



WOJEWODA MAZOWIECKI

LEX-S.4131.19.2017.MD

Warszawa, 4 listopada 2017 r.

Rada Gminy
Miastków Kościelny
ul. Rynek 6
08-420 Miastków Kościelny

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875)

stwierdzam nieważność

uchwały Rady Gminy Miastków Kościelny nr XXXII/175/2017 z dnia 28 września 2017 r. w sprawie zasad obniżania tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycielom, którym powierzono stanowisko kierownicze w szkołach i przedszkolu prowadzonych przez Gminę Miastków Kościelny oraz ustalenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli realizujących zajęcia o różnym tygodniowym wymiarze godzin nie ujętych w art. 42 ust. 3 Karty Nauczyciela.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 28 września 2017 r. Rada Gminy Miastków Kościelny podjęła uchwałę nr XXXII/175/2017 w sprawie zasad obniżania tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycielom, którym powierzono stanowisko kierownicze w szkołach i przedszkolu prowadzonych przez Gminę Miastków Kościelny oraz ustalenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli realizujących zajęcia o różnym tygodniowym wymiarze godzin nie ujętych w art. 42 ust. 3 Karty Nauczyciela.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Mazowieckiemu dnia 10 października 2017 r.

Jako podstawę prawną uchwały wskazano przepisy art. 18 ust. 1 i art. 18 (mylnie oznaczony jako art. 2) ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875, zwanej dalej „u.s.g.”) oraz art. 42 ust. 7 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2017 r. poz. 1189 z późn. zm.).

W dniu 13 października 2017 r. do Wojewody Mazowieckiego wpłynęło pismo Związku Nauczycielstwa Polskiego, Zarządu Oddziału w Garwolinie (znak: L.dz. 290/17), z wnioskiem o stwierdzenie nieważności wyżej powołanej uchwały w trybie art. 91 ust. 1 u.s.g. Wskazano, że Związkowi przysługuje prawo zaopiniowania założeń i projektów aktów prawnych w zakresie objętym zadaniami związków zawodowych, zgodnie z art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2015 r. poz. 1881, zwanej dalej „u.z.z.”). Projekt wskazanej uchwały został przesłany do Związku w dniu 21 września 2017 r. jedynie za pośrednictwem poczty elektronicznej. Jednocześnie uchwała ta została uchwalona w trakcie sesji Rady Gminy Miastków Kościelny w dniu 28 września 2017 r., co pozbawiło Związek możliwości przedstawienia swojej opinii w ustawowo określonym minimalnym okresie 30 dni (opinia byłaby negatywna). Ponadto Związek nie otrzymał treści projektu w formie papierowej.

Wójt Gminy Miastków Kościelny – na wezwanie organu nadzoru, znak: LEX-S.40.48.2017 – poinformował pismem z dnia 23 października 2017 r., znak: K.0007.XXXII.175.2017, że projekt wskazanej uchwały został przesłany do zaopiniowania przez Związek Nauczycielstwa Polskiego pocztą elektroniczną w dniu 21 września 2017 r. o godz. 8:31. W dniu 20 września 2017 r. Zastępca Wójta w rozmowie telefonicznej z Panią Prezes Oddziału ZNP w Garwolinie ustalił, że wyżej wskazana uchwała zostanie przesłana pocztą elektroniczną do zaopiniowania. Pani Prezes została poinformowana, że zamiarem Rady Gminy jest podjęcie uchwały w dniu 28 września 2017 r. Wyżej wskazana uchwała dotyczyła jedynie wprowadzenia jednego dodatkowego zapisu w par. 4 określającego wymiar czasu pracy nauczyciela wspomagającego. Do pisma załączono wydruk z poczty elektronicznej wraz z projektem uchwały.

Zgodnie z art. 19 ust. 1, 2 i 2¹ u.z.z. organizacja związkowa reprezentatywna w rozumieniu ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz.U. poz. 1240) ma prawo opiniowania założeń i projektów aktów prawnych w zakresie objętym zadaniami związków zawodowych. Nie dotyczy to założeń projektu budżetu państwa oraz projektu ustawy budżetowej, których opiniowanie regulują odrębne przepisy. Organy samorządu terytorialnego kierują założeniami albo projekty aktów prawnych do odpowiednich władz statutowych związku określając termin przedstawienia opinii nie krótszy jednak niż 30 dni. Termin ten może zostać skrócony do 21 dni ze względu na ważny interes publiczny. Skrócenie terminu wymaga szczególnego uzasadnienia. Bieg terminu na przedstawienie opinii liczy się od dnia następującego po dniu doręczenia założeń albo projektu wraz z pismem określającym termin przedstawienia opinii.

Nieprzedstawienie opinii w wyznaczonym terminie uważa się za rezygnację z prawa jej wyrażenia. Założenia albo projekty aktów prawnych, o których mowa w art. 19 ust. 1 u.z.z., organy władzy i administracji rządowej oraz organy samorządu terytorialnego przekazują również na odpowiedni adres elektroniczny wskazany przez właściwy organ statutowy związku, nie później niż w dniu ich doręczenia na piśmie.

Należy zaznaczyć, iż projekt przedmiotowej uchwały, jako mieszczący się w zakresie objętym zadaniami związków zawodowych, winien podlegać opiniowaniu, o jakim mowa w art. 19 u.z.z. Stanowisko takie wynika z faktu, iż skutki tego aktu oddziałują na sytuację zatrudnionych pracowników szkoły. W myśl art. 1 u.z.z. związki zawodowe są powołane do reprezentowania i obrony praw pracowników, ich interesów zawodowych i socjalnych. Reprezentują one pracowników i inne osoby, a także bronią ich godności, praw oraz interesów materialnych i moralnych, zarówno zbiorowych, jak i indywidualnych (art. 4 u.z.z.). Związki zawodowe współuczestniczą w tworzeniu korzystnych warunków pracy, bytu i wypoczynku (art. 6 u.z.z.). Z tej przyczyny Gmina Miastków Kościelny powinna była najpóźniej w dniu 21 września 2017 r. skierować na piśmie projekt uchwały do Związku Nauczycielstwa Polskiego (z uwagi na przekazanie Związkowi w tym dniu projektu w drodze elektronicznej). Jednocześnie Związek winien mieć zagwarantowaną możliwość przedstawienia swojej opinii w określonym przez Gminę terminie. Termin ten, co do zasady, nie powinien być wyznaczony na okres krótszy niż 30 dni. W przedmiotowej sprawie Gmina Miastków Kościelny nie określiła Związkowi terminu przedstawienia opinii i jednocześnie uchwała została podjęta jeszcze przed upływem minimalnego okresu zagwarantowanego w tym celu ustawą (przy czym zgodnie z pismem Związku opinia ta byłaby negatywna). Niezachowanie procedury opiniowania przewidzianej w art. 19 u.z.z. stanowi naruszenie kwalifikowane w orzecznictwie jako istotne, prowadzące do stwierdzenia nieważności tak podjętej uchwały (tak np. uchwała NSA z dnia 29 listopada 2010 r., I OPS 2/10, Legalis nr 293612).

Wskazując na powyższe należy stwierdzić, że uchwała Rady Gminy Miastków Kościelny nr XXXII/175/2017 z dnia 28 września 2017 r. istotnie narusza prawo tj. art. 19 ust. 1 i 2 u.z.z. i winna być usunięta z obrotu prawnego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za moim pośrednictwem.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały, z mocy prawa.