



WOJEWODA MAZOWIECKI
LEX-R.4131.12.2016.AW

Warszawa, 19 kwietnia 2016 r.

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446)

stwierdzam nieważność:

uchwały Nr XVI/83/2016 Rady Gminy w Sieciechowie z dnia 18 marca 2016 r. w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt”.

Uzasadnienie

Rada Gminy w Sieciechowie w dniu 18 marca 2016 r. podjęła uchwałę w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt, w brzmieniu określonym w załączniku do uchwały.

Obowiązek uchwalenia programu wynika wprost z art. 11a ust.1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2013 r. poz.856 z późn. zm).

Oceniając legalność uchwały, wskazać należy, że zgodnie z art. 11a ust.2 i 5 ustawy o ochronie zwierząt program obejmuje:

- zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt;
- opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie;
- odławianie bezdomnych zwierząt;
- obowiązkową sterylizację albo kastrację zwierząt w schroniskach dla zwierząt;
- poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt;
- usypianie ślepych miotów;
- wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich;
- zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt,
- określenie wysokości środków finansowych przeznaczonych na jego realizację oraz sposób wydatkowania tych środków.

W toku przeprowadzonego postępowania organ nadzoru stwierdził, że przedmiotowa uchwała nie wyczerpuje zakresu spraw wymienionych w art. 11a ust. 2 i 5, które ustawodawca uznał za szczególnie istotne, tworząc zamknięty katalog zadań.

Przyjęty przez Gminę Program nie wskazuje podmiotu, który zapewni całodobową opiekę weterynaryjną, chociaż jest mowa o podpisaniu umowy z Gabinetem Weterynaryjnym. Gmina powinna zawrzeć umowę cywilnoprawną na świadczenie usług weterynaryjnych z lekarzem prowadzącym indywidualną praktykę lekarską albo z zakładem leczniczym dla zwierząt. Wskazano jedynie w Rozdziale III ust.3 podmiot właściwy w zakresie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadku zdarzeń z udziałem zwierząt. Program nie wskazuje również gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich, czym naruszono normę zawartą w art. 11a ust. 2 pkt 4 ustawy o ochronie zwierząt. Nie zapisano również sposobu wydatkowania środków finansowych przeznaczonych na realizację programu, określono jedynie ich maksymalną wysokość zabezpieczoną w budżecie Gminy – nie wyczerpano zatem dyspozycji zawartej w art. 11a ust. 5 ustawy.

Rada Gminy przy podejmowaniu uchwały powinna przestrzegać upoważnienia udzielonego przez ustawodawcę, gdyż niepełna jego realizacja ma istotny wpływ na ocenę zgodności z prawem podjętego aktu. Rada Gminy podejmując uchwałę, nie może pominąć zatem żadnego z elementów wskazanych w art.11a ust. 2 i 5 ustawy, gdyż jest zobowiązana do wyczerpania upoważnienia ustawowego poprzez uregulowanie wszystkich kwestii uznanych przez ustawodawcę za istotne. Ponieważ kolejny raz nie zapisano w programie wszystkich elementów koniecznych przy realizacji programu, ma to dodatkowe znaczenie dla oceny przez organ nadzoru, kwalifikacji naruszenia prawa.

Biorąc powyższe pod uwagę, oraz wskazując na istotny cel ustawodawcy związany ze wzmożeniem odpowiedzialności gmin za zapewnienie opieki bezdomnym zwierzętom, organ nadzoru stwierdza, że uchwała Nr XVI/83/2016 Rady Gminy w Sieciechowie z dnia 18 marca 2016 r. w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt” winna zostać wyeliminowana z obrotu prawnego.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje z mocy prawa wykonanie uchwały z dniem jego doręczenia.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie za moim pośrednictwem, terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wojewoda Mazowiecki:
Zdzisław Szipiera