



Warszawa, 16 stycznia 2018 r.

WOJEWODA MAZOWIECKI

WNP-I.4131.386.2017.AJS

Rada Miejska w Brwinowie
ul. Grodziska 12
05-840 Brwinów

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2017 r. poz. 1875, z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

§ 4 załącznika nr 1 do uchwały Rady Miejskiej w Brwinowie Nr LI.450.2017 z dnia 14 grudnia 2017 r. w sprawie *ustalenia szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia mieszkańców Gminy Brwinów*.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 14 grudnia 2017 r. Rada Miejska w Brwinowie podjęła uchwałę Nr LI.450.2017 z dnia 14 grudnia 2017 r. w sprawie *ustalenia szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia mieszkańców Gminy Brwinów*.

Jako podstawę prawną do podjęcia uchwały wskazano art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym w związku z art. 97 ust. 5 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1769, z późn. zm.).

Na podstawie art. 97 ust. 5 ustawy o pomocy społecznej rada powiatu lub rada gminy w drodze uchwały ustala, w zakresie zadań własnych, szczegółowe zasady ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach chronionych. Ustawodawca kształtuje zatem jedynie uprawnienie rady do ustanawiania określonych reguł, jakie powinien stosować podmiot kierujący do ośrodka wsparcia.

Zgodnie z art. 51 ust. 2 ustawy o pomocy społecznej, ośrodek wsparcia jest jednostką organizacyjną pomocy społecznej dziennego pobytu, to jednak w ust. 3 i 4 ww. artykułu ustawodawca przewidział, iż w ośrodku wsparcia mogą być prowadzone miejsca całodobowe okresowego pobytu a ponadto ośrodkiem wsparcia może być: ośrodek wsparcia dla osób z zaburzeniami psychicznymi, dzienny dom pomocy, dom dla matek z małoletnimi dziećmi i kobiet w ciąży, schronisko dla bezdomnych oraz klub samopomocy. Ustawodawca określił zatem pojęcie ośrodka wsparcia bardzo szeroko, uznając za taki ośrodek szereg placówek realizujących na rzecz swych podopiecznych cele pomocy społecznej, a obejmujące przy tym m. in. zapewnienie im schronienia na dłuższy okres czasu.

Na mocy art. 97 ust. 5 ustawy o pomocy społecznej na radę gminy nałożono obowiązek ustalenia szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia. Natomiast postępowanie w sprawie odstąpienia od żądania zwrotu należności, umorzenia świadczenia nienależnie pobranego, odroczenia terminu zwrotu lub rozłożenia

należności na raty uregulowane jest w art. 104 ust. 4 tej ustawy. Podstawę materialnoprawną do rozstrzygnięcia w zakresie całkowitego lub częściowego zwolnienia z opłaty stanowi zatem art. 104 ust. 4 ustawy o pomocy społecznej, a nie przepis uchwały przyjmowanej na podstawie art. 97 ust. 5 tej ustawy.

Zgodnie z art. 104 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej należności z tytułu wydatków na świadczenia z pomocy społecznej, z tytułu opłat określonych przepisami ustawy oraz z tytułu nienależnie pobranych świadczeń podlegają ściągnięciu w trybie przepisów o postępowaniu egzekucyjnym w administracji. W przypadkach szczególnie uzasadnionych, zwłaszcza jeżeli żądanie zwrotu wydatków na udzielone świadczenie, z tytułu opłat określonych w ustawie oraz z tytułu nienależnie pobranych świadczeń w całości lub w części stanowiłoby dla osoby zobowiązanej nadmierne obciążenie lub też niweczyłoby skutki udzielanej pomocy, właściwy organ, który wydał decyzję w sprawie zwrotu należności, o których mowa w ust. 1, na wniosek pracownika socjalnego lub osoby zainteresowanej, może odstąpić od żądania takiego zwrotu, umorzyć kwotę nienależnie pobranych świadczeń w całości lub w części, odroczyć termin płatności albo rozłożyć na raty (art. 104 ust. 4 ustawy o pomocy społecznej). Decyzja wydana na podstawie art. 104 ust. 4 ustawy o pomocy społecznej ma charakter uznaniowy, co oznacza pewien stopień swobody organu administracji przy jej podejmowaniu.

W świetle powyższego przepis § 4 załącznika nr 1 do uchwały Rady Miejskiej w Brwinowie Nr LI.450.2017, który reguluje przesłanki i ograniczenia dla całkowitego lub częściowego zwolnienia z opłat za pobyt w ośrodkach wsparcia, został przyjęty z przekroczeniem delegacji ustawowej oraz z naruszeniem art. 104 ust. 4 ustawy o pomocy społecznej. Stwierdzenie nieważności § 4 załącznika nr 1 do uchwały Rady Miejskiej w Brwinowie Nr LI.450.2017 jest zatem w pełni uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały z mocy prawa w części objętej orzeczeniem, z dniem jego doręczenia.

WOJEWODA MAZOWIECKI

Zdzisław Szipera