



WOJEWODA MAZOWIECKI

LEX-R.4131.15.2016.BM

Warszawa, dnia 29 kwietnia 2016 r.

Związek Gmin Nad Iłżanką
ul. Rynek 11
27 – 100 Iłża

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 2 w związku z art. 99 ust.1a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446)

stwierdzam nieważność

uchwały Zgromadzenia Związku Gmin nad Iłżanką nr I/2016 z dnia 1 kwietnia 2016 roku w sprawie przyjęcia Gminy Mirów do Związku Gmin nad Iłżanką

Uzasadnienie

Zgromadzenie Związku Gmin nad Iłżanką uchwałą z dnia 1 kwietnia 2016 roku przyjęło Gminę Mirów na nowego członka związku. Jako podstawę prawną do wydania uchwały wskazano § 13 lit. N oraz § 33 Statutu Związku Gmin nad Iłżanką.

Zgodnie z treścią art. 67 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym przystąpienie gminy do związku, tak samo jak utworzenie związku, wymagają przyjęcia jego statutu bezwzględną większością głosów ustawowego składu rady odpowiednio przez rady zainteresowanych gmin albo radę zainteresowanej gminy. W ust 1a ww. artykułu - dodanym ustawą z dnia 25 czerwca.2015 r; o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r. poz. 1045), wskazano ponadto, iż projekt statutu związku podlega uzgodnieniu z wojewodą. Zajęcie stanowiska przez wojewodę następuje w terminie 30 dni od dnia doręczenia projektu statutu – vide. art. 67 ust.1b ww. ustawy. W związku z wprowadzoną zmianą, z dniem 1 stycznia 2016 r. nie tylko gminy tworzące związek, lecz także gminy przystępujące do już istniejącego związku zobowiązane są wprost do przyjęcia statutu związku bezwzględną większością głosów ustawowego składu rady.

Projekt zmiany statutu Związku Gminy nad Iłżanką, w związku z planowanym przystąpieniem do związku Gminy Mirów, nie został przedstawiony Wojewodzie Mazowieckiemu do uzgodnienia. Przepisy art. 67 ust. 1a i 1b ustawy o samorządzie gminnym stanowią, że projekt statutu podlega uzgodnieniu z wojewodą, który powinien zająć stanowisko w tym przedmiocie w terminie 30 dni od dnia doręczenia projektu statutu. Jeśli wojewoda nie zajmie we wskazanym terminie stanowiska, projekt uważa się za uzgodniony w zaproponowanym brzemieniu. Wobec powyższego, brak dokonania uzgodnienia projektu statutu z Wojewodą Mazowieckim skutkuje nieważnością samej uchwały, która w sposób rażący narusza obowiązującą procedurę przyłączenia do związku nowej gminy.

Na marginesie wskazać należy, iż podejmując się zmiany treści statutu związku należy dostosować treść statutu do nowych regulacji prawnych, a zwłaszcza znowelizowanej ustawy o samorządzie gminnym. Dodatkowo podnieść również należy, iż statut związku jest aktem prawa miejscowego, czyli przepisem powszechnie obowiązującym. Tym samym jest aktem prawnym, w którym gminy określają ustrój i organizację związku, którego są uczestnikami. Jak słusznie podnosi się zatem w doktrynie, "statut jest więc podstawowym aktem regulującym całość zagadnień związanych z danym związkiem komunalnym, choć niektóre kwestie zostały już przesądzone w samych ustawach. Dopiero jednak analiza statutu konkretnego związku może dać komplet informacji na temat jego struktury i funkcjonowania". Regulacje statutowe nie mogą być jednak sprzeczne z innymi przepisami, które zgodnie z przepisem art. 87 Konstytucji RP są wyżej w hierarchii aktów, gdyż może to skutkować ich nieważnością w danym zakresie.

Ponieważ organ nadzoru, w ramach rozpatrywania przedmiotowej sprawy, uznał, iż uchwała Zgromadzenia Związku Gmin nad Iłżanką nr I/2016 została podjęta z rażącym naruszeniem prawa, należało orzec jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Związkowi przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia wnoszona za moim pośrednictwem.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały z mocy prawa, z dniem jego doręczenia.

WOJEWODA MAZOWIECKI

Zdzisław Szipiera