



WOJEWODA MAZOWIECKI

LEX-R.4131.37.2016.MN

Warszawa, dnia 27 października 2016 r.

**Rada
Gminy Rusinów
26 - 411 Rusinów
ul. Żeromskiego 4**

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 roku, poz. 446 i 1579)

stwierdzam nieważność:

uchwały Rady Gminy Rusinów z dnia 29 września 2016 roku, nr XVI/111/2016 w sprawie nadania statutu Gminnego Ośrodka Kultury w Rusinowie.

Uzasadnienie

Rada Gminy Rusinów w dniu 29 września 2016 r. podjęła uchwałę w sprawie nadania statutu Gminnego Ośrodka Kultury w Rusinowie. Jako podstawę prawną uchwały wskazano art. 18 ust.2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 13 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 25 października 1991 roku o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2012 r. poz. 406 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (Dz. U. z 2012 r. poz.642 z późn. zm.)

Uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 5 października 2016 roku.

W § 1 uchwały zapisano, że nadaje się statut Gminnego Ośrodka Kultury w Rusinowie stanowiący załącznik do uchwały. W § 2 uchwały stwierdzono zaś, że Gminny Ośrodek Kultury w Rusinowie rozpoczyna działalność z dniem 1 stycznia 2017 roku.

Z kolei z zapisów Załącznika do uchwały stanowiącego Statut Ośrodka Kultury w Rusinowie wynika, że w jego skład od dnia 1 stycznia 2017 roku, kiedy to Ośrodek rozpoczyna działalność, wchodzić będzie również Biblioteka Gminna działająca do tej pory jako samodzielna jednostka kultury.

Uchwała narusza obowiązujący porządek prawny. Przede wszystkim należy stwierdzić, że zgodnie z art. 11 i 13 ust.1 ustawy o działalności kulturalnej organizator, którym w tym przypadku jest Gmina Rusinów, wydaje akt o utworzeniu instytucji kultury, w którym określa jej przedmiot działania, nazwę i siedzibę. Jednostka kultury działa w oparciu o ten akt oraz

nadany jej statut. Tymczasem Rada Gminy w Rusinowie nie wydała aktu o utworzeniu z dniem 1 stycznia 2017 roku Gminnego Ośrodka Kultury. Jeżeli zaś Ośrodek miałby działać w oparciu o jakiś inny, wcześniej wydany akt, to ten nie został przywołany w treści uchwały, a uchwała w sprawie nadania statutu nie uchyla wcześniej uchwalonego i obowiązującego statutu.

Ponadto uchwała Rady Gminy Rusinów z dnia 29 września 2016 roku nr XVI/110/2016 w sprawie zamiaru likwidacji instytucji kultury - Gminnej Biblioteki Publicznej w Rusinowie z dniem 31 grudnia 2016 roku, została podjęta z naruszeniem obowiązującego prawa i stwierdzono jej nieważność rozstrzygnięciem nadzorczym numer LEX-R.4131.36.2016.MN.

Poza naruszeniami prawa wskazanymi wyżej, uchwała zawiera szereg zapisów sprzecznych z ustawą o prowadzeniu działalności kulturalnej. I tak, wbrew art. 16 ust. 6 ustawy, w którym zapisano, że minister właściwy do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego określi, w drodze rozporządzenia, organizację i tryb przeprowadzania konkursu, sposób powoływania członków komisji konkursowej oraz zadania tej komisji, uwzględniając w szczególności procedury zapewniające ocenę kwalifikacji kandydatów, zapisano §11 ust. 3 Załącznika do uchwały, że regulamin konkursu na dyrektora ustala Wójt Gminy Rusinów. Ponadto w tymże § 11 ust. 3 Załącznika do uchwały zapisano, że Wójt Gminy jest zwierzchnikiem służbowym dyrektora Ośrodka Kultury. W § 12 zapisano z kolei, że regulamin Ośrodka nadaje dyrektor po zasięgnięciu opinii Wójta Gminy Rusinów. Zapisy takie naruszają prawo w związku z faktem, że jednostka kultury jest samodzielnym podmiotem posiadającym osobowość prawną, co wynika z art. 14 ust. 1 ustawy. Odnośnie zaś regulaminu instytucji kultury, ustawodawca w art.13 ust. 3 wskazał tryb jego wprowadzania:

„Organizację wewnętrzną instytucji kultury określa regulamin organizacyjny nadawany przez dyrektora tej instytucji, po zasięgnięciu opinii organizatora oraz opinii działających w niej organizacji związkowych i stowarzyszeń twórców.”

Skoro sposób wprowadzania regulaminu został uregulowany w ustawie, to brak jest podstaw do odmiennego regulowania go w uchwale Rady Gminy.

W wyroku z dnia 20 marca 2008 roku WSA w Warszawie w sprawie sygn. akt. I SA/Wa 134/08 stwierdził:

„Instytucja kultury, jako osoba prawna jest całkowicie odrębnym w stosunku do gminy podmiotem prawa, z własnym majątkiem, środkami trwałymi, przychodami oraz kosztami, samodzielnie gospodarującą w ramach posiadanych środków. Samodzielność instytucji kultury jako osoby prawnej, oznacza także, zdaniem Sądu, że organizator nie może w sposób dowolny samodzielnie modyfikować zakresu działalności instytucji kultury.”

Mając na uwadze powyższe należy stwierdzić, że uchwała Rady Gminy w Rusinowie jest sprzeczna z obowiązującym prawem, co czyni rozstrzygnięcie koniecznym i uzasadnionym.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Radzie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za moim pośrednictwem.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały z mocy prawa z dniem jego doręczenia.

WOJEWODA MAZOWIECKI

Zdzisław Spiera