



WOJEWODA MAZOWIECKI

LEX-R.4131.36.2016.MN

Warszawa, dnia 27 października 2016 r.

**Rada
Gminy Rusinów
26 - 411 Rusinów
ul. Żeromskiego 4**

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 roku, poz. 446 i 1579)

stwierdzam nieważność:

uchwały Rady Gminy Rusinów z dnia 29 września 2016 roku nr XVI/110/2016 w sprawie zamiaru likwidacji instytucji kultury - Gminnej Biblioteki Publicznej w Rusinowie.

Uzasadnienie

Rada Gminy Rusinów w dniu 29 września 2016 roku podjęła uchwałę w sprawie zamiaru likwidacji instytucji kultury - Gminnej Biblioteki Publicznej w Rusinowie.

Jako podstawę prawną uchwały wskazano art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 22 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 25 października 1991 roku o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2012 roku, poz.406 z późn. zm.).

Uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 5 października 2016 roku.

W § 1 uchwały zapisano: „Wyraża się zamiar likwidacji Gminnej Biblioteki Publicznej w Rusinowie z dniem 31 grudnia 2016 r.”. W § 2 uchwały zapisano z kolei, że uchwała zostanie podana do publicznej wiadomości poprzez zamieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy.

Jak wynika z przywołanych zapisów uchwały, nie jest ona zgodna z art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 roku o bibliotekach (Dz. U. z 2012 roku, poz.642 z późn. zm.). Z przepisu tego bowiem wynika, że: „Organizator jest obowiązany na 6 miesięcy przed dniem wydania aktu o połączeniu, podziale lub likwidacji biblioteki podać do publicznej wiadomości informację o swoim zamiarze wraz z uzasadnieniem. Obowiązek ten dotyczy

również zmiany statutu biblioteki w części dotyczącej zakresu działania i lokalizacji filii oraz oddziałów.”

Skoro uchwała została podjęta w dniu 29 września 2016 roku, to okres do dnia 31 stycznia 2016 roku, w którym to dniu przewidziano likwidację biblioteki, wynosi zaledwie cztery miesiące, a nie, jak nakazuje przepis ustawy, sześć miesięcy.

W podstawie prawnej uchwały powołano się na art. 22 ustawy o działalności kulturalnej. Przepis ten w swoim ust. 2 również wskazuje sześciomiesięczny termin zawiadomienia o likwidacji instytucji kultury. Przepisy ustawy o działalności kulturalnej znajdują jednak zastosowanie do bibliotek jedynie w sytuacji, gdy dane zagadnienie nie jest uregulowane w ustawie o bibliotekach, co wynika z art. 2 tej ustawy:

„Art. 2. W zakresie nieuregulowanym ustawą do bibliotek stosuje się odpowiednio przepisy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej.”

W uchwale zapisano, że uzasadnieniem jej podjęcia jest wprowadzenie zmian w zarządzaniu kulturą w Gminie Rusinów, poprzez powołanie Gminnego Ośrodka Kultury w Rusinowie. Tak więc uzasadnieniem podjęcia uchwały był zamiar włączenia biblioteki do Ośrodka Kultury w Rusinowie. Działanie takie znajduje uzasadnienie w art. 10 ustawy o bibliotekach, z którego to wynika że: *„Biblioteka może stanowić samodzielną jednostkę organizacyjną albo wchodzić w skład innej jednostki.”*

Jednakże zmiana formy działania biblioteki wymaga zachowania warunków przewidzianych w art. 13 ustawy o bibliotekach :

„Art. 13. 1. Organizator może dokonać połączenia, podziału lub likwidacji biblioteki.

2. Organizator jest obowiązany na 6 miesięcy przed dniem wydania aktu o połączeniu, podziale lub likwidacji biblioteki podać do publicznej wiadomości informację o swoim zamiarze wraz z uzasadnieniem. Obowiązek ten dotyczy również zmiany statutu biblioteki w części dotyczącej zakresu działania i lokalizacji filii oraz oddziałów.

3. (uchylony).

4. Połączenie, podział lub likwidacja biblioteki wchodzącej w skład ogólnokrajowej sieci bibliotecznej następuje po zasięgnięciu przez organizatora opinii jednostki sprawującej nadzór merytoryczny nad działalnością biblioteki. Przepis ten stosuje się odpowiednio do filii bibliotecznych.”

5. Przepisów ust. 2-4 nie stosuje się do bibliotek wchodzących w skład innej jednostki organizacyjnej.

6. Przepisów ust. 1-4 nie stosuje się do bibliotek szkolnych i pedagogicznych.

7. Biblioteki publiczne mogą być, z zastrzeżeniem art. 19, łączone z innymi instytucjami kultury, jeżeli połączenie nie spowoduje uszczerbku w wykonywaniu dotychczasowych zadań.

8. Połączenie, o którym mowa w ust. 7, wymaga zasięgnięcia opinii Rady i właściwej wojewódzkiej biblioteki publicznej oraz wydania zgody przez ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego.”

Jak wynika z powyższego, w przypadku zarówno połączenia, jak i likwidacji biblioteki konieczne jest powiadomienie o zamiarze ich dokonania na sześć miesięcy przed terminem połączenia lub likwidacji oraz zasięgnięcie przez organizatora opinii jednostki sprawującej nadzór merytoryczny nad biblioteką (art. 13 ust. 4 ustawy o bibliotekach).

W przypadku uchwały Rady Gminy w Rusinowie z dnia 29 września 2016 roku nr XVI/110/2016 w sprawie zamiaru likwidacji instytucji kultury - Gminnej Biblioteki Publicznej w Rusinowie, żaden z tych warunków nie został zachowany, co wynika z treści uchwały i jej uzasadnienia.

Mając na uwadze powyższe należy stwierdzić, że uchwała Rady Gminy w Rusinowie jest sprzeczna z obowiązującym prawem, co czyni niniejsze rozstrzygnięcie koniecznym i uzasadnionym.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Radzie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za moim pośrednictwem.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały z mocy prawa z dniem jego doręczenia.

WOJEWODA MAZOWIECKI

Zdzisław Sipiera