



WOJEWODA MAZOWIECKI

LEX-P.4131.38.2015.MRM

Warszawa, 31 grudnia 2015r.

Rada Miejska w Gostyninie
Ul. Rynek 26
09-500 Gostynin

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Działając na podstawie art. 91 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz.U. z 2013r. poz. 594, zm. Dz.U. z 2013r. poz. 645, 1318, z 2014r. poz. 379 i 1072)

stwierdzam nieważność

Uchwały Nr 121/XXIV/2015 Rady Miejskiej w Gostyninie z dnia 30 listopada 2015r. w sprawie odmowy zatwierdzenia taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków.

Uzasadnienie

Przedmiotową Uchwałą Rada Miejska w Gostyninie postanowiła o odmowie zatwierdzenia taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków na okres od dnia 01.01.2016r. do dnia 31.12.2016r. objętych wnioskiem Miejskiego Przedsiębiorstwa Komunalnego w Gostyninie spółka z o.o. (zwanego dalej Przedsiębiorstwem). Z uzasadnienia Uchwały wynika, że Rada Miejska odmówiła zatwierdzenia taryf z uwagi na to, że z przedłożonej przez Przedsiębiorstwo kalkulacji „nie wynikają realne koszty, które mogą wpływać na kształt ceny wody i ścieków”.

Dalej w uzasadnieniu Rada stwierdziła, że „Podjęto wniosek o zlecenie w trybie pilnym kontroli w zakresie czynników mających wpływ na cenę wody i ścieków, m.in.:

- wzrost amortyzacji na dziale wodnym i kanalizacyjnym,

- rzeczywiste koszty Zarządu + Rady Nadzorczej (ryczałty na samochody),
- wzrost cen energii elektrycznej w Spółce,
- wzrost opłat za korzystanie ze środowiska,
- rzeczywiste koszty pośrednie (wyszczególnienie),
- koszty amortyzacji i utrzymania samochodu WUKO.”.

Na podstawie protokołu obrad sesji Rady Miejskiej w dniu 30.11.2015r. i dokumentów uzyskanych od Burmistrza Miasta Gostynina oraz Przedsiębiorstwa, organ nadzoru ustalił, że Przedsiębiorstwo w dniu 22 października 2015r., tj. w terminie 70 dni przed planowanym dniem wejścia taryf w życie, przedstawiło Burmistrzowi wniosek o ich zatwierdzenie. Do wniosku dołączono szczegółową kalkulację cen i opłat oraz wieloletni plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych, będących w posiadaniu Przedsiębiorstwa.

Burmistrz, realizując uprawnienia przyznane mu w art. 24 ust.4 ustawy z dnia 7 czerwca 2001r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz.U. z 2015r. poz. 139) – zwanej dalej ustawą, dokonał weryfikacji przedłożonych taryf pod względem zgodności z przepisami prawa a także pod względem celowości poniesienia kosztów, o których mowa w art. 20 ust.4 pkt.1 ustawy. Burmistrz uznał, że taryfy sporządzone zostały zgodnie z prawem oraz, że celowe jest poniesienie wskazanych wcześniej kosztów i przygotował na sesję Rady Miejskiej w dniu 30.11.2015r. dwa projekty uchwały o zatwierdzeniu taryf:

- Uchwałę w sprawie zatwierdzenia taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na 2016 rok oraz
- Uchwałę w sprawie zatwierdzenia taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na 2016 rok wraz z dopłatą.

Pomimo złożonych przez Prezesa Przedsiębiorstwa i Burmistrza, na sesji Rady, wyjaśnień dotyczących wysokości taryf, Rada Miejska nie wyraziła zgody na dokonanie dopłat i podjęła uchwałę w sprawie odmowy zatwierdzenia taryf, przyjmując jednocześnie wniosek o zlecenie w trybie pilnym kontroli w zakresie czynników mających wpływ na cenę wody i ścieków.

Zgodnie z art. 24 ust.5 przywołanej ustawy, rada gminy może podjąć zarówno uchwałę zatwierdzającą taryfy za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków, jak też może podjąć uchwałę odmawiającą zatwierdzenia taryf. Istotnym jednakże jest, że odmowa zatwierdzenia taryf może nastąpić wyłącznie w przypadku sporządzenia taryf niezgodnie z przepisami. Ciężar dowodu w tym zakresie spoczywa na radzie gminy w sytuacji, gdy odmawia ona zatwierdzenia taryf pozytywnie zweryfikowanych przez organ wykonawczy.

Odmawiając zatwierdzenia przedłożonych przez Przedsiębiorstwo i pozytywnie zweryfikowanych przez Burmistrza taryf, Rada Miejska powinna była swoje stanowisko oprzeć wyłącznie na okoliczności niezgodnego z prawem ich sporządzenia, wskazując przede wszystkim na naruszenia przepisów ustawy oraz Rozporządzenia Ministra Budownictwa z dnia 28 czerwca 2006r. *w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryf oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków* (Dz.U. Nr 127, poz. 886).

Skoro przyczyny podjęcia uchwały przedstawione zostały w jej uzasadnieniu, organ nadzoru stwierdził, że treść uzasadnienia oraz charakter powołanych w nim argumentów wskazuje, że Rada Miejska nie stwierdziła niezgodności przedłożonych taryf z przepisami prawa. Rada nie przeprowadziła bowiem analizy sporządzonych taryf z uwzględnieniem przepisów ustawy czy też przywołanego Rozporządzenia, nie wskazała, które normy prawa i w jaki sposób zostały naruszone - decydując się natomiast na kontrolę taryf dopiero po odmowie ich zatwierdzenia.

W ocenie organu nadzoru, okoliczności niezgodnego z prawem sporządzenia taryf powinny zostać przez Radę Miejską jednoznacznie stwierdzone i w sposób niezbity wykazane w uzasadnieniu uchwały odmawiającej zatwierdzenia taryf. Uzasadnienie takie winno być szczególnie pieczołowicie sporządzone w przypadku, gdy taryfy zostały pozytywnie zweryfikowane przez Burmistrza. „*Odmawiając zatwierdzenia taryf rada gminy winna wskazać ich sprzeczność z przepisami w sposób na tyle jednoznaczny, aby podważyć pozytywne ustalenia organu wykonawczego gminy*” (wyrok WSA we Wrocławiu II SA/Wr 234/11).

Mając powyższe na uwadze, organ nadzoru stwierdził, że Uchwała Nr 121/XXIV/2015 Rady Miejskiej w Gostyninie z dnia 30 listopada 2015r. *w sprawie odmowy zatwierdzenia taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków* została podjęta z istotnym naruszeniem art. 24 ust.5 ustawy z dnia 7 czerwca 2001r. *o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków*, zasadne jest więc stwierdzenie jej nieważności.

Zgodnie z art. 92 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. *o samorządzie gminnym*, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za pośrednictwem organu, który zaskarżone rozstrzygnięcie wydał.

Zgodnie z art. 24 ust.5b) ustawy z dnia 7 czerwca 2001r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków – w razie stwierdzenia przez organ nadzoru nieważności uchwały o odmowie zatwierdzenia taryf, taryfy zweryfikowane przez wójta (burmistrza, prezydenta

miasta) wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia doręczenia przedsiębiorstwu wodociągowo-kanalizacyjnemu rozstrzygnięcia nadzorczego.

WOJEWODA MAZOWIECKI

Zdzisław Szipera

Otrzymują:

- 1/ Rada Miejska w Gostyninie, ul. Rynek 26, 09-500 Gostynin,
- 2/ Miejskie Przedsiębiorstwo Komunalne w Gostyninie Sp. z o.o., ul. Polna 2, 09-500 Gostynin

Do wiadomości:

- 1/ Burmistrz Miasta Gostynina, ul. Rynek 26, 09-500 Gostynin