



WOJEWODA MAZOWIECKI

LEX-I.4131.118.2017.AK

Warszawa, 8 maja 2017 r.

**Rada Miejska w Tarczynie**  
**ul. Juliana Stępkowskiego 17**  
**05 – 555 Tarczyn**

### **Rozstrzygnięcie nadzorcze**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, 1579 i 1948, z 2017 r. poz. 730)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr XXXIX/312/17 Rady Miejskiej w Tarczynie z dnia 10 kwietnia 2017 r. „*zmieniająca uchwałę w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wsi Świętochów gmina Tarczyn*”, w części dotyczącej ustaleń § 1 pkt 2 uchwały, w zakresie sformułowania: „(...) 2. *Dopuszcza się etapowe uchwalanie planu miejscowego.*”.

#### **Uzasadnienie**

Na sesji w dniu 10 kwietnia 2017 r., Rada Miejska w Tarczynie podjęła uchwałę Nr XXXIX/312/17 „*zmieniająca uchwałę w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wsi Świętochów gmina Tarczyn*”.

Uchwałę tę podjęto na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 14 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2016 r. poz. 778 z późn. zm.), zwanej dalej „*ustawą o p.z.p.*”.

W ocenie organu nadzoru uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem przepisów ustawy o p.z.p., bowiem treść § 1 pkt 2 uchwały, w brzmieniu: „(...) 2. *Dopuszcza się etapowe uchwalanie planu miejscowego.*”, ogranicza samodzielność i narusza swobodę decydowania przez Radę Miejską w Tarczynie o losach zainicjowanej procedury planistycznej związanej ze sporządzeniem miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla wsi Świętochów, w gminie Tarczyn.

Ustawa o p.z.p., zgodnie z dyspozycją art. 1 ust. 1, określa m.in. zasady kształtowania polityki przestrzennej przez jednostki samorządu terytorialnego i organy administracji rządowej oraz zakres i sposoby postępowania w sprawach przeznaczenia terenów na określone cele oraz ustalenia zasad ich zagospodarowania i zabudowy, przyjmując ład przestrzenny i zrównoważony rozwój za podstawę tych działań.

Stosownie do ustaleń art. 3 ust. 1 ustawy o p.z.p., kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej na terenie gminy, w tym uchwalanie studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego należy do zadań własnych gminy.

Z dyspozycji art. 3 ust. 1 ustawy o p.z.p. wynika zatem, że rada gminy, jako organ ustawowo odpowiedzialny za uchwalenie planu miejscowego, posiada w granicach prawa samodzielność oraz swobodę decydowania o losach zainicjowanych procedur planistycznych. Tym samym rada gminy może, w toku sporządzania planu miejscowego, w miarę potrzeby dokonywać zmian, co do obszaru objętego projektem planu.

Biorąc pod uwagę powyższe należy stwierdzić, iż tylko rada gminy może dokonywać zmian, w drodze podjęcia stosownej uchwały związanej z przystąpieniem do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, wynikających z potrzeby określenia granic obszarów objętych ewentualnymi etapami.

Rada Miejska w Tarczynie podejmując uchwałę Nr XXXIX/312/17 zmieniła swoją wcześniejszą uchwałę Nr XXII/162/16 z dnia 21 kwietnia 2016 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania. Z ustaleń § 1 pkt 2 uchwały zmieniającej wynika, że § 1 uchwały zmienianej otrzymuje brzmienie: „1. *Przystępuje się do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla części obrębu Świętochów w granicach oznaczonych kolorem czerwonym na załączniku graficznym do niniejszej uchwały. (...)*”. Tak określony obszar wiąże organ wykonawczy gminy przy sporządzaniu tego planu.

Tymczasem nadając nowe brzmienie § 1 ust. 2 uchwały zmienianej, w brzmieniu: „(...) 2. *Dopuszcza się etapowe uchwalanie planu miejscowego.*”, wskazuje na możliwość etapowania obszaru objętego projektem planu przez organ wykonawczy gminy, przed podjęciem stosownej uchwały przez Radę Miejską w Tarczynie, w której zostaną w sposób jednoznaczny wyznaczone granice poszczególnych etapów.

Z przepisu art. 14 ust. 1 ustawy o p.z.p., ale również art. 18 ust. 2 pkt 5 ustawy o samorządzie gminnym wynika, że inicjatywa w zakresie uchwalenia planu należy do rady gminy, która podejmuje uchwałę realizowaną w kolejnych etapach przez organ wykonawczy gminy. Tak więc organ wykonawczy jest odpowiedzialny za prowadzenie procedury planistycznej, natomiast samo sporządzenie projektu planu jest projektowaniem zagospodarowania przestrzennego w rozumieniu art. 5 ustawy o p.z.p. Uchwała, w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, jest aktem prawnym o charakterze wewnętrznym, wszczyna procedurę uchwalenia planu i jest skierowana wyłącznie do organu wykonawczego gminy, jednak organ wykonawczy nie może w sposób dowolny decydować o obszarach uchwalenia planu oraz kolejności ich sporządzania i przedkładania do uchwalenia.

Zdaniem organu nadzoru, jeżeli zatem Rada Miejska w Tarczynie, chce dokonać określenia granic obszarów objętych ewentualnymi etapami w obrębie obszaru objętego planem, o którym mowa w § 1 pkt 2 przedmiotowej uchwały, to winna podjąć stosowną uchwałę delimitującą granice tych etapów. Granice obszaru objętego projektem planu, wyznaczone w uchwale o przystąpieniu do jego sporządzenia wiążą bowiem organy gminy w procedurze sporządzenia i uchwalenia planu miejscowego.

Zgodnie z art. 14 ust. 1 i 2 ustawy o p.z.p., w celu ustalenia przeznaczenia terenów, w tym dla inwestycji celu publicznego oraz określenia sposobów ich zagospodarowania i zabudowy, rada gminy podejmuje uchwałę o przystąpieniu do sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Integralną częścią tej uchwały jest załącznik graficzny przedstawiający granice obszaru objętego projektem planu.

Uchwała o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (opcjonalnie jego zmiany) **jest pierwszym etapem prowadzącym do uchwalenia planu (opcjonalnie jego zmiany), inicjującym proces tworzenia aktu prawa miejscowego.** Przedmiotem uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia planu miejscowego (opcjonalnie jego zmiany) jest określenie granic obszaru objętego przyszłym planem. **Rolą uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzania planu miejscowego jest więc zakomunikowanie wszczęcia właściwego procesu planistycznego oraz wyznaczenie – na załączniku graficznym – granic obszaru, graficzny załącznik został uznany za obligatoryjną formę wskazania obszaru objętego projektem planu, do którego odnosi się powyższa uchwała i następująca po niej procedura.** Tymczasem zapis § 1 pkt 2 kwestionowanej uchwały narusza wskazane powyżej przepisy, bowiem sugeruje możliwość etapowania obszaru objętego projektem planu przez organ wykonawczy gminy, przed podjęciem stosownej uchwały przez Radę Miejską w Tarczynie.

Wziąwszy wszystkie powyższe okoliczności pod uwagę, organ nadzoru stwierdza nieważność uchwały XXXIX/312/17 Rady Miejskiej w Tarczynie z dnia 10 kwietnia 2017 r. „*zmieniająca uchwałę w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wsi Świętochów gmina Tarczyn*”, w części dotyczącej ustaleń § 1 pkt 2 uchwały, w zakresie sformułowania: „(...) 2. *Dopuszcza się etapowe uchwalanie planu miejscowego.*”, co na mocy art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym skutkuje wstrzymaniem jej wykonania, w tym zakresie, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia.

Gminie, w świetle art. 98 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

WOJEWODA MAZOWIECKI

Zdzisław Szipera