



***Rada Powiatu Wołomińskiego
ul. Prądyńskiego 3
05- 200 Wołomin***

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2016 r., poz. 814)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXIV – 246/2016 Rady Powiatu Wołomińskiego z dnia 8 września 2016 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XIII – 126/2011 Rady Powiatu Wołomińskiego z dnia 21 grudnia 2011 r. w sprawie zmiany siedziby oraz określenia terenu działania Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej w Zielonce.

Uzasadnienie

Rada Powiatu Wołomińskiego 8 września 2016 r. podjęła uchwałę Nr XXIV – 246/2016 Rady Powiatu Wołomińskiego w sprawie zmiany uchwały Nr XIII – 126/2011 Rady Powiatu Wołomińskiego z dnia 21 grudnia 2011 r. w sprawie zmiany siedziby oraz określenia terenu działania Poradni Psychologiczno- Pedagogicznej w Zielonce.

Podstawę prawną do wydania uchwały stanowił art. 12 pkt 11 ustawy o samorządzie powiatowym w związku z art. 5 ust. 5a i art. 2 pkt 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2015 r. poz. 2156 z późn. zm.) oraz § 14 ust.1 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 1 lutego 2013 r. w sprawie szczegółowych zasad działania publicznych poradni psychologiczno – pedagogicznych, w tym publicznych poradni specjalistycznych (Dz. U. z 2013 r. poz.199).

Rada Powiatu Wołomińskiego (dalej „Rada”) w § 1 pkt 1 ww. uchwały postanowiła, o wykreśleniu w § 2 uchwały zmienianej słów „Gmina Ząbki”. Powołane w podstawie prawnej przepisy, a w szczególności § 14 ust.1 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie

szczegółowych zasad działania publicznych poradni psychologiczno – pedagogicznych, w tym publicznych poradni specjalistycznych nie daje, w ocenie organu nadzoru, kompetencji Radzie do wykreślenia gminy, a w konsekwencji jej mieszkańców ze świadczeń polegających na udzielaniu pomocy dzieciom i młodzieży, rodzicom i nauczycielom z przedszkoli, szkół lub placówek mających siedzibę na terenie działania poradni. Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym powiat wykonuje określone ustawami zadania publiczne o charakterze ponadgminnym w zakresie m.in. edukacji publicznej, promocji i ochrony zdrowia, pomocy społecznej, wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej, polityki prorodzinnej. Wydaje się oczywiste, iż poradnie psychologiczno-pedagogiczne udzielają pomocy w zakresie szeroko rozumianej edukacji publicznej oraz zdrowia psychicznego dzieci, młodzieży, z przedszkoli, szkół lub placówek mających siedzibę na terenie poradni. Użycie w § 14 ust. 1 rozporządzenia zwrotu „Organ prowadzący określa teren działania poradni” nie może być rozumiane jako prawo rady do dowolnego kształtowania terenu działania poradni, w tym przypadku do wykreślenia Gminy Ząbki z udziału w świadczeniach udzielanych przez poradnię. Rada korzystając z tej kompetencji ma ustalić racjonalne warunki umożliwiające wykonywanie zadań poradni z uwzględnieniem potrzeb mieszkańców powiatu, kierując się także celami ekonomicznymi np. usytuowaniem poradni. Rada nie może w drodze uchwały wyłączyć z tego zakresu mieszkańców gminy, bowiem narusza to w istotny sposób przepis art. 4 ust.1 pkt 2, pkt 3a i pkt 4 ustawy o samorządzie powiatowym. Zadaniem oświatowym powiatu, zgodnie z art. 5a ust.2 pkt 2 w zw. z art. 5 ust. 5a ustawy o systemie oświaty jest zapewnienie kształcenia, wychowania i opieki m.in. w poradniach psychologiczno-pedagogicznych, w tym poradniach specjalistycznych udzielając dzieciom, młodzieży, rodzicom i nauczycielom pomocy psychologiczno- pedagogicznej, a także pomocy uczniom w wyborze kierunku kształcenia i zawodu. Udzielanie pomocy przez poradnie odbywa się według właściwości miejscowej określonej w § 14 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie szczegółowych zasad działania publicznych poradni psychologiczno – pedagogicznych, w tym publicznych poradni specjalistycznych. Zgodnie z powołanym przepisem poradnia udziela pomocy dzieciom i młodzieży, rodzicom i nauczycielom z przedszkoli, szkół lub placówek mających siedzibę na terenie działania poradni, a w przypadku dzieci nieuczęszczających do przedszkola szkoły lub placówki, poradnia właściwa ze względu na miejsce zamieszkania dziecka.

Powiat Wołomiński jest organem prowadzącym dla trzech publicznych poradni psychologicznych – pedagogicznych. Rada Powiatu Wołomińskiego, wg swojej kompetencji, określiła teren działania poszczególnych poradni, który obejmował swym zasięgiem cały obszar Powiatu Wołomińskiego. Tym samym wszystkie dzieci z terenu Powiatu Wołomińskiego miały

zapewniony dostęp do pomocy świadczonej przez publiczne poradnie psychologiczno-pedagogiczne.

Rada podejmując ww. uchwałę nie wskazała innej poradni właściwej, ani też obszar Gminy Ząbki nie został przypisany do żadnej innej poradni. Nie zawarto też żadnego porozumienia z inną jednostką, która objęłaby ten teren swoim działaniem. W ten sposób dzieci, młodzież, rodzice i nauczyciele z Gminy Ząbki zostali pozbawieni specjalistycznej pomocy psychologiczno-pedagogicznej. Podjęcie powyższej uchwały spowodowało, że Powiat Wołomiński przestał realizować przypisane mu ustawą zadania oświatowe w zakresie zapewnienia odpowiedniej pomocy dzieciom i młodzieży z terenu Powiatu. Podjęta uchwała narusza interes mieszkańców Gminy Ząbki uniemożliwiając im realizowanie uprawnień wynikających z mocy prawa. Mieszkańcy Gminy Ząbki zostali pozbawieni możliwości uzyskania pomocy w publicznej placówce, a zostali zmuszeni do korzystania z niepublicznych poradni specjalistycznych, co wiąże się z ponoszeniem opłat. Obowiązki uchwały powoduje ewidentne uchybienia w zakresie realizowania przez Powiat zadań przypisanych mu ustawami.

Powyższy stan rzeczy jest nie do przyjęcia również dla Zarządu Powiatu, który jest obowiązany na mocy stosownych przepisów do wykonywania uchwał rady powiatu, a nie może wykonywać ww. uchwały nie narażając się na zarzut działania niezgodnie z prawem.

Organ nadzoru zauważa, że Rada Powiatu Wołomińskiego nie dołączyła do uchwały uzasadnienia, stąd też nie jest jasne, jakimi przesłankami kierowała się podejmując przedmiotową uchwałę. W świetle podniesionych zarzutów organ nadzoru stwierdza jak w petitum.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Powiatowi Wołomińskiemu przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały, z mocy prawa z dniem jego doręczenia.

WOJEWODA MAZOWIECKI

Zdzisław Sipiera