postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały organ nadzoru zwrócił się z prośbą o udzielenie wyjaśnień w zakresie obowiązujących w Gminie Leoncin taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków. Zgodnie z informacją powziętą przez organ nadzoru, Gmina Leoncin nie posiada taryf w przedmiotowym zakresie zatwierdzonych przez organ regulacyjny w myśl dyspozycji art. 24 c ust. 2 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, tj. w drodze decyzji organu regulacyjnego (pismo Rady Gminy Leoncin z dnia 18 lipca 2018 r., które wpłynęło do Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie dnia 23 lipca 2018 r.)

Zgodnie z art. 24 ust. 6 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków rada gminy może podjąć uchwałę o dopłacie dla jednej, wybranych lub wszystkich taryfowych grup odbiorców usług. Dopłatę gmina przekazuje przedsiębiorstwu wodociągowo-kanalizacyjnemu.

Na podstawie art. 24 b ust. 1 i 2 tej ustawy, taryfa podlega zatwierdzeniu przez organ regulacyjny, z wyłączeniem taryfy zmienionej w związku ze zmianą stawki podatku od towarów i usług. Przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne przekazuje organowi regulacyjnemu wnioski o zatwierdzenie taryfy w terminie 120 dni przed dniem upływu okresu obowiązywania dotychczasowej taryfy.

Należy zwrócić uwagę również na art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o zmianie ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2017 r. poz. 2180), zgodnie z którym taryfy obowiązujące w dniu wejścia w życie niniejszej ustawy zachowują moc przez okres 180 dni od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy, tj. do dnia 11 czerwca 2018 r.

W tym miejscu należy przytoczyć art. 24 g ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, zgodnie z którym dotychczasową taryfę stosuje się do dnia wejścia w życie nowej taryfy albo tymczasowej taryfy.

Wykładnia wspomnianych przepisów nakazuje przyjąć, że cytowany art. 9 ustawy nowelizującej ma charakter *lex specialis* w stosunku do 24 g ustawy macierzystej. Przyjęcie interpretacji powyższych przepisów w sposób odmienny tj. założenie, że dotychczasowe taryfy obowiązują do czasu wejścia w życie nowej taryfy albo tymczasowej taryfy, po upływie 180 dni obowiązywania dotychczasowej taryfy spowodowałoby, że przepis przewidujący utratę mocy obowiązującej dotychczasowych taryf pozbawiony byłby znaczenia

prawnego. Co więcej, nie nadawałby się do zastosowania w żadnym przypadku, w którym rada gminy nie podjęłaby działań mających na celu zmianę dotychczas obowiązujących taryf, bowiem utrata ich mocy obowiązującej nigdy nie byłaby możliwa, skoro miałyby zastosowanie do momentu wejścia w życie nowych taryf.

Uchwalanie przepisów pozbawionych normatywnej treści jest nie do pogodzenia z zasadą demokratycznego państwa prawnego wyrażoną w art. 2 Konstytucji RP, za niedopuszczalną należy uznać również wykładnię prowadzącą do rozumienia treści normy prawnej w ten sposób.

Wobec braku obowiązującej taryfy, na dzień podjęcia kwestionowanej uchwały, nie jest możliwe uchwalenie dopłat do nieobowiązujących taryf, przed zatwierdzeniem taryfy przez organ regulacyjny, zgodnie ze znowelizowanymi przepisami.

Bez znaczenia pozostają kwestię toczącego się, przed organem regulacyjnym, postępowania administracyjnego w sprawie zatwierdzenia taryf albowiem do dnia jego zakończenia nie można mówić o obowiązywaniu taryf.

Należy także zauważyć, że ustalenie w kwestionowanej uchwale dopłaty dla IV grupy taryfowej odbiorców zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków nie znajduje potwierdzenia w uchwale Nr XXV/134/16 Rady Gminy Leoncin z dnia 22 czerwca 2016 r. w sprawie zatwierdzenia taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków. Przedmiotowa uchwała obejmuje trzy taryfowe grupy odbiorców. Zapisy obu uchwał są zatem niespójne.

Mając na uwadze powyższe, stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały Rady Gminy Leoncin w całości, jest w pełni uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały z mocy prawa, z dniem jego doręczenia.

WOJEWODA MAZOWIECKI
WZ.

Sylwester Dąbrowski
I Wicewojewoda Mazowiecki

