

Warszawa, 8 stycznia 2018 r.



WOJEWODA MAZOWIECKI

WNP-R.4131.2.2017.AW

**Rada Powiatu w Radomiu
ul. Tadeusza Mazowieckiego 7
26-600 Radom**

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Działając na podstawie art. 76 ust. 1 i art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1868, z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr 265/XXIX/2017 Rady Powiatu w Radomiu z dnia 30 listopada 2017 r. w sprawie stanowiska dotyczącego projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych w zakresie proponowanych zmian Kodeksu Wyborczego.

Uzasadnienie

Rada Powiatu w Radomiu w dniu 30 listopada 2017 r. podjęła uchwałę Nr 265/XXIX/2017 wyrażającą stanowisko w sprawie proponowanych zmian Kodeksu Wyborczego.

Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 13 grudnia 2017 r.

Jako podstawę prawną uchwały wskazano § 20 ust. 2 Statutu Powiatu Radomskiego, który stanowi: „Rada Powiatu może w formie uchwał wyrażać opinie i przyjmować stanowiska”.

Przedmiotowa uchwała nie była pierwotnie przewidziana w porządku obrad, a została do niego wprowadzona jako rozszerzenie porządku obrad na wniosek Zarządu Powiatu, na początku sesji. Za wprowadzeniem do porządku obrad uchwały głosowało 13 radnych a przeciwko było 11 radnych. Na wniosek Przewodniczącej Rady Powiatu za rozszerzonym porządkiem obrad głosowało 13 radnych, 2 było przeciwnych a 9 wstrzymało się od głosowania. Rozszerzony porządek obrad został przyjęty.

Statut Rady Powiatu w Radomiu nie reguluje sytuacji zmiany, rozszerzenia przedstawionego porządku obrad, sytuację taką regulują przepisy ustawy o samorządzie powiatowym, które stanowią w art. 15 ust. 2, iż „Rada powiatu może wprowadzić zmiany w porządku bezwzględną większością głosów ustawowego składu rady”.

Zgodnie z ustawą o samorządzie powiatowym, rada powiatu obraduje na sesjach zwołanych przez przewodniczącego rady zgodnie z załączonym do zawiadomienia o zwołaniu sesji porządkiem obrad. Rada powiatu ma prawo dokonać wszelkich zmian w przedstawionym przez przewodniczącego porządku obrad, niemniej może to uczynić bezwzględną większością ustawowego składu rady. Ustawodawca wprowadził w ustawie surowy reżim zmiany porządku obrad, który winien być przez radnych respektowany.

Zgodnie z art. 13 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym, co zostało powtórzone w § 36 ust. 1 Statutu Powiatu Radomskiego, uchwały Rady Powiatu podejmowane są w głosowaniu jawnym zwykłą większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu Rady Powiatu, chyba że ustawa stanowi inaczej". Przepisy te ustanawiają podstawowe warunki ważności uchwał, a tym samym rozstrzygnięć rady w podejmowanych przez nią sprawach.

Rada Powiatu w Radomiu liczy 27 radnych, zatem bezwzględna większość ustawowego składu rady stanowi 14 radnych. Trybunał Konstytucyjny zdefiniował pojęcie „bezwzględnej większości ustawowego składu rady gminy” jako liczbę całkowitą głosów oddanych za wnioskiem, przewyższającą połowę ustawowego składu rady, a zarazem tej połowie najbliższą (uchwała TK z 20 września 1995 r., sygn. akt: W 18/94, OTK 1995, nr 1, poz. 7).

Przewodnicząca Rady Powiatu w Radomiu co prawda poddała rozszerzenie porządku obrad pod głosowanie, ale nie uzyskała zgody radnych wyrażonej bezwzględną większością ustawowego składu rady. Zatem proponowana uchwała nie powinna być wprowadzona do porządku obrad sesji odbytej w dniu 30 listopada 2017 r.

Podjęta zatem uchwała dotknięta jest wadą prawną, która skutkować musi stwierdzeniem jej nieważności.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Powiatowi przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za moim pośrednictwem.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały z mocy prawa z dniem jego doręczenia.

WOJEWODA MAZOWIECKI

Zdzisław Sipiera