



Warszawa, dnia 25 kwietnia 2017 r.

LEX-S.4131.5.2017.MR

**Rada Gminy  
Stara Kornica  
08-205 Stara Kornica**

### **Rozstrzygnięcie nadzorcze**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 z późn. zm.)

### **stwierdzam nieważność**

Uchwały Nr XLI/176/2017 Rady Gminy Stara Kornica z dnia 27 marca 2017 r. w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych, gimnazjum, przedszkola oraz oddziałów przedszkolnych do nowego ustroju szkolnego, w części dotyczącej § 3 uchwały.

### **Uzasadnienie**

Rada Gminy Stara Kornica w dniu 27 marca 2017 r. podjęła uchwałę w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych, gimnazjum, przedszkola oraz oddziałów przedszkolnych do nowego ustroju szkolnego. W § 3 uchwały Rada wprowadziła zapisy skutkujące zwiększeniem struktury organizacyjnej Szkoły Podstawowej w Starej Kornicy Punkt Filialny w Koszelówce z klasami I-VI w Szkołę Podstawową w Starej Kornicy Punkt Filialny w Koszelówce z klasami I-VIII.

Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 29 marca 2016 r.

W dniu 6 kwietnia 2017 r. organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze w stosunku do Uchwały w części dotyczącej § 3. Po zawiadomieniu Rady Gminy o wszczęciu postępowania, do organu nadzoru nie wpłynęła uchwała zmieniająca ani uchylająca ww. uchwałę.

Jako podstawę prawną podjęcia uchwały Rada Gminy przywołała art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 210 ust. 1 i 4 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r.



poz. 60). Ustalenie planu sieci publicznych szkół podstawowych, klas publicznego gimnazjum, przedszkola oraz oddziałów przedszkolnych prowadzonych przez Gminę Stara Kornica wraz z granicami ich obwodów dokonane powyższą Uchwałą zostało poprzedzone Uchwałą Nr XL/171/2017 Rady Gminy z dnia 21 lutego 2017 r. w sprawie projektu dostosowania sieci szkół podstawowych, gimnazjum, przedszkola oraz oddziałów przedszkolnych do nowego ustroju szkolnego, zawierającą również zapisy dotyczące przekształcenia szkoły filialnej w Koszelówce w szkołę filialną o strukturze klas I-VIII. Uchwała w sprawie projektu sieci została pozytywnie zaopiniowana przez Związek Nauczycielstwa Polskiego Zarząd Oddziału Powiatowego w Łosicach pismem z dnia 7 marca 2017 r., oraz przez Mazowieckiego Kuratora Oświaty pismem z dnia 3 marca 2017 r. Pozytywna opinia Mazowieckiego Kuratora Oświaty dotyczy merytorycznej części projektu Uchwały obejmującej dostosowanie sieci placówek oświatowych do nowego ustroju szkolnego i w tym zakresie jest wiążąca. Zawiera jednakże dodatkowe uwagi wykraczające poza zakres opinii kuratora zgodnie z art. 208 ust. 3 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe, wskazujące na brak podstaw prawnych do zwiększenia struktury organizacyjnej Szkoły Podstawowej w Starej Kornicy Punkt Filialny w Koszelówce z klasami I-VI na Szkołę Podstawową w Starej Kornicy Punkt Filialny w Koszelówce z klasami I-VIII, ponieważ posiadanie wszystkich klas szkoły podstawowej jest cechą tylko i wyłącznie szkół podstawowych o pełnej strukturze organizacyjnej i nie dotyczy szkół filialnych. Zarówno w myśl art. 61 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r. poz. 1943 z późn. zm.), jak i z art. 95 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe Dz. U. z 2017 r. poz. 59), szkoła filialna to szkoła obejmująca swoją strukturą organizacyjną część klas szkoły podstawowej. W związku z powyższym tworzenie szkół filialnych obejmujących swoją strukturą organizacyjną wszystkie klasy szkoły podstawowej nie jest prawnie dopuszczalne.

W trakcie prowadzonego postępowania nadzorczego, organ nadzoru stwierdził, że odrębną uchwałą Nr XL/173/2017 z dnia 21 lutego 2017 r. Rada Gminy Stara Kornica podjęła zamiar przekształcenia z dniem 31 sierpnia 2017 r. Szkoły Podstawowej w Starej Kornicy Punkt Filialny w Koszelówce o strukturze organizacyjnej klas I-VI z oddziałem przedszkolnym w Szkołę Podstawową w Koszelówce o strukturze organizacyjnej klas I-VIII z oddziałem przedszkolnym, w oparciu o przepis art. 59 ust. 1 i 2 ustawy o systemie oświaty. W stosunku do w/w Uchwały Mazowiecki Kurator Oświaty wydał pozytywną opinię postanowieniem Nr 13/2017/DSI z dnia 27 marca 2017 r. Proces przekształcenia na dzień dzisiejszy nie został ostatecznie zakończony, ponieważ Rada Gminy może podjąć końcową



uchwałę o przekształceniu do 31 sierpnia 2017 r. Decyzja w tej sprawie należy do wyłącznej kompetencji Rady Gminy.

W związku z powyższym organ nadzoru stwierdził, że sprawa przekształcenia Szkoły Podstawowej w Starej Kornicy Punkt Filialny w Koszelówce w samodzielną ośmioklasową Szkołę Podstawową w Koszelówce jest prowadzona w odrębnym, dopuszczalnym trybie na podstawie obowiązującej nadal w tej części ustawie o systemie oświaty i w tym też trybie winna być zakończona. W tej sytuacji brak jest podstaw prawnych do zastosowania przez Radę Gminy innego trybu przekształcenia szkoły filialnej w Koszelówce, poprzez podjęcie decyzji o jej przekształceniu w § 3 Uchwały Nr XLI/176/2017 z dnia 27 marca 2017 r., będącej przedmiotem niniejszego rozstrzygnięcia.

Oznacza to, że regulacja zawarta w § 3 przedmiotowej Uchwały istotnie narusza prawo w wyżej wskazanym zakresie i powinna być wyeliminowana z obrotu prawnego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie Stara Kornica przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od daty doręczenia, za moim pośrednictwem.

Informuję, że zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały rady gminy wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

WOJEWODA MAZOWIECKI

Zdzisław Szipera