



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, 21 maja 2018 r.

WNP-I.4131.65.2018.MS

**Rada Miasta Milanówka
ul. Kościuszki 45
05-822 Milanówek**

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875, z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr 426/XLIV/18 Rady Miasta Milanówka z dnia 26 kwietnia 2018 r. w sprawie *wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego uczniów objętych wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą 6 lat, w prowadzonych przez Gminę Milanówek placówkach wychowania przedszkolnego, w zakresie § 4.*

Uzasadnienie

Na sesji 26 kwietnia 2018 r. Rada Miasta Milanówka podjęła uchwałę Nr 426/XLIV/18 w sprawie *wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego uczniów objętych wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą 6 lat, w prowadzonych przez Gminę Milanówek placówkach wychowania przedszkolnego.* Podstawę prawną przedmiotowej uchwały stanowi m. in. art. 52 ustawy z 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2203). Ustawodawca przewidział w nim delegację dla rady gminy w zakresie określenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego uczniów objętych wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą 6 lat, w prowadzonym przez gminę przedszkolu i oddziale przedszkolnym w publicznej szkole podstawowej, w czasie przekraczającym wymiar zajęć nie krótszy niż 5 godzin dziennie.

Delegacja art. 52 ust. 9 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych daje z kolei uprawnienie organowi prowadzącemu do upoważnienia odpowiednio dyrektora przedszkola lub szkoły podstawowej do udzielania zwolnień z opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego. Natomiast § 4 przedmiotowej uchwały nadano brzmienie: *Upoważnia się dyrektorów placówek wychowania przedszkolnego do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej w zakresie prowadzenia postępowań i wydawania decyzji administracyjnych dotyczących opłat, w tym udzielania*

zwolnień, o których mowa w § 2. Przywołana regulacja nie znajduje uzasadnienia w przepisach obowiązującego prawa, bowiem w ustawie o finansowaniu zadań oświatowych mowa jest jedynie o uprawnieniu organu prowadzącego publiczne przedszkole, szkołę podstawową z oddziałami przedszkolnymi i inną formę wychowania przedszkolnego do udzielenia upoważnienia dyrektorowi przedszkola, szkoły podstawowej z oddziałami przedszkolnymi i innej formy wychowania przedszkolnego, w zakresie zwolnień z opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego (art. 52 ust. 9). W przepisie tym nie ma zatem mowy o upoważnieniu do wydawania decyzji administracyjnych w zakresie ustalenia opłaty, ani też upoważnieniu do dokonywania zwolnień z tej opłaty w formie decyzji administracyjnych.

Należy także wskazać, iż regulacje zawarte w ustawie o finansowaniu zadań oświatowych, określające organy właściwe do ustalania wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego i wyżywienie w przedszkolach oraz sposób ustalania tych opłat, należy uznać za odrębne przepisy, o których mowa w art. 61 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077). Uchwała w przedmiocie ustalenia opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz warunków całkowitego lub częściowego zwolnienia z nich ma charakter aktu prawa miejscowego – nie ma zatem zastosowania reguła wynikająca z art. 61 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, przewidująca ustalanie należności, o których mowa w art. 60 tej ustawy (tj. niepodatkowych należności budżetowych o charakterze publiczno-prawnym), w drodze decyzji właściwych organów.

Obowiązek ponoszenia opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego w wysokości określonej we wspomnianej wcześniej uchwale rady gminy (która ustala stawkę godzinową za korzystanie z wychowania przedszkolnego) wynika wprost z przepisów o charakterze powszechnie obowiązującym i aktualizuje się z chwilą rozpoczęcia korzystania z tego świadczenia. Natomiast dyrektor przedszkola, w drodze czynności materialno-technicznych, dokonuje stosownego obliczenia miesięcznej należności wynikającej z liczby godzin, w których dziecko korzystało w danym miesiącu z wychowania przedszkolnego.

Konkludując powyższe, w ocenie organu nadzoru, wskazana w niniejszym rozstrzygnięciu uchwała Nr 426/XLIV/18 Rady Miasta Milanówka z dnia 26 kwietnia 2018 r. w sprawie *wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego uczniów objętych wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą 6 lat, w prowadzonych przez Gminę Milanówek placówkach wychowania przedszkolnego*, w zakresie § 4, w sposób istotny narusza prawo.

Stwierdzenie nieważności uchwały, w części objętej rozstrzygnięciem, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

WOJEWODA MAZOWIECKI

Zdzisław Szipiera