



Warszawa, 2 stycznia 2016 r.

LEX-I.4131.28.2016.MZ

Rada Miejska w Tłuszczu
ul. Warszawska 10
05-240 Tłuszcz

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016 r. poz. 446 i 1579)

s t w i e r d z a m n i e w a ż n o ś ć

punktu 3 Załącznika Nr 1 do uchwały Rady Miejskiej w Tłuszczu z dnia 29 listopada 2016 r. Nr XVI.240.2016 *w sprawie określenia wymagań jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie prowadzenia grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części na terenie Gminy Tłuszcz.*

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 29 listopada 2016r. Rada Miejska w Tłuszczu podjęła uchwałę Nr XVI.240.2016 *w sprawie określenia wymagań jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie prowadzenia grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części na terenie Gminy Tłuszcz.*

Na mocy art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r., poz. 250, z późn. zm.) – dalej ucpg, rada gminy zyskała upoważnienie do określenia w drodze uchwały wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia, o którym mowa w art. 7 ust. 1 pkt 4 ucpg. Zakres przedmiotowy uchwały określającej te wymagania wskazuje art. 7 ust. 3 ucpg, natomiast warunki wykonywania działalności objętej zezwoleniem powinny zostać określone w zezwoleniu na wykonywanie tej działalności zgodnie z art. 9 tej ustawy. Omawiana uchwała jest kierowana do podmiotów, które dopiero zamierzają podjąć na danym terenie działalność wskazaną w art. 7 ust. 1 pkt 4 ucpg.

W punkcie 3 Załącznika Nr 1 Uchwały Nr XVI.240.2016 Rada Miejska wprowadziła, dla przedsiębiorcy ubiegającego się o uzyskanie zezwolenia w zakresie prowadzenia

grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części, wymaganie posiadania decyzji właściwego powiatowego lekarza weterynarii i nadanego weterynaryjnego numeru identyfikacyjnego, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt (Dz.U. z 2014 r. poz 1539, ze zm.), zwanej dalej uozz, w związku z przepisami Unii Europejskiej.

Działalność w zakresie produktów ubocznych pochodzenia zwierzęcego lub produktów pochodnych jest działalnością nadzorowaną (art. 6 ust. 1a uozz). Zgodnie z dyspozycją art. 6 ust. 2 uozz, powiatowy lekarz weterynarii właściwy ze względu na planowane miejsce prowadzenia działalności nadzorowanej, w zakresie produktów ubocznych pochodzenia zwierzęcego lub produktów pochodnych, na wniosek podmiotu zamierzającego prowadzić taką działalność dokonuje jej rejestracji oraz wydaje decyzję. Powiatowy lekarz weterynarii dokonując rejestracji spalarni lub grzebowiska wydaje decyzję o zatwierdzeniu tej działalności (lub warunkowym zatwierdzeniu), nadając mu numer urzędowy, który identyfikuje przedsiębiorstwo, zakład lub podmiot, zgodnie z charakterem jego działalności, będący weterynaryjnym numerem identyfikującym zakładu. W ustępie 3 pkt 1 powołanego wyżej przepisu wskazano termin, w jakim podmiot zamierzający prowadzić działalność nadzorowaną w zakresie produktów ubocznych pochodzenia zwierzęcego lub produktów pochodnych, powinien złożyć wniosek - co najmniej na 30 dni przed planowanym rozpoczęciem działalności. Przedsiębiorca, w świetle przedstawionych przepisów ustawy uozz, ma obowiązek wystąpienia o wydanie decyzji powiatowego lekarza weterynarii zezwalającą na prowadzenie działalności w zakresie prowadzenia grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych, dopiero nie później niż 30 dni przed planowanym rozpoczęciem swojej działalności. Nadto, zgodnie z art. 11 ust. 1 uozz lekarz weterynarii prowadzi rejestr podmiotów prowadzących działalność nadzorowaną, przy czym rejestr ten zawiera m.in. określenie rodzaju i zakresu działalności nadzorowanej. Tak więc przedsiębiorca na etapie uzyskiwania zezwolenia nie może spełniać warunku posiadania decyzji powiatowego lekarza weterynarii. (*vide*: wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 25 marca 2009 r. sygn. III SA/Wr 719/08). Wymóg posiadania decyzji powiatowego lekarza weterynarii i nadanego przez niego numeru identyfikacyjnego przed uzyskaniem przez podmiot zezwolenia, w zakresie prowadzenia grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych, który wynika z przepisów uozz, nie jest możliwy do weryfikowania na etapie poprzedzającym wydanie zezwolenia. Dlatego przyjęta w pkt 3 Załącznika Nr 1 do uchwały Rady Miejskiej w Tłuszczu z dnia 29 listopada 2016 r. Nr XVI.240.2016 regulacja pozostaje w sprzeczności z przepisami art. 6 ust. 2 uozz w zw. z art. 6 ust. 1a uozz i art. 11 ust. 1 uozz. Podkreślić także należy, że przedmiotowa

uchwała stanowi akt prawa miejscowego i może być podjęta, tylko w zakresie, w jakim przewiduje to ustawa. Określenie zatem innych wymagań, a w szczególności tych, które dotyczą obowiązków przedsiębiorcy w czasie wykonywania działalności już po uzyskaniu zezwolenia wykracza poza delegację określoną w art. 7 ust. 3 ustawy i narusza również ten przepis (*vide*: wyrok WSA w Gliwicach z dnia 21 sierpnia 2014r. II SA/GL 931/14). Ponadto, rada gminy nie może określać wymagań dotyczących prowadzenia działalności gospodarczej, które odnoszą się do postępowania administracyjnego oraz uregulowane są w aktach wyższego rzędu.

Organ nadzoru wskazuje również na konieczność zastosowania w uchwale jednolitego nazewnictwa organu jednostki samorządu terytorialnego, bowiem Załącznik Nr 1 do uchwały Nr XVI.240.2016 Rady Miejskiej w Tłuszczu został wadliwie nazwany *Załącznikiem Nr 1 do Uchwały Nr XVI.240.2016 Rady Gminy Tłuszcz z dnia 29 listopada 2016r.*

Stwierdzenie nieważności uchwały, w zakresie wskazanym w niniejszym rozstrzygnięciu, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

WOJEWODA MAZOWIECKI

Zdzisław Szipiera