

Warszawa, dnia 18 grudnia 2017 r.



WOJEWODA MAZOWIECKI

WNP-S.4131.23.2017.MR

Rada Gminy Suchożebry
ul. A. Ogińskiej 11
08-125 Suchożebry

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875)

stwierdzam nieważność

Uchwały Nr XXVIII/228/2017 Rady Gminy Suchożebry z dnia 27 listopada 2017 r. w sprawie *uchwalenia Statutu Gminy Suchożebry w części dotyczącej § 35 ust. 2 pkt 1 w zakresie wyrazów: „w porozumieniu z Przewodniczącym Rady Gminy”*.

Uzasadnienie

W dniu 7 listopada 2017 r. Rada Gminy Suchożebry podjęła uchwałę w sprawie *uchwalenia Statutu Gminy Suchożebry*. Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 1 grudnia 2017 r.

W dniu 20 grudnia 2017 r. organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze w stosunku do Uchwały. Po zawiadomieniu Rady Gminy o wszczęciu postępowania, do organu nadzoru nie wpłynęła uchwała zmieniająca ani uchylająca ww. uchwałę.

Jako podstawę prawną podjęcia uchwały Rada Gminy wskazała przepis art. 18 ust. 2 pkt 1 i art. 22 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

Zgodnie z powyższymi przepisami rada gminy jest uprawniona do uchwalania statutu gminy, jednakże zakres kompetencji organów gminy, tj. rady gminy i jej komisji oraz wójta gminy nie może naruszać uregulowań zawartych w ustawie o samorządzie gminnym.

W § 35 ust. 2 pkt 1 Statutu Gminy Suchożebry, przyjętego przedmiotową Uchwałą Rada Gminy nadała Przewodniczącemu Rady uprawnienie do **uzgadniania** z przewodniczącym komisji porządku obrad, terminu oraz zwołanie posiedzenia komisji. Tymczasem zgodnie z art. 19 ust. 2 ustawy zadaniem przewodniczącego rady jest wyłącznie organizowanie pracy rady oraz prowadzenie jej obrad, co w orzecznictwie sądowym jest rozumiane w sposób literalny, bez możliwości przypisywania mu innych dodatkowych uprawnień wykraczających poza czynności techniczno-organizacyjne związane z organizacją pracy rady i prowadzeniem jej obrad. Jest to przepis kompetencyjny, zatem nie może być

mowy o rozszerzeniu zakresu jego zastosowania do sytuacji nie objętych jego treścią, zwłaszcza że ustawodawca użył w nim zwrotu "wyłącznie", co wyraźnie wskazuje na jego wolę ograniczenia zakresu zastosowania przepisu jedynie do zakresu kompetencji przewodniczącego wyszczególnionych wprost w przepisie (tak: wyrok WSA w Bydgoszczy z dnia 19.04.2017 r. II SA/Bd 94/17).

Z kolei w myśl art. 21 ust. 1 i 3 ustawy rada gminy ze swojego grona może powoływać stałe i doraźne komisje do określonych zadań, ustalając przedmiot działania oraz skład osobowy. Komisje podlegają radzie gminy, przedkładają jej plan pracy oraz sprawozdania z działalności, jednakże w tym zakresie podległości komisji wobec rady nie mieści się obowiązek uzgadniania z przewodniczącym rady porządku obrad komisji oraz terminu jej posiedzenia. Taka regulacja jest niezgodna z wyżej wskazanymi przepisami art. 19 ust. 2 i art. 21 ust.1 i 3 ustawy o samorządzie gminnym, może również być źródłem utrudnień w pracy radnych działających w danej komisji.

W świetle powyższego należało uznać, że przedmiotowa Uchwała Rady Gminy w Suchożebkach istotnie narusza prawo poprzez nieuprawnione ograniczenie kompetencji przewodniczącego komisji polegające na nałożeniu na niego obowiązku ustalania porządku obrad, terminu oraz zwoływania posiedzeń komisji w porozumieniu z Przewodniczącym Rady Gminy.

Uwzględniając powyższe, organ nadzoru uznał stwierdzenie nieważności powyższej Uchwały w części dotyczącej § 35 ust. 2 pkt 1 w zakresie wyrazów: „w porozumieniu z Przewodniczącym Rady Gminy” za uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie Suchożebry przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od daty doręczenia, za moim pośrednictwem.

Informuję, że zgodnie z art. 92 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały rady gminy wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

WOJEWODA MAZOWIECKI

Zdzisław Szipiera

Do wiadomości:

Pan Jacek Świrski – Wójt Gminy Suchożebry