



WOJEWODA MAZOWIECKI

LEX-R.4131.4.2017.MN

Warszawa, 7 lutego 2017 r.

**Rada Miejska w Skaryszewie
ul. Słowackiego 6
26-640 Skaryszew**

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446, 1579 i 1948)

stwierdzam nieważność :

§ 9 ust. 4, § 10 ust. 5 oraz § 17 ust. 2, § 18 i § 24 Załącznika do uchwały Rady Miejskiej w Skaryszewie z dnia 29 grudnia 2016 r. Nr XXI/171/2016 w sprawie nadania statutu Miejsko-Gminnej Biblioteki w Skaryszewie.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Skaryszewie w dniu 29 grudnia 2016 r. podjęła uchwałę w sprawie nadania statutu Miejsko-Gminnej Biblioteki w Skaryszewie.

Jako podstawę prawną podjęcia uchwały podano art. 7 ust. 1 pkt 9 i art.18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 11 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (Dz. U. z 2012 r. poz. 642, z późn. zm.), a także art. 13 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 21 października 1991 r. o prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2012 r. poz. 406, z późn. zm.)

Działalność biblioteki gminnej regulują przepisy ustawy o bibliotekach oraz, w związku z przepisem art. 2 tej ustawy, przepisy ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej w zakresie nie uregulowanym w ustawie o bibliotekach.

Zgodnie z regulacjami zawartymi we wskazanych aktach prawnych biblioteki gminne działają jako jednostki kultury. Gminie natomiast przypisano rolę organizatora, przy czym ustawy określają prawa i zadania organizatora działalności kulturalnej zakładając, że działalność ta stanowi zadanie własne gminy. Zgodnie zaś z art. 14 ust. 1 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej:

„ Instytucje kultury uzyskują osobowość prawną i mogą rozpocząć działalność z chwilą wpisu do rejestru prowadzonego przez organizatora. ”

Jak wynika z powyższego przepisu ustawy, biblioteka, która jest jednostką kultury, posiada osobowość prawną, a zatem jest jednostką samodzielną i oddzielną od gminy.

Brak jest podstaw do wprowadzenia przepisu § 9 ust. 4 Statutu w brzmieniu: „Szczegółową organizację Biblioteki oraz zasady i warunki korzystania z niej określa Dyrektor w Regulaminie organizacyjnym, po zasięgnięciu opinii Burmistrza Miasta i Gminy Skaryszew oraz działających w instytucji związków zawodowych i stowarzyszeń twórców”. Bezpodstawne jest zatem uzależnienie wprowadzenia regulaminu biblioteki od opinii burmistrza. Jak stwierdził WSA we Wrocławiu w wyroku z dnia 9 kwietnia 2008 r., sygnatura akt III SA/Wr114/08:

„Rada gminy nie jest kompetentna do stanowienia w drodze uchwały, że obowiązkiem dyrektora biblioteki jest uzyskanie opinii wójta tej gminy w sprawie regulaminu biblioteki.”

W związku z powyższym należy uznać, że również przepisy:

-§ 17 ust. 2, z którego wynika, że dyrektor przedkłada burmistrzowi do zatwierdzenia w terminie do 15 października roku poprzedzającego rok budżetowy roczny plan działalności i roczny plan finansowy,

-§ 18 przesądza, że majątek biblioteki stanowi własność gminy. W tym miejscu należy wskazać, iż biblioteka jest wyposażona w osobowość prawną, dlatego też może mieć majątek własny obok majątku powierzonego przez gminę, oraz

-§ 24 stanowiącego, że za zgodą burmistrza biblioteka może przyjmować zadania zlecone przez administrację samorządową lub Wojewódzką Bibliotekę Publiczną, są sprzeczne z prawem, jako pozbawione podstawy prawnej (podobnie wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 9 kwietnia 2008 r. sygn. akt III SA/Wr 114/08 oraz wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 5 marca 2008 r. sygn. akt III SA/Wr 632/07).

Jak wskazano wyżej, żadne z przepisów ustawowych nie dają podstawy do udzielenia burmistrzowi gminy kompetencji uzależnienia od jego pozytywnej oceny wprowadzenia planu finansowego biblioteki. W tym zakresie dyrektor biblioteki działa samodzielnie, jako dyrektor jednostki całkowicie samodzielnej i posiadającej osobowość prawną.

Sprzeczny z art. 29 ust. 5 ustawy o prowadzeniu działalności kulturalnej jest przepis § 10 ust. 5 Załącznika do uchwały stanowiący, że Rada Miejska przyjmuje roczne sprawozdania z pracy merytorycznej i finansowej jednostki. Z treści bowiem art. 29 ust. 5 ustawy o działalności kulturalnej wynika, że roczne sprawozdanie finansowe instytucji kultury zatwierdza organizator. W przypadku zaś samorządowej instytucji kultury roczne sprawozdanie finansowe zatwierdza organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego.

W związku z powyższym uchwały, w objętym rozstrzygnięciem zakresie, nie można uznać za zgodną z obowiązującym porządkiem prawnym, co czyni zasadnym stwierdzenie jej nieważności w części.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia wnoszona za moim pośrednictwem

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały z mocy prawa, w zakresie objętym rozstrzygnięciem nadzorczym, z dniem jego doręczenia.

WOJEWODA MAZOWIECKI

Zdzisław Szipera