



WOJEWODA MAZOWIECKI
LEX.P.4131.35.2015.PM

Warszawa, 25 listopada 2015 r.

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust.2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2015 r. poz. 1515)

stwierdzam nieważność

Uchwały Nr X/64/2015 Rady Gminy Baboszewo z dnia 30 października 2015 r. w sprawie uchwalenia *Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Baboszewo* w całości

Uzasadnienie

Rada Gminy Baboszewo w dniu 30 października 2015 r. podjęła uchwałę w sprawie *uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Baboszewo* wskazując jako podstawę prawną m.in. art. 4 ust.1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U z 2013 r., poz. 1399).

Z dniem 1 lutego 2015 r. weszła w życie ustawa z dnia 28 listopada 2014 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r. poz. 87), z wyjątkiem jej art. 1 pkt 20 i pkt 21 lit. b, art. 6 i art. 7, które wchodzi w życie po upływie 3 miesięcy od dnia ogłoszenia tj. z dniem 18 kwietnia 2015 r.

W świetle powyższego należy zaznaczyć, że art. 4 ust 2 stwierdza, że : regulamin określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy dotyczące:

1) wymagań w zakresie utrzymania czystości i porządku na terenie nieruchomości obejmujących:

a) prowadzenie we wskazanym zakresie selektywnego zbierania i odbierania odpadów komunalnych, w tym powstających w gospodarstwach domowych odpadów niebezpiecznych, odpadów wielkogabarytowych, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, zużytych baterii i zużytych akumulatorów oraz odpadów z remontów,

b) uprzątnięcie błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z części nieruchomości służących do użytku publicznego,

c) mycie i naprawy pojazdów samochodowych poza myjniemi i warsztatami naprawczymi

2) rodzaju i minimalnej pojemności urządzeń przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości oraz na drogach publicznych, warunków rozmieszczania tych urządzeń i ich utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, przy uwzględnieniu:

a) średniej ilości odpadów komunalnych wytwarzanych w gospodarstwach domowych bądź w innych źródłach,

b) liczby osób korzystających z tych urządzeń

3) częstotliwości i sposobu pozbywania się odpadów komunalnych i nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości oraz z terenów przeznaczonych do użytku publicznego

4) maksymalnego poziomu odpadów komunalnych ulegających biodegradacji dopuszczonych do składowania na składowiskach odpadów

5) innych wymagań wynikających z gminnego planu gospodarki odpadami

6) obowiązków osób utrzymujących zwierzęta domowe, mających na celu ochronę przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi oraz przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do wspólnego użytku

7) wymagań utrzymywania zwierząt gospodarskich na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej, w tym także zakazu ich utrzymywania na określonych obszarach lub w poszczególnych nieruchomościach

8) wyznaczania obszarów podlegających obowiązkowej deratyzacji i terminów jej przeprowadzania.

Przytoczone wyliczenie elementów, które zawierać musi uchwalony przez gminę regulamin (art. 4 ust. 2 ustawy) ma charakter wyczerpujący. Wskazać również należy, iż przepis ust.1 stanowi upoważnienie dla rady gminy do uchwalenia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, ust. 3 zaś zobowiązuje radę gminy do dostosowania regulaminu do wojewódzkiego planu gospodarki odpadami w terminie 6 miesięcy od dnia uchwalenia tego planu. W świetle poczynionych uwag za niezgodne ze wskazanymi przepisami należy uznać wszelkie odstępstwa w akcie prawa miejscowego od granic upoważnienia ustawowego.

Przenosząc powyższe rozważania na grunt przedmiotowej sprawy należy stwierdzić:

- **§ 3 ust. 1 Regulaminu** nakłada na właścicieli nieruchomości obowiązek uprzątnięcia, błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z powierzchni chodników położonych bezpośrednio przy granicy nieruchomości. Rada Gminy dokonała modyfikacji obowiązku określonego w art. 5 ust 1 pkt 4 *ustawy o utrzymaniu czystości*....poprzez pominięcie zapisu, iż właściciel nieruchomości nie jest obowiązany do uprzątnięcia chodnika, na którym jest dopuszczalny płatny postój lub parkowanie pojazdów samochodowych, a nadto rozszerzyła obowiązek uprzątnięcia na inne obszary.

W **§ 7 ust 3** Rada Gminy uregulowała odpowiedzialność właściciela nieruchomości za umyślne zniszczenie lub uszkodzenie pojemnika na odpady podczas gdy uprawniona była tylko do określenia rodzaju i minimalnej pojemności urządzeń przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości oraz na drogach publicznych, warunków rozmieszczania tych urządzeń i ich utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym. Określona w tym przepisie odpowiedzialność właściciela nieruchomości nie mieści się w delegacji ustawowej.

Nie było też podstawy prawnej do wprowadzenia w **§ 14 ust 5** obowiązku niedopuszczania do uciążliwości zwierząt domowych dla użytkowników sąsiednich posesji i mieszkań. Żądanie od właściciela powstrzymywania się od działań zakłócających korzystanie z nieruchomości sąsiednich ponad przeciętną miarę należy do zagadnienia prawa cywilnego

(art. 144 Kodeksu cywilnego), a zatem nie można takiego zakazu cywilnoprawnego formułować w akcie prawa miejscowego. Rada gminy w tym rozdziale winna uregulować tylko obowiązki osób utrzymujących zwierzęta domowe a nie formułować nakazy i zakazy.

W § 16 regulaminu został nałożony na właścicieli nieruchomości obowiązek przeprowadzania deratyzacji, podczas, gdy zgodnie z art. 4 ust. 2 pkt 8 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, regulamin winien określać jedynie obszary podlegające obowiązkowej deratyzacji i terminy jej przeprowadzenia. (tak WSA w Poznaniu w wyroku z dnia 29 marca 2012 r., sygn. akt IV SA/Po 88/12). Rada gminy w ogóle nie określiła terminów deratyzacji. W § 16 ust. 4 Rada Gminy Baboszewo ustaliła: „*Termin i obszar deratyzacji określa w formie zarządzenia wójt (...)*” Takie przeniesienie kompetencji jest niedopuszczalne, gdyż ustawa wyraźnie przypisała w ustawie takie zadanie Radzie Gminy.

Kontrola legalności przedmiotowej uchwały Nr X/64/2015 Rady Gminy Baboszewo z dnia 30 października 2015 r. w sprawie uchwalenia *Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Baboszewo*, przeprowadzona przez organ nadzoru, wskazuje na konieczność wyeliminowania z obrotu prawnego kontrolowanej uchwały.

Zgodnie z art. 92 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za pośrednictwem organu Wojewody Mazowieckiego.

Wojewoda Mazowiecki:
wz. *Dariusz Piątek*
Wicewojewoda Mazowiecki