



WOJEWODA MAZOWIECKI

WNP-P.4131.4.2018.PC

Warszawa, 31 stycznia 2018 r.

Rada Gminy Gozdowo
ul. Krystyna Gozdawy 19
09-213 Gozdowo

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875, poz. 2232)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXXI/236/17 Rady Gminy Gozdowo z dnia 29 grudnia 2017 r. w sprawie ustalenia wysokości opłaty za pobyt dziecka w Klubie Dziecięcym prowadzonym przez gminę Gozdowo i wysokości dodatkowej opłaty za wydłużony pobyt dziecka w Klubie, a także maksymalnej wysokości opłaty za wyżywienie w części dotyczącej w § 1 pkt 3; § 2; §3; § 4

Uzasadnienie

Rada Gminy Gozdowo na sesji w dniu 29 grudnia 2017 r. podjęła uchwałę nr XXXI/236/17 w sprawie ustalenia wysokości opłaty za pobyt dziecka w Klubie Dziecięcym prowadzonym przez gminę Gozdowo i wysokości dodatkowej opłaty za wydłużony pobyt dziecka w Klubie, a także maksymalnej wysokości opłaty za wyżywienie.

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do organu nadzoru dnia 8 stycznia 2017 r.

Jako podstawę prawną podjętej uchwały wskazano m.in. art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2016 r. poz. 157 z późn. zm.) – zwaną dalej ustawą o opiece, zgodnie z którym wysokość opłaty oraz opłaty, o której mowa w art. 12 ust. 3 [opłaty dodatkowej, za wydłużony wymiar opieki w klubie dziecięcym], za pobyt dziecka w żłobku lub klubie dziecięcym utworzonym przez gminę oraz maksymalną wysokość opłaty za wyżywienie, ustala rada gminy w drodze uchwały.

W § 1 pkt 3 uchwały Rada Gminy ustanowiła *opłatę za jeden posiłek dziennie w wysokości 3,50 zł za pełny obiad*. Ustawodawca w art. 58 ust. 1 ustawy o opiece przyznał radzie kompetencje do ustalenia maksymalnej wysokości opłaty za wyżywienie. Jeden posiłek nie jest równoznaczny z pojęciem maksymalnej opłaty za wyżywienie. Maksymalna opłata obejmuje wyżywienie całodzienne. Natomiast przytoczone wyżej sformułowanie przepisu uchwały rodzi wątpliwości, gdyż nie wiadomo czy tylko obiad będzie odpłatny, a reszta posiłków bezpłatna, czy może wszystkie posiłki będą płacone, a znana jest tylko opłata za obiad.

W § 2 Rada Gminy ustaliła, że *„Opłaty za wyżywienie naliczane są w oparciu o rzeczywistą liczbę dni pobytu dziecka w Klubie w danym miesiącu.”* Zapis ten wprowadzony został do Uchwały bez podstawy prawnej, bowiem zgodnie z art. 11 ust. 2 pkt 4 ustawy o opiece zasady ustalania opłat za pobyt i wyżywienie w przypadku nieobecności dziecka winny być określone w statucie klubu dziecięcego. Podobnie brak jest podstawy prawnej do przyjęcia zapisu, jak w § 4 Uchwały, w którym Rada przekazała do uregulowania w umowie cywilnoprawnej kwestie zasad i terminów wnoszenia opłat. Zawarcie umowy cywilnoprawnej zależy od woli stron stosunku cywilnoprawnego, natomiast uregulowanie tej kwestii w uchwale może wywołać mylne przekonanie, że obowiązek zawarcia umowy o konkretnej treści wynika z aktu prawa miejscowego.

W § 3 Uchwały Rada Gminy Gozdowo ustaliła, że *„W przypadku znacznego wzrostu cen żywności, stawka dzienna w Klubie może być zaktualizowana na wniosek Kierownika Klubu w porozumieniu z organem prowadzącym, przy czym zmiana winna być podana do wiadomości rodziców/prawnych opiekunów co najmniej z miesięcznym wyprzedzeniem.”* Rada Gminy w przedmiotowej Uchwale nie ma uprawnienia do określania trybu zmiany opłat i podmiotów uprawnionych do dokonywania tych zmian. Kompetencje te zostały przyznane przez ustawodawcę tylko Radzie Gminy, która nie może scedować ich na inne podmioty. Ponadto omawiana Uchwała jest prawem miejscowym, zatem Uchwała zmieniająca będzie miała taki sam tryb wejścia w życie, a więc musi być opublikowana w Dzienniku Urzędowym. Fakt opublikowania Uchwały, stwarza możliwość zapoznania się z nią przez rodziców, oczywiście informacja o zmianie Uchwały, a tym samym zmianie opłat, w tym ich maksymalnej wysokości, może być dodatkowo przekazana do wiadomości rodziców w sposób zwyczajowo przyjęty. Reasumując Rada Gminy Gozdowo przyjmując, że opłaty mogą być

zaktualizowane na wniosek Kierownika Klubu w porozumieniu z organem prowadzącym, istotnie naruszyła art. 58 ust. 1 ustawy o opiece.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały w zakresie objętym orzeczeniem, z mocy prawa, z dniem jego doręczenia.

WOJEWODA MAZOWIECKI

Zdzisław Szipera

