



WOJEWODA MAZOWIECKI

LEX-R.4131.22.2017.BM

Warszawa, 6 lipca 2017 r.

**Rada Gminy i Miasta Przysucha
Plac Kolberga 11
26-400 Przysucha**

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016 r., poz. 446, poz. 1579, poz. 1948 oraz z 2017 r. poz. 730, poz. 935)

stwierdzam nieważność

uchwały nr XXVI/195/2017 Rady Gminy i Miasta Przysucha z dnia 26 maja 2017 r. w sprawie wyrażenia zgody na oddanie w trwałe zarząd.

Uzasadnienie

Uchwałą nr XXVI/195/2017 Rady Gminy i Miasta Przysucha z dnia 26 maja 2017 r. wyraziła zgodę na oddanie w trwałe zarząd na czas nieoznaczony nieruchomości stanowiących własność Gminy i Miasta Przysucha następującym gminnym jednostkom organizacyjnym:

1. Nieruchomość położoną w Przysusze oznaczoną numerem ewidencyjnym działki nr 4331 o pow. 0,5015 ha, dla której Sąd Rejonowy w Przysusze prowadzi księgę wieczystą nr KW RA1P/00012583/1 dla Samorządowego Przedszkola nr 1 w Przysusze, ul. Partyzantów 6,
2. Nieruchomość położoną w Przysusze oznaczoną numerami ewidencyjnymi działki nr 1843/3, 1841/3, 1840/3, 1839/3, 1836/3, 1835/3, 1834/3, 1833/3, 1832/3, 1831/3, 1830/3, 1829/3, 1828/3, 3621/3, 1827/3 o pow. 0,9035 ha, dla której Sąd Rejonowy w Przysusze prowadzi księgę wieczystą nr KW RA1P/00026086/7 dla Zespołu Placówek Oświatowych w Przysusze, ul. Skowry 41,
3. Nieruchomość położoną w Przysusze oznaczoną numerem ewidencyjnym działki nr 726/3 o pow. 0,5825 ha, dla której Sąd Rejonowy w Przysusze prowadzi księgę wieczystą nr KW RA1P/00013970/7 dla Publicznej Szkoły Podstawowej nr 1 w Przysusze, ul. Krakowska 76,
4. Nieruchomość położoną w Przysusze oznaczoną numerem ewidencyjnym działki nr 286 o pow. 1,3782 ha, dla której Sąd Rejonowy w Przysusze prowadzi księgę wieczystą nr KW RA1P/00017041/4 dla Publicznego Gimnazjum im. Św. Stanisława Kostki w Przysusze, ul. Warszawska 45,

5. Nieruchomość położoną w Przysusze oznaczoną numerem ewidencyjnym działki nr 1863 o pow. 0,3600 ha, dla której Sąd Rejonowy w Przysusze prowadzi księgę wieczystą nr KW RA1P/00013119/4 dla Publicznej Szkoły Podstawowej w Skrzyńsku, ul. Wjazdowa9.

Powyższa uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 5 czerwca 2017 r.

Jako podstawę prawną uchwały Rada Gminy i Miasta w Przysusze wskazała art. 18 ust. 1 i ust. 2 pkt 9 lit. a ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym i art. 13 ust. 1, art. 18, art. 43, art. 44 ust. 1, art. 50 i art. 84 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz.U. z 2016 r., poz. 2147 z późn.zm.).

W ocenie organu nadzoru, wyrażenie zgody przez Radę Gminy i Miasta na przekazanie w trwały zarząd na czas nieoznaczony nieruchomości wskazanych w § 1 w punktach 1 – 5 uchwały nr XXVI/195/2017 na rzecz wskazanych w uchwale jednostek organizacyjnych jest sprzeczne z prawem, albowiem powołane w podstawie prawnej uchwały przepisy prawa dotyczą m.in. wyposażania w majątek jednostek samorządowych nie posiadających osobowości prawnej z dniem ich tworzenia, a nie już w trakcie funkcjonowania. Wskazane w podstawie prawnej uchwały przepisy ustawy o gospodarce nieruchomościami stanowią, iż trwały zarząd na rzecz jednostki organizacyjnej ustanawia na czas oznaczony lub czas nieoznaczony właściwy organ, w drodze decyzji. Przez właściwy organ w myśl tej ustawy należy rozumieć, w odniesieniu do nieruchomości stanowiących własność gminy, organ wykonawczy gminy czyli Burmistrza. Wobec tego wyrażanie zgody na oddawanie nieruchomości w trwały zarząd nie jest materia przekazaną przez ustawodawcę do kompetencji Rady Gminy i Miasta. Zatem przedmiotowa uchwała podjęta została z naruszeniem przepisów określających kompetencje rady gminy. Wskazać należy, że żaden z przepisów ustawy o gospodarce nieruchomościami nie nakłada na organ wykonawczy gminy obowiązku uzyskania w kwestii ustanowienia trwałego zarządu zgody rady gminy, wobec czego zakwestionowana uchwała podjęta została bez wymaganych kompetencji w tym zakresie.

Warunkiem zgodności z prawem zarówno aktów normatywnych, jak i aktów administracyjnych oraz innego rodzaju czynności prawnych i faktycznych jest ich podjęcie przez właściwy organ gminy. Naruszenie zaś właściwości organu gminy jest obwarowane sankcją nieważności. Uchwała Rady Gminy i Miasta w Przysusze w sposób istotny narusza prawo, gdyż podjęta została z naruszeniem kompetencji organu do stanowienia w tym zakresie. Okoliczności te stanowią o braku możliwości pozostawienia uchwały w obrocie prawnym, gdyż naruszała ona zarówno kompetencje organu wykonawczego gminy do orzekania w przedmiocie stanowienia o trwałym zarządzie, jak również wydana została z naruszeniem art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. a ustawy o samorządzie gminnym, poprzez niewłaściwe zastosowanie wskazanego przepisu prawa.

Ze względu na powyższe, uchwała winna być wyeliminowana z obrotu prawnego, zatem należało stwierdzić jej nieważność.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za moim pośrednictwem.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały z mocy prawa, z dniem jego doręczenia.

WOJEWODA MAZOWIECKI

Zdzisław Słobira