



Warszawa, 15 grudnia 2015 r.

WOJEWODA MAZOWIECKI

LEX-I.4131. 285 .2015.AJS

Rada Miejska w Brwinowie  
ul. Grodziska 12  
05-840 Brwinów

### Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2015 r. poz. 1515, z późn. zm.)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Rady Miejskiej w Brwinowie Nr XVIII.164.2015 z dnia 30 listopada 2015 r. w sprawie ustalenia przebiegu drogi gminnej w Otrębusach.

#### **Uzasadnienie**

Na sesji w dniu 30 listopada 2015 r. Rada Miejska w Brwinowie podjęła uchwałę Nr XVIII.164.2015 w sprawie ustalenia przebiegu drogi gminnej w Otrębusach. Jako podstawę prawną do podjęcia uchwały wskazano art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz.U. z 2015 r. poz. 460, z późn. zm.).

Na podstawie art. 7 ustawy o drogach publicznych do dróg gminnych zalicza się drogi o znaczeniu lokalnym niezaliczone do innych kategorii, stanowiące uzupełniającą sieć dróg służących miejscowym potrzebom, z wyłączeniem dróg wewnętrznych. Zaliczenie do kategorii dróg gminnych następuje w drodze uchwały rady gminy po zasięgnięciu opinii właściwego zarządu powiatu. Natomiast ustalenie przebiegu istniejących dróg gminnych następuje również w drodze uchwały organu stanowiącego gminy, ale w tym przypadku nie jest wymagana opinia organu powiatu. Uchwała w sprawie ustalenia przebiegu istniejących dróg gminnych jest niewątpliwie aktem prawa miejscowego i stanowi źródło powszechnie obowiązującego prawa (wyrok NSA z 27 stycznia 2005 r. sygn. akt OSK 1043/04). Podobne stanowisko zostało zajęte w Komentarzu do art. 7 ustawy o drogach publicznych (Renata Stachowska, LEX), w którym stwierdzono, że „...zarówno zaliczenie drogi do kategorii dróg gminnych, jak i ustalenie przebiegu takich dróg, może nastąpić wyłącznie w trybie określonym w art. 7 ust. 2 i 3 u.d.p., a więc w formie aktu prawa miejscowego”. Akt prawa miejscowego to taki akt normatywny, który: zawiera rozstrzygnięcia generalne kierowane do nieokreślonego adresata, wywiera „skutki zewnętrzne”, nadaje się do wielokrotnego zastosowania, pochodzi od organu samorządu terytorialnego, podlega uprzedniemu ogłoszeniu w sposób nakazany ustawą i wchodzi z zasady w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym, a także podlega nadzorowi sprawowanemu przez organy nadzoru i sądy administracyjne.

Oceniana uchwała, jako akt prawa miejscowego powinna zatem wejść w życie po upływie 14 dni od daty jej publikacji w dzienniku urzędowym – art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2015 r. poz. 1484, z późn. zm.). Tymczasem w § 3 uchwały ustalono, iż uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Biorąc pod uwagę fakt, iż analizowana uchwała jest aktem prawa miejscowego to jej ustalenia winny być czytelne oraz jednoznaczne. Tymczasem redakcja uchwały narusza zasady legislacji określone w załączniku do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. Nr 100, poz. 908). W § 1 uchwały ustala się przebieg drogi gminnej, określonej zgodnie z załącznikiem graficznym stanowiącym integralną część uchwały. Tymczasem na załączniku graficznym w żaden sposób nie odzwierciedlono przebiegu drogi, ani poprzez wyróżnienie, ani nazewnictwo stosowane w treści uchwały.

Ponadto organ nadzoru przypomina, że przesłanką skutecznego podjęcia przez radę gminy uchwały o zaliczeniu drogi do kategorii dróg gminnych, a także ustalenia przebiegu takiej drogi, jest legitymowanie się przez gminę prawem własności do gruntów, po których droga taka przebiega (wyrok NSA z dnia 17 lipca 2014 r. sygn. akt I OSK 708/14 oraz z dnia 28 maja 2009 r. sygn. akt I OSK 148/09). Brak doręczenia uzasadnienia do uchwały uniemożliwia dokonanie oceny prawnej w zakresie kategorii drogi, jako istniejącej drogi gminnej oraz tytułu prawnego do nieruchomości, po których droga taka przebiega.

W świetle powyższych ustaleń stwierdzenie nieważności uchwały Rady Miejskiej w Brwinowie Nr XVIII.164.2015 z dnia 30 listopada 2015 r. w sprawie ustalenia przebiegu drogi gminnej w Otrębusach jest w pełni uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały z mocy prawa, z dniem jego doręczenia.

WOJEWODA MAZOWIECKI  
  
Zdzisław Sijera