



WOJEWODA MAZOWIECKI

LEX-S.4131.11.2016.DG

Warszawa, 31 października 2016 r.

**Rada Miejska
w Łochowie**

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016 r. poz. 446 z późn.zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXXII/232/2016 Rady Miejskiej w Łochowie z dnia 30 września 2016 r. w sprawie określenia zasad wspólnej obsługi w ramach samorządowej jednostki organizacyjnej „Centrum Usług Wspólnych w Łochowie” w części dotyczącej § 5 pkt 5 Statutu Centrum Usług Wspólnych w Łochowie stanowiącego załącznik do ww. uchwały.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 30 września 2016 r. Rada Miejska w Łochowie podjęła uchwałę Nr XXXII/232/2016 w sprawie określenia zasad wspólnej obsługi w ramach samorządowej jednostki organizacyjnej „Centrum Usług Wspólnych w Łochowie”. W podstawie prawnej uchwały wskazano art. 9 ust. 1, art. 10b ust. 2 i art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016 r. poz. 446 z późn.zm.), dalej – u.s.g. Uchwała została doręczona Wojewodzie Mazowieckiemu w dniu 6 października 2016 r.

W dniu 10 października 2016 r. organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze w stosunku do części uchwały, a mianowicie § 5 pkt 5 Statutu Centrum Usług Wspólnych w Łochowie stanowiącego załącznik do przedmiotowego aktu. Po zawiadomieniu Rady Miejskiej w Łochowie

o wszczęciu postępowania do organu nadzoru nie wpłynęła uchwała zmieniająca ani uchylająca ww. uchwałę. W wyniku przeprowadzonego postępowania organ nadzoru uznał, że przedmiotowa uchwała została podjęta w zakwestionowanym zakresie z naruszeniem art. 10a pkt 1 i art. 10b ust. 2 pkt 3 u.s.g.

W art. 10a pkt 1 u.s.g. ustawodawca przewidział, iż gmina może zapewnić wspólną obsługę, w szczególności administracyjną, finansową i organizacyjną m.in. jednostkom organizacyjnym gminy zaliczanym do sektora finansów publicznych. Zakres tej obsługi każdorazowo ustala organ stanowiący gminy, zgodnie z brzmieniem art. 10b ust. 2 pkt 3 u.s.g., który stanowi, iż rada gminy w odniesieniu do jednostek obsługiwanych, o których mowa w art. 10a pkt 1, określa, w drodze uchwały, w szczególności (...) zakres obowiązków powierzonych jednostkom obsługującym w ramach wspólnej obsługi.

W uchwale Nr XXXII/232/2016 z dnia 30 września 2016 r. Rada Miejska w Łochowie prawidłowo wskazała Centrum Usług Wspólnych w Łochowie jako jednostkę obsługującą, a także 9 jednostek organizacyjnych (w tym 1 przedszkole, 3 szkoły oraz 3 zespoły szkół), nabywających na mocy uchwały status jednostki obsługiwanej. W treści uchwały określono także zakres wspólnej obsługi, stanowiąc w § 2 ust. 3, iż *„jednostka obsługująca zapewnia jednostkom obsługiwany, obsługę administracyjną, finansową i organizacyjną oraz z zakresu rachunkowości i sprawozdawczości”*. Zgodnie z kolejnym ustępem powołanego paragrafu *„zakres obowiązków powierzonych jednostce obsługującej w ramach wspólnej obsługi został określony w Statucie Centrum, stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały”* (§ 2 ust. 4 uchwały). Zakres ten został ostatecznie dookreślony w treści § 5 Statutu Centrum Usług Wspólnych w Łochowie, gdzie w ostatnim punkcie katalogu zamkniętego, zawierającego wyliczenie zadań powierzonych jednostce obsługującej, wymieniono *„wykonywanie zadań Gminy Łochów i Burmistrza Łochowa wynikających z funkcji gminy jako organu prowadzącego”* (§ 5 pkt 5 Statutu stanowiącego załącznik do uchwały).

Należy mieć na uwadze, iż ustawa o systemie oświaty w wielu swoich przepisach przewiduje szereg zadań i kompetencji przynależnych gminie (jednostce samorządu terytorialnego) jako organowi prowadzącemu szkołę lub placówkę oświaty. Wskazać w tym miejscu wypada zwłaszcza na art. 5c ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2015 r. poz. 2156 z późn.zm.), dalej – u.s.o., który dokonuje generalnego podziału poszczególnych kompetencji organu prowadzącego pomiędzy organy gminy i stanowi, iż w przypadku szkół i placówek prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego zadania i kompetencje organu prowadzącego, określone w:

- 1) art. 5 ust. 9, art. 6 ust. 1 pkt 2 i ust. 2, art. 7a ust. 4 i ust. 6 pkt 4, art. 7c ust. 1 pkt 4, art. 7d, art. 58 ust. 6, art. 59 ust. 1 i 10 oraz art. 62 ust. 1, 1d, 1e i 5 – wykonuje odpowiednio: rada gminy, rada powiatu, sejmik województwa;
- 2) art. 5 ust. 7, art. 14 ust. 5g, art. 36 ust. 2, art. 36a ust. 1, 4-6, 10, 12 i 14, art. 38 ust. 1, art. 39 ust. 5, art. 62 ust. 6 oraz art. 71c ust. 1 – wykonuje odpowiednio: wójt (burmistrz, prezydent miasta), zarząd powiatu, zarząd województwa;
- 3) art. 7 ust. 1d, art. 34 ust. 2, art. 34a, art. 37 ust. 1, art. 39 ust. 6, art. 41 ust. 3, art. 58 ust. 3, art. 59 ust. 3 i 4, art. 67a ust. 3, 5 i 6, art. 71b ust. 2b i 5d oraz art. 77 ust. 6 – wykonuje odpowiednio: wójt (burmistrz, prezydent miasta), starosta, marszałek województwa.

W ocenie organu nadzoru jednakże nie jest uprawnione przekazanie ww. zadań jednostce obsługującej powołanej do wykonywania wspólnej obsługi szkół czy placówek oświaty. Zgodnie z przepisem art. 10a u.s.g., gmina może objąć wspólną obsługą jedynie trzy rodzaje jednostek wyraźnie wymienionych w tym przepisie, które nabywają wówczas status jednostek obsługiwanych. Zwrócić należy szczególną uwagę, iż wśród zadań przekazanych w ramach wspólnej obsługi jednostce obsługującej mogą się zatem znaleźć tylko zadania przypisane pierwotnie jednostce obsługiwanej, w tym konkretnym przypadku – samej szkole lub placówce oświatowej. W związku z powyższym, zgodnie z treścią art. 10a u.s.g., nie jest możliwe przekazanie jednostce obsługującej jednostki organizacyjnej gminy w tym: szkoły i placówki oświatowej, zadań ustawowo przypisanych jakiegokolwiek innej grupie podmiotów, w tym zwłaszcza zadań gminy jako organu prowadzącego.

Zgodnie z art. 10 b ust. 2 pkt 3 u.s.g. Rada Miejska w Łochowie upoważniona była do określenia w treści uchwały zakresu obowiązków powierzonych jednostce obsługującej w ramach wspólnej obsługi tylko w zakresie zadań jednostek obsługiwanych. W zakwestionowanym postanowieniu Statutu Centrum Usług Wspólnych w Łochowie zakres ten ustalono z przekroczeniem granic wynikających z treści art. 10a u.s.g. W przepisie § 5 pkt 5 Statutu Centrum stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały, przewidziano bowiem, iż Centrum będzie całościowo i kompleksowo wykonywało wszystkie zadania należące do Gminy Łochów, a także Burmistrza Łochowa, wynikające z funkcji gminy jako organu prowadzącego. Na mocy art. 5c u.s.o. poszczególne zadania gminy (jednostki samorządu terytorialnego) jako organu prowadzącego szkołę lub placówkę oświaty zostały bezpośrednio przypisane albo radzie gminy (jednostki samorządu terytorialnego), albo organowi wykonawczemu, albo wprost wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta), staroście lub marszałkowi województwa. Tym samym należy uznać, że Rada Miejska w Łochowie przekazała powyższe zadania jednostce obsługującej bez właściwej podstawy prawnej, regulując kwestie, do których nie była uprawniona.

Wskazując na powyższe stwierdzić należy, że § 5 pkt 5 Statutu Centrum Usług Wspólnych w Łochowie, stanowiącego załącznik do uchwały Nr XXXII/232/2016 Rady Miejskiej w Łochowie z dnia 30 września 2016 r. w sprawie określenia zasad wspólnej obsługi w ramach samorządowej jednostki organizacyjnej „Centrum Usług Wspólnych w Łochowie”, istotnie narusza art. 10a i art. 10b ust. 2 pkt 3 u.s.g., i jako taki winien być usunięty z obrotu prawnego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie Łochów przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za moim pośrednictwem.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały z mocy prawa.

Do wiadomości:

Pan Robert Gołaszewski

Burmistrz Łochowa

WOJEWODA MAZOWIECKI

Zdzisław Szipiera