



WOJEWODA MAZOWIECKI
LEX-I. 4131.105.2016.MZ

Warszawa, 31 maja 2016 r.

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr 332/2016 Rady Miejskiej w Grodzisku Mazowieckim z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ustanowienia Stypendium Burmistrza Grodziska Mazowieckiego za wybitne osiągnięcia edukacyjne, sportowe lub artystyczne dla uczniów zameldowanych na terenie gminy Grodzisk Mazowiecki oraz określenia warunków, formy i trybu jego przyznawania.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 27 kwietnia 2016r. Rada Miejska w Grodzisku Mazowieckim podjęła uchwałę Nr 332/2016 w sprawie ustanowienia Stypendium Burmistrza Grodziska Mazowieckiego za wybitne osiągnięcia edukacyjne, sportowe lub artystyczne dla uczniów zameldowanych na terenie gminy Grodzisk Mazowiecki oraz określenia warunków, formy i trybu jego przyznawania.

Jako podstawę prawną do podjęcia uchwały wskazano art. 18 ust. 2 pkt 14a w związku z art. 7 ust. 1 pkt 8 i 10 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 90 t. ust. 1 pkt 2 i ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2015r., poz. 2156, z późn. zm.). Przedmiotową uchwałą Rada Miejska ustanowiła Stypendia Burmistrza za wybitne osiągnięcia edukacyjne, sportowe lub artystyczne dla uczniów oraz określiła warunki, formy i tryb ich przyznawania. Stypendia przyznawane na podstawie przedmiotowej uchwały, ustalone zostały dla uczniów zameldowanych na terenie gminy Grodzisk Mazowiecki.

Wskazanie w uchwale „zameldowania” jako warunku przyznania stypendium uczniowi, istotnie narusza przepis art. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Wspólnotę samorządową, zgodnie z powołaną wyżej ustawą, tworzą mieszkańcy gminy, a zatem, „zameldowanie” nie jest kryterium, które determinuje przynależność do wspólnoty samorządowej. Przy zastosowaniu wykładni systemowej pojęcie zamieszkania należy interpretować na podstawie art. 25 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny (Dz. U. z 1964r. Nr 16, poz. 93, z późn. zm.). W rozumieniu art. 25 Kodeksu cywilnego, miejscem zamieszkania osoby fizycznej jest miejscowość, w której osoba ta przebywa z zamiarem stałego pobytu. Dla przyjęcia „zamieszkiwania”, na gruncie przepisów Kodeksu cywilnego, konieczne jest zatem wystąpienie dwóch przesłanek: przebywania (zamieszkiwanie) i zamiaru stałego pobytu. Natomiast pojęcie stałego zamieszkiwania na gruncie przepisów ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy (Dz.U. z 2011 r. Nr 21, poz.112, z późn. zm.), oznacza zamieszkanie w określonej miejscowości pod oznaczonym adresem z zamiarem stałego pobytu.

Wprowadzenie kryterium „zameldowania” dla uczniów uprawnionych do uzyskania stypendium, może prowadzić do pozbawienia uprawnień uczniów stale zamieszkujących, a nie zameldowanych na terenie gminy. Przy określeniu uprawnień wynikających z przynależności do wspólnoty samorządowej, nie można wyłączać z grona członków tej wspólnoty osób, nieposiadających stałego zameldowania. Rozstrzygające znaczenie przy ustaleniu uprawnień dla członków wspólnoty samorządowej, będzie miało bowiem faktyczne

zamieszkiwanie, a nie formalne zameldowanie, co potwierdza doktryna oraz utrwalone orzecznictwo sądów administracyjnych (*vide*: Wyrok NSA z dnia 9 października 2001r., sygn. I SA 1582/01, Wyrok NSA z dnia 23 listopada 2005r. sygn. OSK 1029/05, Wyrok NSA w Poznaniu z dnia 29 czerwca 1995r. sygn. SA/Po 518/95).

Z uwagi na fakt, że przyjęta przez Radę Miejską regulacja wymogu zameldowania ucznia, któremu przyznaje się stypendium rzutuje na treść całej uchwały Nr 332/2016, należało wyeliminować ją z obrotu prawnego w całości, jako podjętą z istotnym naruszeniem prawa.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje z mocy prawa wykonanie uchwały, z dniem jego doręczenia.

Wojewoda Mazowiecki:
Zdzisław Szipera