



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, dnia 7 stycznia 2016 r.

LEX-O.4131.45.2015.AD

**Rada Gminy Goworowo
ul. Ostrołęcka 2
07-440 Goworowo**

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 oraz art. 92 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515, ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XVI/110/15 Rady Gminy Goworowo z dnia 7 grudnia 2015 r. w sprawie uchwalenia Programu współpracy Gminy Goworowo z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, na rok 2016 w części, tj. w zakresie **ust. 1 pkt 1, 2 i 3 rozdziału 11 (Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert) załącznika do ww. uchwały.**

Uzasadnienie

W dniu 7 grudnia 2015 r. Rada Gminy Goworowo podjęła uchwałę Nr XVI/110/15 w sprawie uchwalenia Programu współpracy Gminy Goworowo z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, na rok 2016.

Uchwała powyższa wraz z załącznikiem została doręczona Wojewodzie Mazowieckiemu jako organowi nadzoru w dniu 10 grudnia 2015 r.

Jako podstawę prawną uchwały Rada Gminy wskazała art. 7 ust. 1 pkt 19 i art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515) oraz art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2014 r. poz. 1118, z późn. zm).

W toku kontroli legalności uchwały Nr XVI/110/15, organ nadzoru stwierdził, iż przedmiotowa uchwała wraz z załącznikiem, stanowiącym jej integralną część, została podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W rozdziale 11 załącznika do uchwały Nr XVI/110/15 Rada Gminy Goworowo uregulowała tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

W ust. 1 pkt 1, 2 i 3 tego rozdziału Rada Gminy postanowiła o składzie komisji konkursowej, przewidując, iż:

„1) W skład komisji wchodzi minimum trzy osoby, w tym:

- a) przedstawiciele Wójta Gminy,
 - b) osoby wskazane przez organizacje pozarządowe z wyłączeniem osób wskazanych przez organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3, biorące udział w konkursie.
- 2) Komisja konkursowa może działać bez osób wskazanych przez podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego, jeśli:
- a) żadna organizacja nie wskaże osób do składu komisji konkursowej,
 - b) wskazane osoby nie wezmą udziału w pracach komisji konkursowej,
 - c) wszystkie powołane w skład komisji konkursowej osoby podlegają wyłączeniu z udziału w komisji.
- 3) W składzie komisji mogą uczestniczyć, z głosem doradczym, osoby posiadające specjalistyczną wiedzę w dziedzinie obejmującej zakres zadań publicznych, których dotyczy konkurs”.

Zdaniem organu nadzoru, taka regulacja wykracza poza upoważnienie zawarte w art. 5a ust. 1 i ust. 4 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o *działalności pożytku publicznego i o wolontariacie* (Dz. U. z 2014 r. poz. 1118, z późn. zm) – dalej: *u.d.p.p.w.* oraz istotnie narusza przepisy art. 15 ust. 2b i ust. 2d-2e *u.d.p.p.w.* poprzez ich nieuprawnioną modyfikację.

Na mocy art. 15 ust. 2b *u.d.p.p.w.* w skład komisji konkursowej powołanej przez organ jednostki samorządu terytorialnego wchodzi przedstawiciele organu wykonawczego tej jednostki. Zgodnie z art. 15 ust. 2d - 2e *u.d.p.p.w.* w skład komisji konkursowej wchodzi ponadto osoby wskazane przez organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3, z wyłączeniem osób wskazanych przez organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3, biorące udział w konkursie (ust. 2d). Komisja konkursowa może działać bez udziału osób wskazanych przez organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3, jeżeli: 1) żadna organizacja nie wskaże osób do składu komisji konkursowej lub 2) wskazane osoby nie wezmą udziału w pracach komisji konkursowej, lub 3) wszystkie powołane w skład komisji konkursowej osoby podlegają wyłączeniu na podstawie art. 15 ust. 2d lub art. 15 ust. 2f (ust. 2da). W pracach komisji konkursowej mogą uczestniczyć także, z głosem doradczym, osoby posiadające specjalistyczną wiedzę w dziedzinie obejmującej zakres zadań publicznych, których konkurs dotyczy (ust. 2e).

Z przepisów *u.d.p.p.w.* wynika zatem jasno, jaki skład komisji konkursowej przewidział ustawodawca i z uwagi na to niedopuszczalne jest modyfikowanie tych postanowień w uchwale organu stanowiącego gminy. W ocenie organu nadzoru Rada Gminy nie jest umocowana do ustalenia składu komisji konkursowej. Przepis art. 5a ust. 4 pkt 11 *u.d.p.p.w.* uprawnia Radę do określenia jedynie trybu powoływania i zasad działania komisji konkursowych do opiniowania ofert.

Stanowisko organu nadzoru znajduje oparcie w orzecznictwie sądowoadministracyjnym. Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu, w wyroku z dnia 11 czerwca 2013 r. (sygn. akt III SA/Wr 124/13, Lex nr 1330073), stwierdził, iż norma kompetencyjna zrekonstruowana na podstawie przepisów art. 5a ust. 1 w zw. z art. 5a ust. 4 pkt 11 *u.d.p.p.w.*, nie pozostawia wątpliwości, że w zakresie upoważnienia ustawowego organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do określenia "trybu powoływania i zasad działania komisji konkursowej do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert" nie da się pomieścić postanowień dotyczących składu komisji konkursowych. Tej kwestii poświęcono bowiem unormowania zawarte w art. 15 ust. 2b-2e *u.d.p.p.w.* Przywołane regulacje nie dają organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego podstaw prawnych do wkroczenia w ustawowo oznaczoną sferę członkostwa

w komisji konkursowej, co wyklucza jakąkolwiek modyfikację, czy też powielanie tych przepisów w akcie lokalnym.

Podsumowując stwierdzić należy, że Rada Gminy, wykonująca kompetencję prawodawczą przewidzianą w upoważnieniu ustawowym, zobligowana jest do działania ściśle w granicach tego upoważnienia a więc bez regulowania tego, co zostało już unormowane ustawą a także bez wykraczania poza sferę upoważnienia ustawowego. Tymczasem Rada Gminy Goworowo podejmując uchwałę Nr XVI/110/15 przekroczyła te uprawnienia. Wydanie przez Radę Gminy uchwały z przekroczeniem granic upoważnienia ustawowego musi zostać zakwalifikowane jako istotne naruszenie prawa, skutkujące stwierdzeniem jej nieważności we wskazanej wyżej części.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, którą należy wnieść za pośrednictwem Wojewody Mazowieckiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy *o samorządzie gminnym* stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Wojewoda Mazowiecki:
Zdzisław Szipiera

Otrzymują:

- 1) Adresat
- 2) a/a