



WOJEWODA MAZOWIECKI

LEX-R.4131.19.2017.AW

Warszawa, 30 czerwca 2017 r.

**Rada Gminy
Solec nad Wisłą
27-320 Solec nad Wisłą**

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016 r., poz. 446, poz. 1579, poz. 1948 oraz z 2017 r. poz. 730, poz. 935)

stwierdzam nieważność:

uchwały Nr XXXVII/198/2017 Rady Gminy Solec nad Wisłą z dnia 30 maja 2017 r. w sprawie wyrażenia zgody na oddanie w trwały zarząd nieruchomości stanowiącej własność Gminy Solec nad Wisłą.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Solec nad Wisłą wyraziła zgodę na oddanie w trwały zarząd na rzecz jednostki nie posiadającej osobowości prawnej Niepublicznej Szkoły Podstawowej z Oddziałami Przedszkolnymi, Przedmieście Dalsze 1, na czas określony, nieruchomości stanowiącej własność Gminy Solec nad Wisłą.

Powyższa uchwała została doręczona Wojewodzie Mazowieckiemu w dniu 7 czerwca 2017 r.

W podstawie prawnej uchwały Rada Gminy wskazała art. 18 ust. 1 i ust. 2 pkt 9 lit. a i h ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym i art. 13 ust. 1 art. 18, art. 44 ust. 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz.U. z 2016 r., poz. 2147 z późn.zm.).

Art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. a ustawy o samorządzie gminnym stanowi m.in., iż do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących zasad nabywania, zbywania i obciążenia nieruchomości oraz ich wydzierżawiania lub wynajmowania na czas oznaczony

dłuższy niż trzy lata lub na czas nieoznaczony, o ile ustawy szczególne nie stanowią inaczej; do czasu określenia zasad wójt może dokonywać tych czynności wyłącznie za zgodą rady gminy.

Zgodnie z brzmieniem art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących tworzenia, likwidacji i reorganizacji przedsiębiorstw, zakładów i innych gminnych jednostek organizacyjnych oraz wyposażania ich w majątek.

W ocenie organu nadzoru wyrażenie zgody przez Radę Gminy na przekazanie w trwały zarząd na czas oznaczony nieruchomości na rzecz Niepublicznej Szkoły Podstawowej z Oddziałami Przedszkolnymi, Przedmieście Dalsze 1, jest sprzeczne z prawem, albowiem powołane w podstawie prawnej uchwały przepisy prawa dotyczą m.in. wyposażania w majątek jednostek samorządowych nie posiadających osobowości prawnej z dniem ich tworzenia, a nie już w trakcie funkcjonowania.

Ponadto, Rada Gminy w podstawie prawnej uchwały powołała również przepisy ustawy o gospodarce nieruchomościami, ale jak wynika z postanowień art. 43 i 44 tej ustawy, trwały zarząd na rzecz jednostki organizacyjnej ustanawia na czas oznaczony lub czas nieoznaczony właściwy organ, w drodze decyzji. Przez właściwy organ w myśl tej ustawy należy rozumieć, w odniesieniu do nieruchomości stanowiących własność gminy, organ wykonawczy gminy czyli wójta gminy. Wobec tego wyrażanie zgody na oddawanie nieruchomości w trwały zarząd nie jest materią przekazaną przez ustawodawcę do kompetencji rady gminy. Zatem przedmiotowa uchwała podjęta została z naruszeniem przepisów określających kompetencje rady gminy. Wskazać należy, że żaden z przepisów ustawy o gospodarce nieruchomościami nie nakłada na organ wykonawczy gminy obowiązku uzyskania w kwestii ustanowienia trwałego zarządu zgody rady gminy, wobec czego zakwestionowana uchwała podjęta została bez wymaganych kompetencji w tym zakresie.

Warunkiem zgodności z prawem zarówno aktów normatywnych, jak i aktów administracyjnych oraz innego rodzaju czynności prawnych i faktycznych jest ich podjęcie przez właściwy organ gminy. Naruszenie zaś właściwości organu gminy jest obwarowane sankcją nieważności. Uchwała Rady Gminy w Solcu nad Wisłą w sposób istotny narusza prawo, gdyż podjęta została z naruszeniem kompetencji organu do stanowienia w tym zakresie.

Już tylko ta okoliczność stanowi o braku możliwości pozostawienia uchwały w obrocie prawnym, gdyż naruszała ona zarówno kompetencje organu wykonawczego gminy do orzekania w przedmiocie stanowienia o trwałym zarządzie, jak również wydana została z naruszeniem art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. a ustawy o samorządzie gminnym, poprzez niewłaściwe zastosowanie wskazanego przepisu prawa.

Przede wszystkim jednak organ nadzoru wskazuje, że oddanie w trwały zarząd następuje na rzecz Niepublicznej Szkoły Podstawowej z Oddziałami Przedszkolnymi, Przedmieście Dalsze 1, prowadzonej przez Stowarzyszenie Przyjaciół Szkoły w Przedmieściu Dalszym, które jest organem prowadzącym. Niepubliczna Szkoła Podstawowa w Przedmieściu Dalszym nie jest jednostką organizacyjną Gminy Solec nad Wisłą i Gmina nie może wyposażać jej w majątek. Zgodnie z art. 43 ust. 1 i 5 ustawy o gospodarce nieruchomościami, trwały zarząd jest jedną z form władania nieruchomościami publicznymi i dotyczy wyłącznie władania nimi przez państwowe lub komunalne jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej.

Ze względu na powyższe, uchwała winna być wyeliminowana z obrotu prawnego, zatem należało stwierdzić jej nieważność.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, wnoszona za moim pośrednictwem.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały z mocy prawa, z dniem jego doręczenia.

WOJEWODA MAZOWIECKI

Zdzisław Sipiński

