



Warszawa, 30. 12. 2015 r.

WOJEWODA MAZOWIECKI

LEX-I.4131.281.2015.AJS

Rada Miejska w Wyszkowie
Aleja Róż 2
07-200 Wyszków

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2015 r. poz. 1515, z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Rady Miejskiej w Wyszkowie Nr XIV/139/15 z dnia 26 listopada 2015 r. w sprawie *uchwalenia Roczno programu współpracy Gminy Wyszków z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2016 rok* w części Rozdziału 1 pkt 2 załącznika do uchwały.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 26 listopada 2015 r. Rada Miejska w Wyszkowie podjęła uchwałę Nr XIV/139/15 w sprawie *uchwalenia Roczno programu współpracy Gminy Wyszków z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2016 rok*. Jako podstawę prawną do podjęcia uchwały wskazano art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2014 r. poz. 1118, z późn. zm.).

W Rozdziale 1 pkt 2 załącznika do uchwały zdefiniowano na potrzeby Programu pojęcie „organizacji pozarządowej”. Podkreślić należy, że pojęcie to zostało zdefiniowane w art. 3 ust 2 i ust 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. W świetle wprowadzonej modyfikacji Kościoł Katolicki oraz inne podmioty wymienione w ust. 3 uznane zostały za organizację pozarządową, podczas gdy ustawa traktuje je, jako podmioty, które mogą prowadzić działalność pożytku publicznego. Nadto literalnie zaliczono do organizacji pozarządowych inne podmioty wskazane jako wyłączone z tego pojęcia na mocy art. 3 ust. 2 pkt 1 ustawy, bowiem w uchwale przytoczono tylko część tego przepisu. Regulacja ta w sposób istotny narusza zatem prawo.

W ocenie organu nadzoru, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie jest uprawniony do ustalenia, na potrzeby własnych uchwał, definicji dla pojęć już ustawowo zdefiniowanych, zwłaszcza (jak to ma miejsce w tym przypadku) definicji odmiennych, zmodyfikowanych w stosunku do definicji ustawowych. Brak jest zatem podstawy prawnej do wprowadzenia regulacji zawartej w Rozdziale 1 pkt 2 załącznika do uchwały.

Zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, organy władzy publicznej, do których zaliczane są również organy jednostek samorządu terytorialnego, działają na podstawie i w granicach prawa. Wiesław Skrzydło w komentarzu do art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej (Dz.U. 97.78.483), [w:] W. Skrzydło, Konstytucja

Rzeczypospolitej Polskiej, Komentarz, Zakamycze, 2002, wyd. V. podkreśla, że „o ile jednostka ma swobodę działania zgodnie z zasadą, że co nie jest wyraźnie zabronione przez prawo, jest dozwolone, to **organy władzy publicznej mogą działać tylko tam i o tyle, o ile prawo je do tego upoważnia**, przy czym obywatel może zawsze domagać się podania podstawy prawnej, na jakiej organ podjął konkretną działalność. Jest to zgodne z wymogami wynikającymi z zasady demokratycznego państwa prawnego”. Oznacza to, że każde działanie organu władzy publicznej musi znajdować uzasadnienie w przepisie aktu prawnego wyższego rzędu. Dotyczy to również organów jednostek samorządu terytorialnego. Ponadto akty prawa stanowione przez organy jednostek samorządu terytorialnego powinny regulować tylko te kwestie, które wynikają z normy kompetencyjnej. Taka ocena kompetencji rady wynika wprost z art. 7 Konstytucji, który nakazuje organom władzy publicznej działać na podstawie i w granicach prawa (postanowienia Sądu Najwyższego z dnia 18 stycznia 2005 r. WK 22/04). Oznacza to również zakaz modyfikacji istniejących już ustawowych przepisów prawa.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały, w części objętej rozstrzygnięciem, z mocy prawa.

WOJEWODA MAZOWIECKI

Zdzisław Szipera