



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, dnia 27, 11 2015 r.

LEX - I.4131. 272 .2015.GH

**Rada  
Miasta Zielonka**

*ul. Lipowa 5  
05 – 220 Zielonka*

### **Rozstrzygnięcie nadzorcze**

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515)

#### **stwierdzam nieważność**

§ 4 uchwały Nr XV/102/15 Rady Miasta Zielonka z dnia 29 października 2015 r. w sprawie Programu współpracy Miasta Zielonka z organizacjami pozarządowymi w roku 2016 – w części dotyczącej sformułowania: „i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Województwa Mazowieckiego” oraz § 1 ust. 7 załącznika do niniejszej uchwały.

#### **Uzasadnienie**

Na sesji w dniu 29 października 2015 r. Rada Miasta Zielonka uchwaliła Program współpracy organów samorządowych Gminy Zielonka z organizacjami pozarządowymi w roku 2016.

Podstawę prawną uprawniającą Radę do uchwalenia Programu stanowi art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2014 r. poz. 1118 z późn. zm.).

W § 4 uchwały wskazano, że uchwała wchodzi w życie z dniem 25 listopada 2015 r. i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

Katalog aktów prawnych, które ogłasza się w wojewódzkim dzienniku urzędowym, wymieniony został w pkt 1 - 9 art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych oraz niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2015 r. poz. 1484). Wśród wymienionych aktów podlegających ogłoszeniu wymienione są akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa organ powiatu organ gminy, w tym statuty województwa powiatu i gminy. W pkt 10 art. 13 ustawy przewidziano także możliwość publikacji innych aktów prawnych, informacji, komunikatów, obwieszczeń i ogłoszeń, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne. W katalogu, o którym mowa w pkt 1 – 9 art. 13 cyt. wyżej ustawy, nie zostały wymienione akty prawne podejmowane przez organy samorządu terytorialnego, nie mające charakteru aktów prawa miejscowego. Brak jest także przepisu

szczególnego przewidującego możliwość ogłaszania tego rodzaju aktów prawnych w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

W ocenie organu nadzoru, uchwała w sprawie Programu współpracy organów samorządowych Gminy Zielonka z organizacjami pozarządowymi nie należy do kategorii aktów prawa miejscowego i w związku z tym nie podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego. Programy współpracy, niezależnie od ich pośredniego wpływu za sferę zewnętrzną administracji, określają sposób działania organów wykonawczych samorządu terytorialnego (wójtów, burmistrzów, prezydentów miast). W orzecznictwie administracyjnym dominuje pogląd, w świetle którego, uchwały o charakterze programowym, nie mają charakteru normatywnego, nie zawierają bowiem norm powszechnie obowiązujących o charakterze generalnym i abstrakcyjnym (WSA we Wrocławiu w wyroku z dnia 4 czerwca 2009 r. III SA/Wr 147/09).

W tej sytuacji zawarte w § 4 kwestionowanej uchwały sformułowanie: „i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Województwa Mazowieckiego”, pozostaje w sprzeczności z art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych oraz niektórych innych aktów prawnych.

W § 1 ust. 7 załącznika do kwestionowanej uchwały sformułowano definicję pojęcia „organizacja pozarządowa,” na potrzeby Programu. Podkreślić należy, że pojęcie to zostało zdefiniowane w art. 3 ust. 2 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

W ocenie organu nadzoru, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie jest uprawniony do ustalania, na potrzeby własnych uchwał, definicji dla pojęć już ustawowo zdefiniowanych, zwłaszcza (jak to ma miejsce w tym przypadku) definicji odmiennych, zmodyfikowanych w stosunku do definicji ustawowych. Brak jest zatem podstawy prawnej do wprowadzenia regulacji zawartej w § 1 ust. 7 załącznika do uchwały.

W związku z powyższym, organ nadzoru uznał stwierdzenie nieważności uchwały, w części wskazanej w sentencji, za w pełni uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Miastu przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały, w części objętej rozstrzygnięciem nadzorczym, z mocy prawa, z dniem jego doręczenia.

WOJEWODA MAZOWIECKI  
wz.  
Dariusz Piątek  
Wicewojewoda Mazowiecki