



Warszawa, 28 czerwca 2018 r.

## WOJEWODA MAZOWIECKI

WNP-O.4131.13.2018.LP

**Rada Gminy Wieczfnia Kościelna  
Wieczfnia Kościelna 48  
06-513 Wieczfnia Kościelna**

### **Rozstrzygnięcie nadzorcze**

Na podstawie art. 91 ust. 1 oraz art. 92 ustawy z dnia 8 marca 1990r. *o samorządzie gminnym* (Dz. U. z 2018 r. poz. 994 i 1000)

### **stwierdzam nieważność**

uchwały Rady Gminy Wieczfnia Kościelna nr XXVI/190/2018 z dnia 25 maja 2018r. *w sprawie zasad usytuowania na terenie gminy Wieczfnia Kościelna miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych, w zakresie § 3 uchwały.*

### **Uzasadnienie**

W dniu 25 maja 2018 r. Rada Gminy Wieczfnia Kościelna podjęła uchwałę nr XXVI/190/2018 *w sprawie zasad usytuowania na terenie gminy Wieczfnia Kościelna miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.*

Uchwała powyższa została doręczona Wojewodzie Mazowieckiemu, jako organowi nadzoru nad działalnością gminną, w dniu 1 czerwca 2018 r. Jako podstawę prawną uchwały Rada Gminy wskazała art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. *o samorządzie gminnym* (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875, z późn. zm.), art. 12 ust. 3 ustawy z dnia 26 października 1982 r. *o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi* (Dz. U. z 2016 r., poz. 487, z późn. zm.).

Pismem z dnia 20 czerwca 2018 r. Wojewoda Mazowiecki zawiadomił Radę Gminy Wieczfnia Kościelna o wszczęciu postępowania nadzorczego w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały nr XXVI/190/2018.

Przywołany w podstawach prawnych uchwały art. 12 ust. 3 ustawy *o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi* stwierdza, że: *Rada gminy ustala, w drodze uchwały, zasady usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych. Z kolei w § 3 uchwały Rada Gminy unormowała co następuje: Zezwala się na dalszą działalność dotychczasowych punktów sprzedaży napojów alkoholowych, nawet w przypadku odstępstw od zasady odległościowej ustalonej w § 1. We wspomnianym § 1 uchwały określono, że miejsca sprzedaży i podawania napojów alkoholowych mogą być usytuowane w odległości nie bliższej niż 50 metrów od granicy szkoły, placówki oświatowo-wychowawczej i opiekuńczej oraz obiektu kultu religijnego.*

W ocenie Wojewody Mazowieckiego przywołany powyżej § 3 uchwały nr XXVI/190/2018 istotnie narusza prawo z uwagi na to, że wykracza poza upoważnienie ustawowe określone w art. 12 ust. 3 ustawy, co oznacza, że został podjęty bez podstawy prawnej. Art. 12 ust. 3 upoważnia Radę Gminy jedynie do określenia zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych. Nie ulega wątpliwości, że w pojęciu zasad usytuowania nie mieści się kompetencja Rady Gminy do decydowania o dalszej działalności dotychczasowych punktów sprzedaży napojów alkoholowych. Kwestie funkcjonowania punktów sprzedaży alkoholu, w tym wydawania i obowiązywania zezwoleń, normują przepisy ustawowe, w szczególności normy ustawy *o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*. Wydanie przez organ jednostki samorządu terytorialnego aktu (uchwały, zarządzenia) bez podstawy prawnej jest istotnym naruszeniem prawa (por. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 30 stycznia 2009r., II SA/Kr 1242/08, Lex 478532)

Art. 91 ust. 1 ustawy *o samorządzie gminnym* stwierdza: *Uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. O nieważności uchwały lub zarządzenia w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały lub zarządzenia.* Zgodnie ze stanowiskiem orzecznictwa i doktryny prawa istotnym naruszeniem jest nieprawidłowość oczywista i bezpośrednia, która prowadzi do takich skutków, które nie mogą być zaakceptowane w demokratycznym państwie prawnym. Do istotnych naruszeń zalicza się między innymi: podjęcie aktu bez podstawy prawnej, podjęcie aktu na podstawie normy prawnej uznanej za niekonstytucyjną, powtarzanie w akcie normatywnym treści przepisów ustawowych, brak pełnej realizacji zakresu ustawowego upoważnienia, podjęcie unormowań trudnych do jednoznacznego odczytania i interpretacji (vide: G. Jyż, Z. Pławecki, A. Szewc, *Ustawa o samorządzie gminnym. Komentarz*, Lex 2012, *Ustawa o samorządzie gminnym. Komentarz*, pod red. B. Dolnickiego, Warszawa 2010).

Biorąc pod uwagę opisane powyżej okoliczności faktyczne i prawne Wojewoda Mazowiecki stwierdza, że uchwała Rady Gminy Wieczfnia Kościelna nr XXVI/190/2018, istotnie narusza prawo i jako sprzeczna z prawem jest nieważna, w zakresie określonym w sentencji rozstrzygnięcia. W pozostałym zakresie uchwała zachowuje moc obowiązującą.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od dnia doręczenia, wnoszona za pośrednictwem Wojewody Mazowieckiego.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały z mocy prawa, w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem jego doręczenia.

Otrzymują:

- 1) Adresat
- 2) a/a

WOJEWODA MAZOWIECKI

Zdzisław Sipiera