



Warszawa, 20 czerwca 2016 r.

## WOJEWODA MAZOWIECKI

LEX-I.4131.117.2016.AJS

**Rada Miejska w Piastowie**  
**ul. 11 Listopada 2**  
**05-820 Piastów**

### **Rozstrzygnięcie nadzorcze**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016 r. poz. 446)

#### **s t w i e r d z a m   n i e w a ż n o ś ć**

uchwały Rady Miejskiej w Piastowie z dnia 24 maja 2016 r. Nr XXI/146/2016 w sprawie zakazu urządzania gier na automatach na terenie Miasta Piastowa.

### **Uzasadnienie**

Rada Miejska w Piastowie w dniu 24 maja 2016 r. pojęła uchwałę Nr XXI/146/2016 w sprawie zakazu urządzania gier na automatach na terenie Miasta Piastowa. Uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 3 czerwca 2016 r.

Podstawę prawną do podjęcia uchwały stanowi art. 7 ust. 1 pkt 14, art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 1, art. 3, art. 4 ust. 1 pkt 1 i ust. 2, art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 471), zwanej dalej ugh.

Na podstawie art. 17 ust. 1 pkt 14 ustawy o samorządzie gminnym zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy, przy czym w szczególności zadania własne obejmują sprawy porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli oraz ochrony przeciwpożarowej i przeciwpowodziowej, w tym wyposażenia i utrzymania gminnego magazynu przeciwpowodziowego. Nadto zgodnie z art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej.

Natomiast przepisy ustawy o grach hazardowych, przywołane przez Radę Miejską w podstawie prawnej kwestionowanej uchwały, stanowią odpowiednio, że:

- ustawa określa warunki urządzania i zasady prowadzenia działalności w zakresie gier losowych, zakładów wzajemnych i gier na automatach (art. 1 ugh),
- urządzanie i prowadzenie działalności w zakresie gier losowych, zakładów wzajemnych i gier na automatach jest dozwolone wyłącznie na zasadach określonych w ustawie (art. 3 ugh),
- ilekroć w ustawie jest mowa o ośrodkach gier - rozumie się przez to kasyno gry - jako wydzielone miejsce, w którym prowadzi się gry cylindryczne, gry w karty, gry

w kości lub gry na automatach, na podstawie zatwierdzonego regulaminu, przy czym minimalna łączna liczba urządzanych gier cylindrycznych i gier w karty wynosi 4, a liczba zainstalowanych automatów wynosi od 5 do 70 sztuk, a także salon gry bingo pieniężne - jako wydzielone miejsce, w którym prowadzi się grę bingo pieniężne na podstawie zatwierdzonego regulaminu (art. 4 ust. 1 pkt 1 ugh),

- ilekroć w ustawie jest mowa o grach hazardowych, rozumie się przez to gry losowe, zakłady wzajemne i gry na automatach, o których mowa w art. 2 (art. 4 ust. 2 ugh),
- działalność w zakresie gier cylindrycznych, gier w karty, gier w kości oraz gier na automatach może być prowadzona na podstawie udzielonej koncesji na prowadzenie kasyna gry (art. 6 ust. 1 ugh).

Zgodnie z art. 2 ust. 3 – 5 ugh grami na automatach są gry na urządzeniach mechanicznych, elektromechanicznych lub elektronicznych, w tym komputerowych, o wygrane pieniężne lub rzeczowe, w których gra zawiera element losowości. Wygraną rzeczową w grach na automatach jest również wygrana polegająca na możliwości przedłużania gry bez konieczności wpłaty stawki za udział w grze, a także możliwość rozpoczęcia nowej gry przez wykorzystanie wygranej rzeczowej uzyskanej w poprzedniej grze. Grami na automatach są także gry na urządzeniach mechanicznych, elektromechanicznych lub elektronicznych, w tym komputerowych, organizowane w celach komercyjnych, w których grający nie ma możliwości uzyskania wygranej pieniężnej lub rzeczowej, ale gra ma charakter losowy. Na mocy art. 2 ust. 6 ugh minister właściwy do spraw finansów publicznych rozstrzyga, w drodze decyzji, czy gra lub zakład posiadające ustawowo określone cechy poszczególnych gier są grą losową, zakładem wzajemnym albo grą na automacie w rozumieniu ustawy.

Żaden z przywołanych przez Radę Miejską w Piastowie przepisów nie przyznaje gminie kompetencji do wprowadzenia zakazu urządzania gier na automatach. W tej mierze wskazać należy, że unormowana w art. 7 Konstytucji RP zasada praworządności wymaga, by materia regulowana wydanym aktem normatywnym wynikała z upoważnienia ustawowego i nie przekraczała zakresu tego upoważnienia. Zgodnie z art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym gminie przysługuje prawo do stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Prawo to nie ma jednak charakteru samoistnego, albowiem gmina może stanowić akty prawa miejscowego jedynie na podstawie i w granicach upoważnienia ustawowego. Należy również podkreślić, że zgodnie z art. 94 Konstytucji RP regulacje zawarte w akcie prawa miejscowego mają na celu jedynie "uzupełnienie" przepisów powszechnie obowiązujących rangi ustawowej, kształtujących prawa i obowiązki ich adresatów, a więc nie są wydawane w celu wykonania ustawy, tak jak rozporządzenie w rozumieniu art. 92 Konstytucji RP (wyrok NSA z dnia 18 września 2012 r. sygn. akt II OSK 1524/12).

Wskazania wymaga, iż art. 35 pkt 15 ugh przewiduje udział rady gminy w postępowaniu koncesyjnym, a to poprzez konieczność uzyskania pozytywnej opinii rady gminy o lokalizacji kasyna gry, będącej niezbędnym elementem wniosku o udzielenie koncesji na prowadzenie kasyna gry. Podobnie art. 36 pkt 15 ugh wprowadza, jako konieczny element wniosku o udzielenie zezwolenia na prowadzenie salonu gry bingo pieniężne, pozytywną opinię rady gminy o lokalizacji salonu. Opinie wydawane w tym trybie mają jednak charakter indywidualny i nie stanowią aktów prawa miejscowego.

Na mocy art. 89 ust. 1 ugh karze pieniężnej podlega:

- urządzający gry hazardowe bez koncesji lub zezwolenia, bez dokonania zgłoszenia, lub bez wymaganej rejestracji automatu lub urządzenia do gry,
- urządzający gry na automatach poza kasynem gry,
- uczestnik w grze hazardowej urządzanej bez koncesji lub zezwolenia.

Stosownie do art. 90 kary pieniężne wymierza, w drodze decyzji, naczelnik urzędu celnego, na którego obszarze działania jest urządzana gra hazardowa.

W aktualnie obowiązującym stanie prawnym działalność w zakresie gier na automatach może być prowadzona tylko na podstawie udzielonej koncesji na prowadzenie kasyna gry, o czym wprost stanowi art. 6 ugh. Należy pamiętać, że działalność w zakresie gier na automatach o niskich wygranych oraz gier na automatach urządzanych w salonach gier na automatach, na którą udzielone było zezwolenie przed nowelizacją ugh, czyli przed 1 stycznia 2010 r., mogła być prowadzona na podstawie tych zezwoleń tylko do czasu ich wygaśnięcia.

Konkludując należy stwierdzić, że uchwała Rady Miejskiej w Piastowie z dnia 24 maja 2016 r. Nr XXI/146/2016 w sprawie zakazu urządzania gier na automatach na terenie Miasta Piastowa. została podjęta bez podstawy prawnej, a zatem z istotnym naruszeniem art. 7 i 94 Konstytucji RP oraz art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały z mocy prawa, a dniem jego doręczenia.

WOJEWODA MAZOWIECKI

Zdzisław Szipera